

SECRET

FILE NO. D-1-7(h)

1970 (January - October)

**PRIVY COUNCIL OFFICE
CANADA
SUBJECT**

DEFENCE

Emergency Planning

War Measures Act

This file was affected by flooding in 2001 and has been appropriately treated. It may be affected by dormant mould. This may cause health risks to humans and may be especially harmful to those suffering from asthma, respiratory problems, with allergies to mould, immune system problems and those taking steroids. For more information on the associated health risks, contact Information and Records Management.

Ce dossier a été touché par l'inondation de 2001 et a été traité comme il se doit. Mais il pourrait être affecté par la moisissure résiduelle susceptible de représenter un danger potentiel pour la santé des humains et particulièrement pour les personnes souffrant d'asthme, de problèmes respiratoires, d'allergies aux moisissures et de problèmes du système immunitaire et pour les personnes consommant des stéroïdes. Pour plus de renseignements sur les risques pour la santé, veuillez contacter la Gestion de l'information et des documents.

000398

October -, 1970

B-1-100
x S-1-28

R

A
M O M E N T
O F
D E C I S I O N

October 1970

Page 1: Introduction
Page 2: FLQ: A History of Terror
Page 5: The October Crisis
Page 7: The Time of Decision
Page 9: Facts about the War Measures Act and Regulations
Page 10: Civil Liberties
Page 12: A Message to the Nation

On October 16th, 1970, the Government of Canada proclaimed the War Measures Act and brought into effect public order regulations designed to combat the terrorist Front de Libération du Québec. This action followed:

- . A formal notification from Quebec and Montreal authorities that they apprehended an insurrection, and requesting assistance.
- . The kidnapping of a British diplomat and a Quebec cabinet minister, coupled with threats to murder them if blackmail terms were not met.
- . The theft over a period of months of large quantities of dynamite and a sizeable number of small arms, and the existence of a state of confusion and threats of violence in the province of Quebec.

In an address to the nation that same day, Prime Minister Trudeau stated, "... I can assure you that the Government is most reluctant to seek such powers... These are strong powers and I find them as distasteful as I am sure you do. They are necessary, however, to permit the police to deal with persons who advocate the violent overthrow of our democratic system."

The government's action was clearly and specifically directed against the FLQ.

FLQ

A HISTORY OF TERROR

FLQ violence began as early as 1963. On April 20th of that year their first bombing victim was an innocent 65 year old Montreal watchman.

A month later the FLQ placed dynamite in 15 mail boxes. Five exploded, one of them in the hands of an explosive expert, disabling him for life.

1964 witnessed a series of holdups and thefts. The thefts were concentrated on military establishments resulting in the disappearance of large quantities of equipment, weapons and munitions.

On the 29th of August, 1964, during an unsuccessful attempt to hold up the International Fire Arms Store in Montreal, 2 people were killed.

In 1965, FLQ terrorism included the derailment of two trains, endangering the lives of hundreds of citizens.

On May 5, 1966, a 65 year old office employee was killed by an FLQ bomb.

In 1968, 300 sticks of dynamite were stolen from a Chomedey quarry and that year there were 21 bombings or attempted bombings, including Montreal City Hall.

The FLQ bombed the Montreal Stock Exchange on February 13, 1969, injuring 27 innocent people.

On September 28, 1969, Montreal Mayor Jean Drapeau's house was bombed.

In 1970, June 24, an FLQ explosive killed a 50 year old Ottawa civil servant.

In all, since their beginning FLQ terrorists have been responsible for two train derailments, over 100 bombings or attempted bombings, a continual series of thefts and holdups, the deaths of 6 citizens.

THE OCTOBER CRISIS

On October 5th, 1970, the FLQ escalated their tactics of terror. They kidnapped British diplomat James Cross in his home.

Immediately, the federal and Quebec governments established close contact to facilitate consultation and joint action, which has continued throughout the crisis.

For the release of Mr. Cross, the FLQ offered a list of demands including:

- . The release from prison of 17 criminals, and the dropping of charges against 6 others.
- . Safe conduct out of the country for the 23 prisoners.
- . A ransom of \$500,000 in gold.
- . A halt to police investigation.
- . Wide press and TV publicity to an FLQ manifesto.
- . Rehiring of the Lapalme postal drivers.
- . Disclosure of an alleged informer in the FLQ.

Both governments announced that the FLQ demands would not be met, but requested that the abductors "establish communications" to discuss the basis of his release. A series of deadlines set by the kidnappers came and passed.

Then, on October 10th, 1970, the FLQ abducted the Honourable Pierre Laporte, Quebec Minister of Labour and Manpower and Minister of Immigration, from in front of his home.

Negotiations continued. In the House of Commons, Mr. Trudeau said his government agreed completely with the position taken by Premier Bourassa "when he made it quite clear that the only thing that had to be done now was to ensure through negotiation that there be a mechanism established for the release of Mr. Cross and Mr. Laporte."

Both governments appealed to the FLQ to release Mr. Cross and Mr. Laporte, and in exchange offered the kidnappers safe conduct out of the country, thus removing any possible motivation for murdering the kidnapped men who could otherwise identify their abductors.

As events progressed, Montreal police resources become strained beyond their capacity to cope with the situation. At the request of Quebec Justice Minister Choquette, made under Part II of the National Defence Act, armed forces were provided for aid of the civil power, to assist police in the protection of persons and property. The tasks undertaken were in accordance with the requirements of provincial authorities.

THE TIME OF DECISION

At 3 a.m. Friday, October 16th, 1970, a letter from Premier Bourassa was received by Prime Minister Trudeau. In it, Mr. Bourassa wrote:

"... I request that emergency powers be provided as soon as possible so that more effective steps may be taken ... we are facing a concerted effort to intimidate and overthrow the government and the democratic institutions... through a planned and systematic illegal action, including insurrection."

Mr. Trudeau has also received a letter from the Montreal city authorities, Mayor Jean Drapeau and Chairman of the Executive Committee, Lucien Saulnier, requesting urgent aid.

"... the assistance of higher levels of government has become essential for the protection of society against the seditious plot and the apprehended insurrection in which the recent kidnappings were the first step."

Immediately, two Orders in Council were passed at 4 a.m., proclaiming the War Measures Act and establishing Public Order regulations considered necessary to deal with the situation.

As soon as the House of Commons met later that morning, the proclamation and regulations were tabled, along with the letters from Premier Bourassa and the Montreal authorities, and Mr. Trudeau submitted a resolution requesting the support of the House of Commons for the government's action.

After two days of debate, the resolution was approved by a vote of 190 to 16. All of the Members from Quebec constituencies supported the resolution.

Facts about the War Measures Act and Regulations

The government has recognized that the War Measures Act is an unsatisfactory legislative authority to meet the situation. However, no other adequate law was immediately available. Because of this, in drafting the Public Order regulations, the government permitted the exercise of only a limited number of the very broad powers available under the Act.

For that same reason, immediate measures were undertaken to prepare legislation of a more restricted and specific nature to deal with this kind of civil insurrection.

The present regulations are specifically directed at the destruction of the FLQ. On October 26th, Justice Minister John Turner said in the Commons that he had told the Attorneys-General of the provinces that,

" . . . the purpose and intent, as I interpret the resolution of the House, is that the emergency to which the War Measures Act and its proclamation related had to do with the FLQ in Quebec and that any use of this proclamation or the regulations beyond that purpose might well be harmful."

The Attorney-General of Quebec is charged with administering the emergency regulations in that province just as, under the Constitution, he is responsible for administering the normal criminal law.

A CONCERN

Prime Minister Trudeau has recognized the concern of many people that the invocation of the War Measures Act restricts civil liberties. On October 16th, speaking in the House, he said he sympathizes with their attitude.

" ... I hasten to suggest, however, that the legislative record of this Parliament, in the field of individual liberties contributes unequivocally to its credibility and good faith."

In the same speech he said:

" ... It is a matter of deep regret and grave concern to me, as I am sure it is to all hon. members, that the condition of our country makes necessary this proclamation. We, in this House, have all felt very strongly, I know, that democracy was nowhere in a healthier state than in Canada; that nowhere was there less need for frustrated men to turn to violence to attain their political ends.

"I still believe firmly that this is so. Yet in recent years we have been forced to acknowledge the existence within Canada of a new and terrifying type of person - one who in earlier times would have been described as an anarchist, but who is now known as a violent revolutionary. These persons allege that they are seeking social change through novel means. In fact they are seeking the destruction of the social order through clandestine and violent means.

"Faced with such persons, and confronted with authoritative assessments of the seriousness of the risk to persons and property in the Montreal area, the government had no responsible choice but to act as it did last night."

A MESSAGE TO THE NATION

In a broadcast to the Canadian people on October 16th, the Prime Minister said:

"This government is not acting out of fear. It is acting to prevent fear from spreading. It is acting to maintain the rule of law without which freedom is impossible. It is acting to make clear to kidnappers and revolutionaries and assassins that in this country laws are made and changed by the elected representatives of all Canadians - not by a handful of self-selected dictators. Those who gain power through terror, rule through terror. The government is acting, therefore, to protect your life and your liberty.

"... within Canada there is ample room for opposition and dissent, but none for intimidation and terror... I am confident that those persons who unleashed this tragic sequence of events with the aim of destroying our society and dividing our country will find that the opposite will occur. The result of their acts will be a stronger society in a unified country. Those who would have divided us will have united us."

Page 413
is not relevant
est non pertinente

D-1-7 (A)

October 30, 1970

Mr. Richard -

I want to be sure that the Prime Minister is informed of the timing of the tabling of the emergency bill. You may do this by a note directly to him if you wish.

M.A.C.

Pages 415 to / à 426
are not relevant
sont non pertinentes

D-1-7 (h)

0301 158

O t t a w a,
October 30, 1970.

Dear Professor Lyon:

I think it is known that this Government welcomes at all times contributions from those who wish to - or who should by profession be able to - add to our fund of knowledge on any given subject.

Suffice it to say that at no time have such contributions been as important as they are now.

Thank you for your letter.

Sincerely,

Original signed by
Original signed by
P. E. TRUDEAU

Professor J. N. Lyon,
Faculty of Law,
McGill University,
Chancellor Day Hall,
3644 Peel Street,
Montreal 112, Que.

cc: Minister of Justice,
-Attention: Mr. Michael Hunter, Executive Assistant. x

➤ -Mr. R. G. Robertson (PCO) x
-Mr. Marc Lalonde (PMO) x
-Mr. R. A. LeBlanc (PMO) x
-Mrs. O. Maxwell (PMO) x

x for information

Pages 428 to / à 433
are not relevant
sont non pertinentes

file ✓
T. file
MG
DC

D-1-7 (h)

CONFIDENTIAL

October 30, 1970.

A. Fraser, Esq.,
Clerk of the House of Commons,
Ottawa.

Dear Mr. Fraser:

The Cabinet has approved for introduction in the House of Commons in the first instance the following measure:

An Act to provide temporary emergency powers for the preservation of public order in Canada

The bill endorsed by the Prime Minister will be forwarded to you prior to it being called for first reading.

Yours sincerely,

ER/MG

D-1-783 H. J. P. 10/10/70

CONFIDENTIEL

Le 30 octobre 1970.

MEMORANDUM POUR LE PREMIER MINISTRE

SUJET: Projet de loi prévoyant des
pouvoirs d'urgence provisoires
pour le maintien de l'ordre
public au Canada

Selon les instructions de M. Turner nous avons donné avis au greffier de la Chambre du projet de loi ci-haut, dont la Chambre sera saisie pour première lecture dès lundi prochain.

M. Turner a l'intention de procéder avec ce projet de loi lundi nonobstant le projet de loi sur les textes réglementaires porté au feuilletton hier et qui lui aussi viendra pour première lecture lundi prochain. M. Turner reportera ce dernier de jour en jour jusqu'à jeudi alors qu'il espère que la Chambre aura disposé de la Loi sur les pouvoirs d'urgence.

Je suis présentement à réviser avec Maître Geoffrion du ministère de la Justice la traduction française du projet de loi sur les pouvoirs d'urgence qui ne sera transmis à la Chambre que lundi prochain.

Jean Richard.

ORIGINAL SIGNÉ PAR
ORIGINAL SIGNED BY
JEAN RICHARD

D-1-7(k)

PRIVY COUNCIL OFFICE



BUREAU DU CONSEIL PRIVÉ

CANADA

CONFIDENTIAL

RECORD OF CABINET DECISION

Meeting of October 29th, 1970

Proposed Legislation To Replace The
Regulations Of The War Measures Act

The Cabinet agreed that:

(1) Part 1 of the draft bill "An Act to provide temporary emergency powers for the preservation of public order in Canada and to amend the Criminal Code to provide continuing but limited authority for the taking of necessary emergency action to control lawlessness or violence threatening the peace or public order" be introduced in the House of Commons in time to have first reading Monday, November 2, under the name of the Minister of Justice and passed as quickly as possible to replace the regulations presently in force under the War Measures Act;

(2) regarding Part 2 of the draft bill, a statement be made by the Minister of Justice when the bill in question (Part 1) comes up for first reading, on the intention of the government to give further consideration to possible amendments to the Criminal Code, taking into account the views expressed by the leaders of the Opposition parties;

(3) a document listing the facts on which the government's decision was taken to supply military assistance to the Quebec authorities and to proclaim the War Measures Act be drafted by the Prime Minister's Office and distributed to all ministers for their information and guidance in their dealings with the decisions in question;

..... 2

- 2 -

CONFIDENTIAL

(4) the Minister of Justice should report to Cabinet on proposals to deal with any future occurrence in Canada of a situation similar to that experienced in Quebec;

(5) the regulations presently in force under the War Measures Act be kept in force until the new legislation is in force.



D.J. Leach,
Supervisor of Cabinet Documents.

November 4th, 1970.

Pages 438 to / à 444
are not relevant
sont non pertinentes

B-1-7(6)
COPY
COPIE



0302 412

OFFICE OF THE PRIME MINISTER • CABINET DU PREMIER MINISTRE

O t t a w a,
October 29, 1970.

Dr. Reginald Robson,
Executive Secretary,
B.C. Civil Liberties Association,
3182 Camosun,
Vancouver, British Columbia.

Dear Dr. Robson:

On behalf of the Prime Minister,
kindly accept this acknowledgement of your
October 23 telegram. Kindly note that your
message is being referred immediately to
the Office of the Honourable John Turner,
Minister of Justice, for study and conside-
ration.

Yours sincerely,

ORIGINAL SIGNED BY
ORIGINAL SIGNÉ PAR
HENRY ALAIN LAWLESS

Henry Alan Lawless,
Correspondence Secretary.

HAL/my

c.c. Hon. John Turner (original incoming)
attn: Mr. M. Hunter
Mr. R.G. Robertson
Mr. Marc Lalonde
Mr. R.A. Leblanc
Mr. Dave Thomson
Mrs. O. Maxwell

Pages 446 to / à 447
are not relevant
sont non pertinentes



CANADA

COPY
COPIE

OFFICE OF THE PRIME MINISTER • CABINET DU PREMIER MINISTRE

O t t a w a (4),
October 29, 1970.

Mr. Joe Clark,
Executive Assistant to the
Honourable G.I. Smith,
Premier of Nova Scotia,
Province House,
Halifax, Nova Scotia.

Dear Mr. Clark:

On behalf of the Prime Minister, I
acknowledge receipt of the Honourable G.I. Smith's
letter of October 22 (text of the Proclamation
made under the War Measures Act) which is in reply
to Mr. Trudeau's letter of October 16.

May I please ask you to inform your
Premier that his letter will be brought to Mr.
Trudeau's personal attention.

Yours sincerely,

ORIGINAL SIGNED BY
ORIGINAL SIGNÉ PAR

HENRY ALAIN LAWLESS

Henry Alan Lawless,
Correspondence Secretary.

→ cc: Mr. G. *Bullock* Robertson, (PCO),
Miss Mary Macdonald, (PMO), *

*For information.

0299,1476



THE PREMIER
HALIFAX



October 22, 1970

Dear Mr. Prime Minister:

Thank you for your letter of October 16th with the enclosed documents described therein.

As you mention I had already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act. Your courtesy in sending me these complete documents is much appreciated.

Sincerely yours,



G. I. Smith

Rt. Hon. Pierre E. Trudeau
Prime Minister of Canada
Parliament Buildings
Ottawa, Canada

Copy pour M. Ruland
War Measures Act

0301 391

D-1-7 (h)

O t t a w a (4),
October 26, 1970.

Mr. G. Scott,
Executive Assistant to the
Honourable Robert L. Stanfield,
Leader of the Opposition,
House of Commons,
O t t a w a.

Dear Mr. Scott:

On behalf of the Prime Minister,
I acknowledge receipt of the copy forwarded
here of the Honourable Robert L. Stanfield's
letter of October 26 (re legislation to
replace reliance on War Measures Act),
to the Honourable John Turner.

Kindly inform Mr. Stanfield
that the above will be brought to Mr. Trudeau's
attention.

Yours sincerely,

ORIGINAL SIGNED BY

ORIGINAL SIGNÉ PAR

HENRY ALAIN LAWLESS

Henry Alan Lawless,
Correspondence Secretary.

➤ cc: Mr. R. G. Robertson (PCO)
Miss M. E. Macdonald (PMO) x

x for information

Page 451
is not relevant
est non pertinente

CONFIDENTIELLE

le 28 octobre 1970



NOTE POUR LE PREMIER MINISTRE

Loi sur les mesures de guerre:
lettres envoyées le 16 octobre
1970 à l'honorable Robert Bourassa
et à l'honorable Louis J. Robichaud

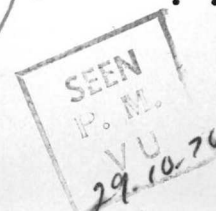
PN
N.B.
H

Vous vous souviendrez que le 16 octobre au soir vous avez signé des lettres adressées aux dix Premiers ministres provinciaux leur faisant parvenir des documents ayant trait à la Proclamation de la Loi sur les mesures de guerre. Or dans le premier paragraphe de la lettre envoyée à monsieur Bourassa ainsi que dans le premier paragraphe de celle envoyée à monsieur Robichaud, lettres rédigées toutes deux en français, l'on s'inspirait du titre de la Proclamation tel qu'énoncé au numéro spécial de la Gazette du Canada, partie II, datée du 16 octobre 1970 qui se lit comme suit:

"Proclamation déclarant qu'un état d'insurrection existe et a existé depuis le 15 octobre 1970."

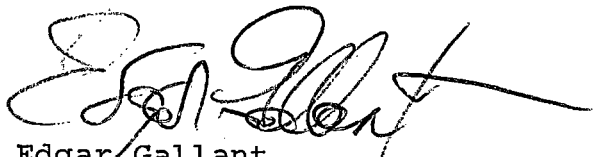
En conséquence, le mot "appréhendée" qui est essentiel au sens de la phrase et qui se trouvait omis dans le titre français de la Gazette s'est trouvé omis dans ces paragraphes. Il faut souligner cependant que la lettre à monsieur Bourassa et celle à monsieur Robichaud parlent expressément à la page 2, "4" "d'état d'insurrection appréhendée au Québec"

Justement pas!
On les a aiguisés à la machine,
et c'est moi qui passe pour un con! . . . /2



- 2 -

A la suite de l'inquiétude que vous avez manifestée lorsque vous avez vous-même remarqué l'omission dans la lettre à monsieur Bourassa et dans celle à monsieur Robichaud dans les jours qui ont suivi l'envoi de celles-ci, nous avons procédé à refaire ces lettres en incluant cette fois-ci le mot "appréhendée" et vous les trouverez ci-jointes pour votre signature si vous êtes d'accord. Celles-ci portent la même date que les lettres fautives. Nous avons fait des arrangements par téléphone avec les cabinets de messieurs Bourassa et Robichaud pour qu'ils nous retournent les lettres envoyées le 16 octobre.



Edgar Gallant

p.j.

FPP/gs

C 35 D-1-7(h)

CONFIDENTIELLE

le 28 octobre 1970

NOTE POUR LE PREMIER MINISTRE

Loi sur les mesures de guerre:
lettres envoyées le 16 octobre
1970 à l'honorable Robert Bourassa
et à l'honorable Louis J. Robichaud

Vous vous souviendrez que le 16 octobre au soir vous avez signé des lettres adressées aux dix Premiers ministres provinciaux leur faisant parvenir des documents ayant trait à la Proclamation de la Loi sur les mesures de guerre. Or dans le premier paragraphe de la lettre envoyée à monsieur Bourassa ainsi que dans le premier paragraphe de celle envoyée à monsieur Robichaud, lettres rédigées toutes deux en français, l'on s'inspirait du titre de la Proclamation tel qu'énoncé au numéro spécial de la Gazette du Canada, partie II, datée du 16 octobre 1970 qui se lit comme suit:

"Proclamation déclarant qu'un état d'insurrection existe et a existé depuis le 15 octobre 1970."

En conséquence, le mot "appréhendée" qui est essentiel au sens de la phrase et qui se trouvait omis dans le titre français de la Gazette s'est trouvé omis dans ces paragraphes. Il faut souligner cependant que la lettre à monsieur Bourassa et celle à monsieur Robichaud parlent expressément à la page 2, "4" "d'état d'insurrection appréhendée" au Québec"

. . . /2

- 2 -

A la suite de l'inquiétude que vous avez manifestée lorsque vous avez vous-même remarqué l'omission dans la lettre à monsieur Bourassa et dans celle à monsieur Robichaud dans les jours qui ont suivi l'envoi de celles-ci, nous avons procédé à refaire ces lettres en incluant cette fois-ci le mot "appréhendée" et vous les trouverez ci-jointes pour votre signature si vous êtes d'accord. Celles-ci portent la même date que les lettres fautives. Nous avons fait des arrangements par téléphone avec les cabinets de messieurs Bourassa et Robichaud pour qu'ils nous retournent les lettres envoyées le 16 octobre.

ORIGINAL SIGNÉ PAR
ORIGINAL SIGNED BY
E. GALLANT

Edgar Gallant

p.j.

Page 456
is not relevant
est non pertinente

O t t a w a
le 16 octobre 1970

Mon cher Premier ministre,

Vous avez déjà reçu par télex le texte de la Proclamation déclarant qu'un état d'insurrection appréhendée existe et a déjà existé depuis le 15 octobre 1970 et le texte du règlement de 1970 concernant l'ordre public, Loi sur les mesures de guerre, C.P. 1970 - 1808, 16 octobre 1970, tous deux contenus dans la Gazette du Canada, Partie II, Ottawa le 16 octobre, 1970.

Vous trouverez ci-joint copie de cette édition spéciale de la Gazette du Canada et pour mieux vous informer des copies des documents suivants.

- i. le texte de l'arrêté du gouverneur en conseil autorisant, sur ma recommandation, l'émission de la proclamation
- ii. le texte du communiqué émanant de mon Bureau et annonçant l'émission de cette proclamation

. . . 2

L'honorable Robert Bourassa,
Premier ministre du Québec,
Hôtel du Gouvernement,
Québec, Québec.

- 2 -

iii. des notes dont je me suis servi pour ma déclaration devant la Chambre des communes et qui comprenaient les documents suivants.

a) votre lettre du 16 octobre, 1970

b) la lettre du maire de Montréal et du président du comité exécutif de cette ville du 15 octobre, 1970.

Ces notes ne constituent pas une version intégrale de ma déclaration en Chambre bien qu'elles en révèlent la substance.

iv. la résolution présentement discutée en Chambre et visant à approuver la décision du gouvernement d'invoquer les pouvoirs que lui confère la Loi sur les mesures de guerre pour faire face à l'état d'insurrection appréhendée au Québec et visant à approuver certains arrêtés et règlements conformément à un "accord bien établi" dans la résolution.

J'ai pensé que vous voudriez obtenir ces documents dans les plus brefs délais.

Veillez agréer, mon cher Premier ministre, l'expression de mes meilleurs sentiments.

Original signed by
Original signed by
P.E. TRUDEAU

Page 459
is not relevant
est non pertinente

O t t a w a,
le 16 octobre 1970.

Mon cher Premier ministre,

Vous avez déjà reçu par telex le texte de la Proclamation déclarant qu'un état d'insurrection appréhendée existe et a déjà existé depuis le 15 octobre 1970 et le texte du règlement de 1970 concernant l'ordre public, Loi sur les mesures de guerre, C.P. 1970-1808, 15 octobre 1970, tous deux contenus dans la Gazette du Canada, Partie II, Ottawa, vendredi le 16 octobre 1970.

Vous trouverez ci-jointe une copie de cette édition spéciale de la Gazette du Canada et, pour mieux vous informer, des exemplaires des documents suivants:

1. Le texte de l'arrêté du gouverneur en conseil autorisant, sur ma recommandation, l'émission de la Proclamation.
2. Le texte du communiqué émanant de mon Bureau annonçant l'émission de cette Proclamation.

. . . 2

L'honorable Louis-J. Robichaud,
Premier ministre du Nouveau-Brunswick,
Hôtel du Gouvernement,
Fredericton (N.-B.).

- 2 -

3. Notes dont je me suis servi ce matin pour ma déclaration devant la Chambre des communes qui comprenaient les documents suivants:

- i) lettre du Premier ministre du Québec du 16 octobre 1970;
- ii) lettre du maire de Montréal et du président du comité exécutif de cette ville du 15 octobre 1970.

Ces notes ne constituent pas une version intégrale de ma déclaration en Chambre bien qu'elles en révèlent la substance.

4. La résolution présentement discutée en Chambre et visant à approuver la décision du gouvernement d'invoquer les pouvoirs que lui confère la Loi sur les mesures de guerre pour faire face à l'état d'insurrection appréhendé au Québec et à approuver certains arrêtés et règlements conformément à un "accord bien établi" dans la résolution.

J'ai pensé que vous voudriez obtenir ces documents dans les plus brefs délais.

Veillez agréer, mon cher Premier ministre, l'expression de mes sentiments distingués.

Original signé par
Original signed by

P. E. TRUDEAU

FPP/al

Pages 462 to / à 464
are not relevant
sont non pertinentes

P.M.

O t t a w a,
le 28 octobre 1970.

D-1-7(k)

MEMORANDUM AU PREMIER MINISTRE

La Loi sur les Mesures de Guerre
et les Canadiens de langue française

1. Le phénomène

Il s'est produit, au cours des derniers jours, un phénomène étonnant: une montée en flèche du nombre des messages en langue française adressés au Premier ministre portant sur la mise en vigueur de mesures visant à juguler le terrorisme dans la Province de Québec. Les chiffres suivants illustrent mieux que tout vocabulaire ce phénomène:

<u>Date</u>	<u>Télégr.fr.</u>	<u>Lettres fr.</u>	<u>Télégr./Total</u>	<u>Lettres/Total</u>
16 oct.	21	-	207	-
17 oct.	35	-	510	-
18 oct.	110	-	685	-
19 oct.	27	45	402	600
20 oct.	99	10	378	850
21 oct.	90	10	227	1,600
22 oct.	23	240	71	990
23 oct.	73	560	148	1,360
26 oct.	67	1,330	90	2,700
27 oct.	20	345	41	700

... 2

le 28 octobre 1970

... d'où nous voyons que, alors que les messages (télégrammes ou télégrammes et lettres en français ne constituaient que de 10 à 15 pourcent du total des messages (ayant trait à l'affaire) du 16 au 21 octobre, le volume de correspondance 'Loi sur les Mesures de Guerre' en français atteint 25% du total de la correspondance sur ce même sujet jeudi le 22 octobre, 40% vendredi dernier, 50% lundi de cette semaine et encore 50% hier.

2. Importance du phénomène

Pour bien comprendre l'importance de ce phénomène, il faut se rappeler que la correspondance du Premier ministre ne contient habituellement - et régulièrement - que de 2 à 4 pourcent de courrier en langue française (presqu'en totalité de la Province de Québec, comme pour les chiffres cités au paragraphe 1). Il faut aussi se souvenir qu'aucun autre incident majeur, au cours disons des dix dernières années, n'a donné lieu à un tel volume de correspondance en langue française à un Premier ministre du Canada; le 'Vive le Québec libre' du Général de Gaulle en 1967, par exemple, n'a donné lieu qu'à une faible augmentation du volume/pourcentage de courrier du Québec en langue française. Il s'agit donc d'un phénomène unique, tout au moins en ce qui concerne les années récentes.

3. Que dit ce courrier?

- A 98%, il appuie - sans réserve - la proclamation de la Loi sur les Mesures de Guerre.
- Il se dit solidaire du Premier ministre du Canada, de M. Pierre Elliott Trudeau.
- Il se dit en faveur de la fermeté, de l'ordre, de la liberté que cette Loi préserve.
- Il se dit contre le terrorisme, l'anarchie, la violence, l'intimidation, la brutalité.

... 3

... 3

le 28 octobre 1970

- Il dit n'être pas solidaire de ceux - chefs syndicalistes, noyaux de radicalisme universitaire, F. elquistes - qui prétendent parler au nom de la majorité.

- Il reconnaît qu'il y a des injustices dans leur société, mais ces injustices ils les perçoivent économiques (emplois, prix, le consommateur) et non de race, de langue ou de gouvernements/institutions...

* R.B. (Montréal): félicite le Premier ministre de sa fermeté envers ceux "qui essaient de détruire ce que nous... essayons de construire: un Québec à l'image du Canada..."

* J.L. (Montréal-Nord): "J'espère, Monsieur le Premier ministre, que vous ne reculerez sur aucun point quel que soit (sic) les représentations de ceux qui prétendent parler au nom de la liberté..."

* J.D. (Montréal): "J'ose espérer que vous ne vous laisserez pas influencer par les cris et les protestations de nos chers intellectuels... qui ne semblent pas réaliser qu'ils continuent à faire le jeu de nos extrémistes... Vous semblez avoir vu clair là où les Léon Dion, les Claude Ryan pataugent dans la sentimentalité des libertés brimées..."

* I.R. (Montréal): "La majorité du peuple québécois vous appuie..."

* G.C.G. (Ile-aux-Soeurs): "Merci de votre courage et du bel exemple que vous donnez à nos jeunes..."

* E.S. (Montréal): "J'ai toujours été un grand amoureux de mes libertés. Aussi je vous encourage... à mettre de l'ordre...". "Nous sortirons de cette situation plus forts et plus conscients de la signification profonde de nos libertés..."

... 4

... 4

le 28 octobre 1970

- à effacer?*
- * D.R. (Montréal): "En ce jour... je crois de mon devoir, moi de la 'majorité silencieuse', de vous faire connaître mon entier appui..."
 - * J.L.L. (Québec): "Le geste que vous avez posé pour protéger notre pays..."
 - * C.L. (Québec): "Je suis un Canadien-Français du Québec..." "Mais je tiens à vous informer que j'approuve entièrement, comme à peu près 80% de notre population Canadienne-Française..." "Je vous souhaite, pour le bien commun de tous les Canadiens, de réussir..." "... pour être franc... je dois... vous dire que je suis un membre du Parti-Québécois, et par le fait même contre vous avant les derniers événements qui se sont produits au Québec." "... ces événements ainsi que les agissements de certains hommes politiques, m'ont fait grandement réfléchir et que je me considère déjà comme un ex-membre de ce parti. Maintenant je suis CANADIEN à part entière et j'en suis très fier. Et plusieurs membres de ce parti pensent comme moi, et sont fiers d'être des CANADIENS."
 - * R.G. (Québec): "Nous sommes fiers de savoir que vous continuerez à défendre nos libertés."
 - * L.C. (Ste-Foy): "Cet accord, je vous l'exprime, pour la première fois, par écrit..."
 - * J.-D. D. (Québec): "Je suis étudiant en Sciences Pures... je vous appuie..."
 - * R.Brien (Magog): "Vous vous conduisez comme un vrai fils du Pays, qui a à cœur le bien de chacun et la sécurité de tous."
 - * L.B. et S.B. (Cowansville): "... nous approuvons ..." "Nous avons confiance..."
 - * R.T.R. (St-Henri): "Félicitations... la majorité silencieuse s'éveille..."

... 5

... 5

le 28 octobre 1970

* F.B. (Shawinigan): "Nous approuvons entièrement..." "Le domaine de l'enseignement devra être épuré de tous ces professeurs anarchistes qui polluent les cerveaux d'étudiants." "... je me fais l'interprète d'un imposant groupe... (sauf quelques rares exceptions imbuës de mauvais syndicalisme...) ..."

Beaujeu
* J.G.B. (Laprairie): "J'approuve..." "Le seul reproche... c'est que vous ne descendiez pas au niveau du petit peuple... leur représentant en Chambre (devrait) s'informer de leurs besoins qui parfois sont grands."

4. Ce que le courrier ne dit pas

- Que la Loi sur les Mesures de Guerre l'aurait privé de ses droits fondamentaux.
- Qu'on s'appitoie sur le sort des personnes arrêtées.
- Que le gouvernement fédéral (d'Ottawa): déplace l'autorité du Gouvernement du Québec; se mêle de ce qui ne le regarde pas; "occupe" le Québec; prive le Québec/le Québécois de faire valoir ses légitimes aspirations.

5. D'où et de qui vient ce courrier?

- Principalement de Montréal et de la région Montréalaise; de Québec, Trois-Rivières, de Thetford Mines, des Cantons de l'Est, de Hull. Il provient, en proportions assez bien distribuées, de toutes les régions du Québec... urbain et rural.

|| De toutes les couches de la société, de toutes les professions et occupations. Depuis la mère de famille d'une cinquantaine d'années à l'étudiante en sociologie; de l'employé de bureau au chef d'entreprise.

... 6

... 6

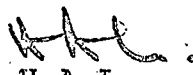
le 28 octobre 1970

6. Pourquoi ce phénomène à retardement?

- que le Québécois préfère écrire une lettre que d'envoyer un télégramme;
- que ça coûte moins cher d'écrire que de télégraphier;
- que le Québécois lit sa nouvelle (journaux) plutôt que de l'écouter (radio, T.V.), ou alors que la nouvelle écrite le marque plus et lui laisse le temps d'y réfléchir, de l'évaluer;
- que ce phénomène, qui est nouveau (qu'un si grand nombre de Canadiens d'expression française écrive au chef politique du pays), représente un double réveil chez le Québécois: en premier lieu, celui d'exprimer son opinion; deuxièmement, celui de trouver et d' qu'il y a un lien commun - un lien politique - entre le Québécois et Ottawa.

7. Que peut-on conclure de ce phénomène?

Conclure est trop fort. L'hypothèse suivante ne peut, en tout cas, être écartée: que, par suite des événements des derniers jours, un plus grand nombre de Québécois reconnaissent en la personne du Premier ministre du Canada leur Premier ministre, au même titre que le Premier ministre du Québec, et qu'ils perçoivent aussi le Gouvernement d'Ottawa comme leur gouvernement et non pas celui du Québec à l'exclusion de tout autre.


H.A.L.

Pages 471 to / à 474
are not relevant
sont non pertinentes

Côté, Péloquin, Mercier, Normandin, Ducharme et Bouchard
Etude légale de la ville

1.3.1 G.F.
RGR
ML
J.D.
R.B.
I.H.
M.H.

MICHEL CÔTÉ
AVOCAT EN CHEF DE LA VILLE
DIRECTEUR DU SERVICE DU CONTENTIEUX

JEAN PÉLOQUIN
DIRECTEUR ADJOINT

AVOCATS DE LA VILLE

JEAN MERCIER, C.R. PAUL NORMANDIN, C.R.
ANDRÉ DUCHARME, C.R. ROBERT BOUCHARD, C.R.

TÉLÉPHONE (514) 872-2993

Hôtel de ville
215 rue Notre-Dame
Montréal 121

le 27 octobre 1970.

HECTOR GRENON
EUGÈNE BROUILLET
ANDRÉ TISSIER, C.R.
THÉRÈSE CROMP
PAUL LACROIX, C.R.
GUY PAGER, C.R.
DOMITIE GAGNON

JEAN-GABRIEL MARANDA
STASYS DAUKSA
LOMER HAVARD
HERVÉ BÉLANGER
ALBERT CHAMPEAU
EUGÈNE JURYSIC

JEAN SAURIOL
RODOLPHE BILODEAU
CLAUDE-RENÉ DUMAIS
PAUL PELLERIN
NEUVILLE LACROIX
JEAN-GUY DESJARDINS

Me Gérald Boisvert
Sous-ministre associé
Ministère de la Justice
Hôtel du Gouvernement
Québec

CONFIDENTIEL

Objet : Votre directive du 26 octobre 1970
aux substituts du Procureur général
interprétant certaines dispositions du
Règlement de 1970 concernant l'ordre
public, décrété par le Gouverneur
général en conseil, le 16 octobre 1970.

Monsieur,

J'ai pris connaissance de votre directive mentionnée
en rubrique où vous émettez, entre autre, une opinion à l'effet
"qu'on ne peut poursuivre une personne pour infraction à ce règle-
ment s'il s'agit d'un acte posé avant la mise en vigueur dudit règle-
ment". J'en comprends que dans votre opinion, les actes décrits
aux sous-paragraphes a) à c) inclusivement de l'article 8 du règle-
ment de 1970 concernant l'ordre public ne constituent pas une preuve

.../2

0301 004



Michel Côté

AVOCAT EN CHEF DE LA VILLE

Me Gérald Boisvert
Le 27 octobre 1970.

CONFIDENTIEL

.../2

que l'auteur de ces actes est actuellement membre d'une association illégale telle que définie à l'article 3 dudit règlement, se rendant ainsi coupable de l'acte criminel décrit à l'article 4, paragraphe a) dudit règlement.

Un des buts évidents de la proclamation de l'état d'insurrection appréhendée et de l'adoption du règlement dont il s'agit, était de permettre l'arrestation immédiate et d'amener la condamnation éventuelle de tout un groupe de personnes qui étaient des membres ou des porte-parole connus de l'organisation de terroristes qui sont déclarés, par ce règlement, être des criminels en voie de diriger une insurrection armée contre l'Etat, dans le but évident de les enlever de la circulation et de prévenir que l'insurrection qu'ils projettent ou dirigent se matérialise ou prenne des proportions grandissantes.

On ne peut valablement en droit interpréter l'article 8, comme vous le faites, sans tenir compte de cette intention évidente.

L'article 8 crée en droit la présomption que de fait le simple bon sens indique à l'effet qu'une personne est présumée être membre de cette association lorsqu'elle a, dans le passé, assisté aux assemblées de l'association illégale dont il s'agit, ou qu'elle s'en est fait le porte-parole, tout en permettant à la personne visée d'offrir une preuve au contraire.

Si sévère que cette disposition soit, l'intention ou l'objet visé est évident et clair.

.../3

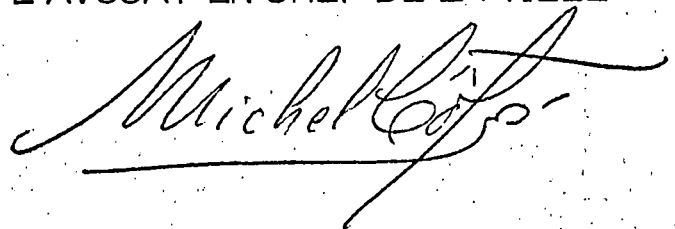
Me Gérald Boisvert
Le 27 octobre 1970.

CONFIDENTIEL .../3

De fait, c'est bien ainsi que tous les agents de la paix dépendant du Ministère de la Justice l'ont compris et l'ont appliqué dès l'adoption du règlement en question, au sus et à la connaissance, et l'on doit présumer, selon les instructions du Ministre de la Justice et des officiers de son Ministère. Autrement, en vertu de quoi auraient-ils effectué les arrestations dans l'heure et dans les jours suivant l'entrée en vigueur dudit règlement.

Si le Ministère que vous représentez et au nom duquel vous avez émis votre opinion du 26 du courant dont nous traitons ici, maintenait ladite opinion, je considèrerais de mon devoir de recommander à la Ville de Montréal de demander le retrait immédiat de la juridiction du Directeur général de la Sûreté du Québec les agents de la paix à l'emploi de la Ville de Montréal, ma cliente, car je ne peux me permettre de partager juridiquement une telle opinion dont l'effet serait de désarmer les forces de l'ordre devant la menace terroriste qui pèse sur notre société en général et notre ville en particulier.

L'AVOCAT EN CHEF DE LA VILLE



MC: tv

c.c. : le Très Honorable Pierre Elliott-Trudeau, c.p. c.r.
Premier Ministre du Canada
l'Honorable John Turner, Ministre de la Justice
l'Honorable George James McIlraith, Solliciteur général
du Canada
Monsieur Robert Bourassa, Premier Ministre du Québec
Monsieur Jérôme Choquette, Ministre de la Justice
Monsieur Jean Drapeau, Maire de Montréal

GOVERNEMENT
DU QUÉBEC

MINISTÈRE
DE LA
JUSTICE

DU GOUVERNEMENT
QUÉBEC

Québec, 26 octobre 1970.

DIRECTIVE AUX SUBSTITUTS DU PROCUREUR GÉNÉRAL

RE: Règlement de 1970 concernant l'ordre public.

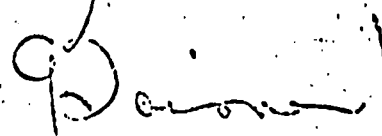
Nous attirons votre attention sur le contenu de l'article 12 du règlement qui édicte que les règles de droit concernant les actes criminels s'appliquent mutatis mutandis aux actes criminels créés par le règlement de 1970, qui est entré en vigueur à la première minute du jour de la mise en vigueur de ce règlement, soit le 16 octobre 1970.

L'article 8 dudit règlement crée une présomption juris tantum contre une personne, si elle a assisté, parlé publiquement ou communiqué des déclarations de l'association illégale à titre de représentant réel ou déclaré de l'association illégale.

Le Front de Libération du Québec ou tout autre groupe analogue est devenu une association illégale au moment où le règlement de 1970 concernant l'ordre public est devenu en vigueur de sorte qu'on ne peut poursuivre une personne pour infraction à ce règlement s'il s'agit d'un acte posé avant la mise en vigueur dudit règlement. En d'autres termes, nous considérons que le règlement n'a pas d'effet rétroactif à la date de sa mise en vigueur. Si comme certains le prétendent, les autorités fédérales désiraient que leur règlement ait un effet rétroactif, elles auraient dû le dire clairement et à défaut d'un texte clair, il est impensable de faire d'un acte qui était légal au moment où il a été posé, le fondement d'une présomption qui, à défaut d'une preuve contraire, pourrait entraîner la condamnation d'un individu.

On pourrait, cependant, se servir d'actes antérieurs à la proclamation pour vérifier la crédibilité d'un accusé qui, témoignant dans sa propre cause, affirmerait n'avoir jamais fait partie de l'association illégale.

Bien à vous,


GERALD BOISVERT

Sous-ministre associé.

000478



0301 001

COPY
COPIE

D-1-7 (h)

OFFICE OF THE PRIME MINISTER • CABINET DU PREMIER MINISTRE

CONFIDENTIEL

O t t a w a,
le 28 octobre 1970.

Me Michel Côté,
Avocat en chef de la ville de Montréal,
Hôtel de Ville,
275, rue Notre-Dame est,
Montréal 127, (Québec).

Monsieur,

La présente a pour but de vous
accuser réception de votre carte de visite
laquelle accompagne copie d'une lettre à
Me Gérald Boisvert en date du 27 octobre.

Veuillez agréer, monsieur, l'ex-
pression de mes meilleurs sentiments.

Le secrétaire,

ORIGINAL SIGNED BY
ORIGINAL SIGNÉ PAR
HENRY ALAIN LAWLESS

HAL/my

Henri Alain Lawless.

c.c. M. R.G. Robertson
M. Marc Lalonde
M. J. Davey
M. R.A. LeBlanc
Prof. I. Head
Mlle M.E. Macdonald

D-1-7(A)

JNT/rs.

BY HAND

O t t a w a

October 27, 1970

The Honourable R.L. Stanfield
Leader of the Opposition
House of Commons
O t t a w a (Ontario)

Dear Mr. Stanfield:

Thank you for the courtesy of your letter of October 26th about options open in legislation to replace the War Measures Act and Regulations. I am grateful to you for your suggestions which I have communicated to the Prime Minister.

Yours sincerely,

John N. Turner.

LEADER OF THE OPPOSITION - CHEF DE L'OPPOSITION

October 26th, 1970

The Honourable John Turner, P.C., M.P.,
Minister of Justice,
House of Commons,
Ottawa, Ontario.

Dear Mr. Turner:

This is further to my letter to the Prime Minister of
October 21st and our conversation of Friday last.

I reaffirm my conviction that the government ought to intro-
duce promptly a bill to meet the immediate problem and to
replace reliance upon the War Measures Act and the regulations
thereunder.

This Bill should be separate and distinct from any measure
the government may propose to modify our permanent body of law.
The latter sort of legislation would be of such importance and
such interest that it ought to be drafted after thorough study;
and ample time should be provided for its consideration by all
those Canadians who may wish to be heard as to its contents.

If legislation to change our permanent law is incorporated in
the same Bill as temporary legislation, it is therefore difficult
to see how such a Bill could be dealt with rapidly by Parliament.

If, however, a distinct Bill is introduced to meet on a temporary
basis the immediate problem, we in the Official Opposition will
be most anxious to cooperate in expediting its passage.

As I indicated to you on Friday, I would much prefer that such
temporary legislation not create any such new offense as that
created under the War Measures Act, but rather provide the
authorities with procedural arrangements concerning search,
arrest and detention necessary to deal with the menace of terrorism
in Quebec.

The legislation should provide for judicial or other independent
review of arrests and detentions made thereunder.

It should also provide for access to counsel within twenty-four
hours of arrest.

The authority of a provincial attorney-general to authorize
detention for more than seven days without a charge being laid
should be subject to review.

The provision, also in the existing regulations, that a person
against whom a charge has been laid may be held without bail
for ninety days without a date being set for trial seems unjust-
ifiable. Surely, when a charge is laid a date for trial can be
sought promptly.

I am, of course, available for such further consultation as you
may wish.

Yours sincerely,

Robert L. Stanfield

**Pages 482 to / à 486
are not relevant
sont non pertinentes**

D-1-1(h)

S e c r e t

October 27th, 1970.

MEMORANDUM FOR MR. LALONDE

Emergency Legislation

I just received from Don Thorson in Justice copies of the emergency powers bill - presumably the latest revision of it. A copy is attached herewith.

I am preparing a short note for the Prime Minister and will send a copy of the new bill with it to him. I am sending the remaining copies to Mr. Wall for his use and to be available for this afternoon. You could get another one or two copies from him should you want them.

R.G.R.

c.c.: Mr. Wall

D-1-7(h)

CONFIDENTIAL

October 27, 1970.

MEMORANDUM FOR MR. ROBERTSON:

Emergency Legislation

Despite the fact that this Bill has been drafted after consultation with (and apparent agreement by) the Provincial Attorneys General, and may take into account the suggestions of the Opposition Parties in the House of Commons, it still assumes in Part I that our central problem as a nation seeking internal unity and the preservation of democratic principles and procedures, is an "organization" called the FLQ--or some other similar "organization" which may succeed the FLQ in due course. I think that this assumption, bearing in mind the importance of this legislation to our survival as a democratic nation, demands the most critical re-examination.

I very strongly suspect that, not only in the FLQ, but in every "revolutionary" group, cell, cadre, party, association, "front", or other organism made up of more than three human beings devoted to the acceleration of social change by violent means, there has been a clear recognition that the "establishment" would readjust its legal defences against abrupt social change in a traditional manner by "banning" threatening "organizations". For at least fifty years in Canada, and for longer periods in other countries, governments have relied, with some success, on the apparently natural human urge to "organize" in recognizable ways, as a means of identifying groups of dissident persons who appeared to pose a threat to the preservation of law and order, or similar concepts considered to be essential to maintaining a democratic system of government. The experience of the United States in attempting to maintain a relevant "Attorney-General's list of Subversive Organizations" in the years 1947 to the present is a case in point. It has been apparently successful in holding in check the so-called "international communist conspiracy" in that country, but it has clearly not been successful as a legal mechanism in dealing with the newer forces of dissent that have arisen in that country--the Black Panthers, the SDS, the "Yippies", the Manson communes--and probably more important, the vaguely identified but yet persistent community of thought and spirit that rejects so much of the "American Dream".

CONFIDENTIAL

- 2 -

In introducing a bill based on essentially the same principles as the "Attorney General's List", we in Canada may be falling into the same kind of trap-- indeed, the kind of trap which the Prime Minister referred to in his statement to the nation on October 16. The bill places on the state the onus to prove "membership" in an "unlawful association"; yet from what we have been able to learn, the FLQ has no "membership" in the usual sense, and indeed does not seem to be an "organization" in any usual sense. The bill speaks of "officers" and "representatives" of the "unlawful association", when we have no evidence whatever that the FLQ itself recognizes officerial or representative concepts. The bill speaks of "dues", "subscriptions" and "contributions" to the "unlawful association" as though the FLQ kept orderly records of the fulfillment of organizational responsibility by its "members", when there is no evidence to indicate that those persons who might adhere in one degree or another to its "aims, principles or policies" (again I quote the bill) are so stupid as to keep, or permit to be kept, orderly written accounts of such contributions.

I recognize that there are heavy pressures upon the government to introduce a bill as early as possible which will hopefully have the effect of salving the Canadian conscience over the necessity of having invoked the War Measures Act, with all its potential for so-called "repression" of the freedoms we are convinced we hold dear. The government having been firm and resolute in invoking this legislation, which Parliament has deemed would at some time or other be necessary, I would strongly recommend that it be equally firm and resolute in taking the time to consider in cool and sober fashion the nature of the legislation which is to replace the War Measures Act in situations such as that which now faces us, and will continue to face us in probably more complicated ways.

It must not be forgotten that, over three weeks after the abduction of James Cross, reportedly by the "Liberation Cell" of the FLQ (of which no one had ever heard before) and despite over 300 arrests and countless investigations, we know very little more of the FLQ and the degree to which it, as an idea if not an organization, represents the apparent malaise in Quebec, than we did a year ago. Until the results of these investigations have been assessed, until the shock of kidnapping, murder, troops in the streets, arrests in the dark have been assimilated,

... 3

000489

CONFIDENTIAL

- 3 -

until a degree of rest, calm and reason have been restored, can a responsible government afford to introduce a piece of legislation which is as ill-informed and hastily put together as this one must inevitably be? I seriously doubt it.


There is clear evidence that the great majority of Canadians support the strong action taken by the government so far. That is not simply an act of faith by a tolerant people that its government will not abuse the great powers it has assumed on their behalf; it is also a basic assumption that that government, the most able and best informed ever elected in this country, will not act precipitately to deal with the national aspects of a basic and deep-seated problem which is, at least in part, international in character.

As for Part II of the Bill, the following points concern me:

- I agree. (a) 71A (1) - the term "peace of public order" is open to very broad interpretation. Surely it must be related to circumstances in which the preservation of democratic processes is clearly endangered;
- " (b) 71A (2) and (2) (a) - this would enable the government to enact criminal law by Order in Council. Prohibiting the "doing of any act or thing" specified in regulations made by Order seems to me to grant powers every bit as broad as those in the War Measures Act. Surely the "acts or things" must be related to circumstances as stipulated in (a) above;
- (c) It must be remembered that this, as criminal law, will be administered by local and provincial governments.

I think I hope that these concerns are misplaced - but I cannot see that they are.

your points are excellent. The problem is what to do in the light of pressures & commitments -
We spoke re.
Privy Council Office.


D.F.W.

27/x/70

D-1-7 (h)

c.c.: Mr. Lalonde
Mr. Wall
Mr. Richard

S e c r e t

October 27th, 1970.

MEMORANDUM FOR THE PRIME MINISTER

Meeting of the Cabinet Committees
on Legislation and Security

For your use for this afternoon's meeting, I am attaching a copy of a new print of the proposed legislation in which Jean Richard has inserted the sections of the present regulations which compare with Part I of the legislation. Also attached is a note that summarizes the main points expressed by the Leaders of the Opposition parties and Mr. Diefenbaker in reply to your letter of October 17th.

Richard is preparing a separate memorandum on the substance of the legislation.

You might wish to guide the meeting in the following sequence:

1. Report by Mr. Turner concerning:

- (a) Views and attitude of the provincial authorities, Opposition parties, government caucus, etc. concerning the emergency legislation.
- (b) Mr. Turner's recommendations as to action to be taken.

2. The substance of the legislation

- (a) The preamble - This could be considerably improved as to form but it would be best to leave it to the end when the substance and form of the legislation has been decided upon.
- (b) Part I - Temporary measures - This largely reproduces the Public Order Regulations 1970 of October 16th. There are changes of substance in sections 7, 8 and 9 and changes consequent upon the shift to legislative form in sections 12-15.

2.

Apart from specific content, the principal question I think is the one I raised with you yesterday: whether this part will seem reasonable in the circumstances of the week of November 2nd. If not, should it be modified to meet probable objections? Should it be pushed through the House if it requires a lengthy debate or if the official Opposition is going to oppose it on the ground that insufficient information has been disclosed to justify it. It is the Opposition that wanted this part of the Bill - not the government. It might be better for the government to be in a position to allow this part to stall or to drop entirely. If so, would there be advantage in having it in a separate Bill to leave the government's hands free to push ahead on the continuing legislation which it does want and for which a very good case can be made?

(c) Part II - Amendments to the Criminal Code -

This part does not meet several of the points suggested by the NDP - especially in not requiring definition of the circumstances in which the Governor in Council may proclaim the part; requirement that the proclamation itself describe the critical circumstances; or guarantee that persons arrested shall have the right to Counsel. Sub-section (1) of the new section 71A is very wide and general as to circumstances. It should be possible to make it more precise with reference to the use of force or violence to impose a political change; to intimidate legally established authority, etc.

There is no place for any role by the provincial authorities except with regard to detention of persons without bail. It might be desirable to have some provision for which there is a requirement at least to consult where an Order is to be made applicable to a part of Canada (Sub-section (4)). The extension of a proclamation after 60 days would be by the Governor in Council. Would it not be possible for any extension to be after the approval of a resolution in that regard by Parliament?

3. Timing and sponsorship of the legislation

Here particularly, a question is whether the legislation should be in the name of the Prime Minister or that of the Minister of Justice. You may want to raise the question and see what the view of your Colleagues is as there could be political considerations.

R.G.R.

000492

Emergency Legislation: Suggestions
by Opposition Leaders and Mr. Diefenbaker

1. Mr. Stanfield

(a) re Emergency Legislation

"Our immediate concern would be to ensure the provision of all powers required to deal with the terrorists while providing a number of guarantees and safeguards to eliminate possible abuses as they relate to arrest, detention, the right to advice of legal counsel and the necessary infringement on rights normally protected by the Canadian Bill of Rights."

(b) re Continuing Legislation

"When we contemplate permanent legislation, we are trying to provide for future emergencies requiring special powers but not the broad powers of the War Measures Act. It would therefore be wise to examine and perhaps repeal sections of the National Defence Act, the Royal Canadian Mounted Police Act and certain provisions of the Criminal Code and cover these relevant provisions in the permanent legislation. In addition, study should be given to similar legislation in other jurisdictions and the public should be invited to bring forward briefs."

2. Mr. Douglas

(a) re Emergency Legislation

Douglas urges legislation to replace the present regulations at the earliest possible date. Such legislation "should contain provisions similar to those suggested" for continuing legislation.

(b) re Continuing Legislation

The main points in the memorandum are:

- (1) The statute should define the circumstances in which the Governor in Council may proclaim^{it} in force.
- (2) Any proclamation should contain a full description of the circumstances which make it necessary to invoke the law.

- 2 -

- (3) Immediate tabling in Parliament; if Parliament is not in session, to be convened within five days. The Government to disclose to Parliament "all the evidence and information which may be disclosed without frustrating the purpose of the proclamation".
- (4) The law to be in force for not more than thirty days unless extended by thirty days by resolution of Parliament.
- (5) Proclamation and legislations to apply either to all of Canada or to defined parts.
- (6) Arrested person to be brought to court within twenty-four hours from laying of a charge; bail at the discretion of the court.
- (7) Right to counsel.
- (8) Commission or commissions to contact persons arrested and to make ~~bail~~ *daily* reports to Attorney's General with tabling of reports in Parliament.
- (9) Legislation to be reviewed at five year intervals or on motion by ten M.P.s.

3. Mr. Caouette

(a) re Emergency Legislation

nothing

(b) Continuing Legislation, main points

- (1) Death penalty for treason and political kidnapping and murders.
- (2) Emergency measures at the instance of the Federal Government alone when a national problem is involved.
- (3) Emergency measures regionally at the request of provinces and to last as long as local authorities wish.
- (4) Fairly wide grounds to invoke; dis-organization of transportation and public services; disruption in food distribution; strikes involving the national economy etc.

...3/

- 3 -

- (5) Bail to be refused.
- (6) Maximum period of detention without charge, seven days; extension by Federal or Provincial authorities for not more than twenty-one days.
- (7) Relatives and close friends of detainees to be informed.
- (8) Names of detainees not to be made public before charge is laid.

4. Mr. Diefenbaker

~~(at)~~ Urges that powers under the War Measures Act cease within one month and adds: "Between now and then, there is no question but that a Committee in the House could bring about suggested amendments to the Criminal Code and to the War Measures Act that would maintain fundamental freedoms, while at the same time protecting the safety of the state."

MEMORANDUM

Mr. Robbison:

A cute, but disconcerting tactic of the opposition might be to introduce, under the War Measures Act, a notice of motion signed by 10 members to revoke the proclamation of "apprehended insurrection." This would take initiation from govt and would focus attention entirely on credibility of proclamation and full debate as to evidence and basis for action.

OK W. 000496

D-1-7(h)

SECRET

Ottawa, October 27, 1970

MEMORANDUM FOR Mr. Robertson

c.c. Mr. Pitfield
Mr. Richard

FROM: C. R. Nixon

Re: Legislation - Preservation of Public Order

We have had a very quick look at the draft legislation re preservation of public order, which I understand you will be discussing at a meeting this afternoon.

While this proposed legislation would seem to fulfil the Government's promise as an alternative to the War Measures Act, it could create extremely difficult problems, particularly on the political and the moral levels, and possibly even at the legal level. Should it proceed in its present form, I would not be surprised if it resulted in a great hue and cry.

The main reason for the hue and cry could be that this legislation breaks an implicit moral commitment to withdraw the extreme powers provided by the War Measures Act, and this seems to be a reaction which the Opposition and the general public have of the Government's intent. That is, the Opposition at the moment, although directed to the War Measures Act in words, is in fact against the Public Order Regulations 1970. By simply transferring these Regulations into an Act--and in fact making them in a couple of Parts somewhat nastier than they currently are, the Government would appear to be breaking faith with the understanding which the public and the Opposition have of its undertaking.

The hue and cry would also be expected with regard to Part II of the legislation, which really provides for the use of very totalitarian and arbitrary measures for lesser activities or disturbances than would have been expected under the War Measures Act. That is, the new section of the Criminal Code would be able to be used for any large demonstrations, motorcycle gang activities, rock music festivals, etc., which presently would not be covered by the War Measures Act. Moreover, by

... 2

- 2 -

SECRET

section (g) of para. 2, Regulations could be passed on any "other matters or things as are necessary to enable effect to be given to the purposes and provisions of this section". This naturally could include censorship, arrest, detention, exportation, expropriation or appropriation; that is, all the odious things which could be allowed under the War Measures Act, but could only be brought into effect by Regulations.

As outlined in the previous paragraphs, it would appear that the proposed legislation will do nothing to overcome the current objections of the public and the Opposition to the War Measures Act and the Public Order Regulations; in fact, it would seem to provide an occasion for some of the most heated political debating in recent times, to say nothing of the possibility that this legislation will be interpreted publicly as a break in a moral undertaking by the Government. This being the case, then perhaps it might be helpful to reappraise what was desired by this new legislation, both in the immediate and in the long term, and to see if the difficulties in the proposed legislation could not be overcome.

Attached is an Appendix which succinctly outlines:

- what was to be achieved when Public Order Regulations 1970 were introduced;
- what extra action has been achieved by these Regulations;
- what are the advantages of continuing with these Regulations or a replacement to them (such as the proposed legislation);
- what are the disadvantages of continuing these Regulations.

From this short summary it could be argued that, while there are some advantages to continuing with these Regulations, the advantages are more in the form of assistance to, or simplifying the activities of, the police and not really to prevent insurrection, whereas the disadvantages seem to be quite pronounced. Under these conditions, possibly Part I of the new legislation

... 3

- 3 -

SECRET

should be directed entirely to the procedure for disposing of the people who have up to this time been arrested under the Public Order Regulations. That is, Part I of this federal legislation should put the onus on the Attorneys-General of the provinces to dispose of, or resolve, their position with regard to the arrests made under the Public Order Regulations. in such a way that the Federal Government would be--and would also seem to be--responsible to the people of Canada, while at the same time leaving the Attorney-General of Quebec with the ability to resolve the arrests made under the existing Regulations within a very short period of time, even shorter than that allowed by the Regulations at this moment.

Any further action required to deal with the current situation could then be done under Part II of the Act. A procedure in this order would seem to be in keeping with the general public understanding as exhibited in the media of the Government's undertaking on this matter. A difficulty arises, however, with the present form of Part II.

As indicated previously, Part II probably will be interpreted and strenuously fought against, as it appears to have powers across a much broader range, and at least as great in depth, as those which could be used under the War Measures Act. The only ameliorating circumstance is that the level of the punishment under the new section of the Public Order would be much less than could be imposed under the War Measures Act.

While the circumstances, not only currently in Quebec, but generally in Western countries, indicate that a general Criminal law of this form could be required in a great hurry, the very generality of it, its breadth, and possibility for strenuous measures, would suggest that it perhaps should have a greater opportunity for debate than is proposed under section 6 which is similar to that which was introduced in 1960 for the War Measures Act. The real question, therefore, would seem to be whether the opportunity for debate should be strengthened and, if so, how. Immediate ideas would be to perhaps shorten the number of sitting days after the day the Motion was made.

While in the shortness of time I cannot express this as well as I would like, what I have in mind is something like a court order or injunction which would

... 4

SECRET

- 4 -

allow the Regulations to take effect immediately but would require the Government to table its case before Parliament concurrently, even should it be necessary to recall the House. This proposal may seem terribly urgent, but for the types of activities which fall within the definition of "threatened by lawlessness or violence" it would be necessary, not only to move fast, but also to safeguard that this right for freedom of movement is quickly answerable to the people.

Perhaps the concern which I am expressing could be covered by having different levels of "lawlessness or violence", with the lower levels being dealt with by the Attorney-General obtaining a court order, while the higher levels would be dealt with by the Regulations of the Governor in Council. Possibly there already is arrangement for a division such as this but I am not that familiar with the Criminal Code to be aware of it.

Summing all this up, I do not see that this proposed legislation will contribute anything to stabilizing the current situation outside of going through the motion of fulfilling a promise. The most unfortunate aspect is that, in trying to fill this promise to introduce new legislation, the Government could open up an entirely new and most vigorous debate for it to substantiate that there is a continuing state of "apprehended insurrection" and, furthermore, that in the second Part of the Bill it would not be asking for powers which could be more sweeping in coverage of activities (and just as powerful in their form) as are included under the present War Measures Act. The net effect of all of this could, not only be a destabilization in the current difficulty of dealing with the Quebec scene, but would be using the current situation, not as an advantage, but in a most disadvantageous manner. This would be diametrically opposite to the point which you made that we should try and utilize the current situation as an opportunity to step forward in places where it would be difficult to move in the normal course of events.


C. R. Nixon

APPENDIX

SECRET

PUBLIC ORDER REGULATIONS 1970

What was to be Achieved by
Invoking the Orders

1. To stop the "apprehended insurrection" from becoming actual insurrection
 - Prevent disruption in public utilities, particularly electricity, power, communications;
 - Prevent extreme terror in the public by indiscriminate bombings, mass shooting, etc;
 - Prevent kidnapping or assassination of principal figures;
 - Prevent any of the above (singularly or collectively) from destroying the capability of democratic institutions to continue, which would provide an occasion for a coup d'etat.
 - Establish basis for strong security action to preclude points.
2. SPEED in stopping FLQ - to prevent their taking cover.
3. SPEED in search and information gathering - to prevent collaboration of stories, destruction of evidence, etc.

Extra Action which has been
Achieved by Regulations

1. Has created an image of Federal Government initiative and strength.
2. Has created an image of Federal Government which, while strong, has detracted from the people's image of what has happened in Quebec.
3. Has removed fellow travellers and multipliers of the FLQ from circulation for a short period of time.
4. Has prevented the multiplication of FLQ messages and support by having many of their fellow travellers out of circulation.
5. Has created a focus for expression of general public support and confidence in Government.

... 2

SECRET

- 2 -

Advantages of Continuing with
Regulations or their Statutory
Equivalent

1. Gives greater freedom of action to the police.
2. Keeps out of circulation some multipliers and fellow travellers of FLQ.
3. Improves probability of cracking some cells by prolonged interrogation (a questionable point).
4. Improves probability of catching the core FLQ people (a questionable point).
5. Allows for unplanned processing of those who have been arrested and are still detained, whereas the Orders might be revoked in such a manner as to hasten the processing of these individuals.

Disadvantages of Continuing with
Regulations or Statutory
Equivalent

1. Rising public reaction.
2. If essential purpose (outlined in first part above) now gone, to keep using Regulations would weaken the further use of this type of instrument to deal with real crisis issues, such as existed when they were invoked on this occasion.
3. Protracted litigation of those arrested against the Crown will arise based on civil damages, false arrests, questionable legality of the Regulations.
4. Public discussion of these Regulations or their equivalent detract from public awareness of the real situation; that is, the FLQ and the problem in Quebec.
5. The longer the Regulations or their statutory equivalent remain in force
 - The more the FLQ (and other groups) can point to the undemocratic means and outlook of present government(s);

SECRET

- 3 -

- The more foolish the Government looks unless there is some very real probability of a major break;
- The more the Federal Government will appear "to be run by Quebec" in the eyes of Western Canada;
- The more the Nationalists in Quebec will claim that the Quebec Government is a puppet of Ottawa.

SUMMARY

From the above listing, it would appear that the original real purpose for the Public Order Regulations has been served, that any lingering use of the Regulations could be construed as using them for ulterior purpose; disadvantages of their continuation are already large and will grow with the further passage of time.

C.E.: M. Robert
M. Crowe
M. Lalonde
Mlle MacDonald
M. Richard
dossier - PCO - PMO

D-1-7(h)

CONFIDENTIEL

Le 27 octobre 1970.

MEMORANDUM POUR LE PREMIER MINISTRE

OBJET: Loi de 1970 concernant l'ordre public
(projet ci-annexé)

Le projet de loi comprend à toute fin pratique trois parties.

I Le préambule

Ce préambule emprunte son principe premier à la Déclaration canadienne des droits et répète à toute fin pratique les énoncés à la proclamation du 15 octobre en plus d'annoncer une modification au code criminel, parallèlement à l'adoption de la Loi nouvelle. Ce préambule nous semble approprié et adéquat.

II La première partie de ce projet comprend la répétition quasi verbatim du règlement présentement en vigueur à l'exception des articles 7, et 9 qui sont modifiés sensiblement et des articles 12, 13, 14, et 15 qui sont nouveaux.

L'article 7 traite de la détention d'une personne arrêtée en attendant son procès. Cet article est intéressant en ce que il prévoit qu'une personne arrêtée pourra être relâchée sous cautionnement à la suite de sa mise en accusation à moins que dans les 7 jours de l'arrestation ou de l'entrée en vigueur de cette loi, le Procureur Général de la province où une personne est détenue, n'ait déposé au greffe de la Cour Supérieure (juridiction criminelle) un

.../2

- 2 -

CONFIDENTIEL

certificat attestant qu'il existe une juste cause pour la détention sans cautionnement jusqu'à son procès, ou à moins que tel certificat n'ait été retiré ou que le Procureur Général n'ait consenti à la libération de telle personne. Ces provisions nous semblent très satisfaisantes quoique la rédaction de cet article est affreuse. Il serait tellement plus simple de dire qu'aucune personne mise en accusation...ne sera détenue sans cautionnement... à moins que le Procureur Général n'ait dans les 7 jours..., etc.

L'article 9 prévoit les cas d'arrestations sans mandat ainsi que les conditions d'inculpations. Toute personne arrêtée sous cet article pour violation de l'article 4 (qui énumère les crimes) doit être mise en accusation dans de très courts délais, à savoir, dans les 3 jours de son arrestation ou dans les 7 jours si le Procureur Général a émis une ordonnance en conséquence. Dans le cas d'une personne arrêtée sous l'empire des règlements présentement en vigueur et non encore mise en accusation les délais ci-hauts seront de 7 jours et 21 jours respectivement.

Ce sera peut-être également l'occasion de faire préciser par le ministère de la Justice, si vous le jugez nécessaire, la portée de l'article 6 (3) de la Loi sur les règlements eu égard aux arrestations qui ont pu avoir lieu dans la nuit du 15 au 16 octobre à la suite de la proclamation de la Loi sur les mesures de guerre et avant la publication du numéro spécial de la gazette officielle le même jour. Cet article prévoit que "personne ne doit être condamné pour une infraction consistant en une violation d'un règlement qui, au moment de la violation alléguée n'était pas publié dans la Gazette du Canada..."

Le problème peut sembler académique sauf qu'il a fait l'objet d'un article (ci-annexé) dans le Devoir samedi dernier dans lequel le professeur Anthony Hooper de l'Université Laval met en doute la validité des arrestations en question et peut-être certains de vos collègues auront-ils lu cet article.

L'article 12 dont le deuxième paragraphe est très pénible à lire et à comprendre prévoit tout simplement la suspension de la clause 2 (f) de la déclaration canadienne des droits qui prévoit le droit au cautionnement, suspension qui devient automatique par le seul dépôt au greffe de la Cour Supérieure (juridiction

.../3

000505

criminelle) d'un certificat du Procureur Général de la province dans laquelle une personne est détenue, à l'effet qu'il existe une juste cause pour la détention de telle personne jusqu'à son procès ou jusqu'à retrait du certificat en question.

Les articles 13, 14, et 15 prévoient respectivement la fin de l'application de la Loi sur les mesures de guerre, la continuité sous la nouvelle loi et la fin de son application.

III La deuxième partie comprend des modifications à l'article 71 du code criminel, modifications aux pouvoirs du Gouverneur en Conseil de rendre des arrêtés par proclamation interdisant diverses réunions, manifestations, exercices du maniement des armes, etc. Les pouvoirs sous cet article sont augmentés pour couvrir l'arrestation et la détention de personnes qui ont violé ou sont sensés d'avoir violé un décret ou un règlement interdisant ce qui est présentement interdit par les règlements sous la Loi des mesures de guerre. Il est bon de noter que toute proclamation faite sous cet article ne peut rester en vigueur plus de 60 jours quoiqu'elle peut être renouvelée par une nouvelle proclamation pour une période complémentaire ne dépassant pas 60 jours. Toutes proclamations sous cet article doivent être soumises au Parlement dès qu'elles sont faites ou dans les 15 jours si le Parlement ne siège pas alors.

Le paragraphe 4 de ce qui deviendra l'article 71 (a) de ce code criminel prévoit les conditions de détention et un délai de 7 jours pour la mise en accusation à la suite de l'arrestation. Les paragraphes 5, 6, 7, 8, et 9 traitent des procédures à suivre pour la soumission au Parlement de la proclamation faite sous ce nouvel article du code criminel et ressemblent à toute fin pratique aux provisions sous l'article 6 de la Loi sur les mesures de guerre quant à l'application et provocation.

COMMENTAIRES

Les conditions d'arrestation, de détention avant et après la mise en accusation, de libération sous cautionnement, de délai pour procès, nous apparaissent très acceptables à tout point de vue, de même que celles qui créent les crimes visés par cette loi et les conditions d'arrestation sans mandat.

- 4 -

CONFIDENTIEL

Cependant, étant donné la très grande ressemblance et quant à la forme et quant à la substance qu'il existe entre ce projet de loi et les règlements présentement en vigueur, il faudra, vue les réactions à date dans le pays faire en sorte que le public comprenne très bien que les pouvoirs qui pouvaient sembler abusifs et non-justifiés dans la Loi sur les mesures de guerre, n'étaient pas contenus dans les règlements sous cette loi et n'existent pas plus dans ce projet de loi. Car en réalité hormis les pouvoirs d'arrestation et de détention très larges contenus dans les règlements présentement en vigueur c'étaient en fait les pouvoirs sous l'article 3 de la Loi sur les mesures de guerre qui faisaient l'objet de la réaction de divers milieux et pays. L'impression créée dans le public par la presse écrite et parlée est fausse à notre avis mais nécessite d'être corrigée.

P.M. Pitfield.

JR/MG

P.J.

Pages 508 to / à 509
are not relevant
sont non pertinentes

0-1-7(h)

M. Pronovost

CONFIDENTIELLE

le 27 octobre 1970

NOV - 2 1970

NOTE POUR MONSIEUR ROBERTSON

Edition spéciale
La Gazette du Canada
Partie II
Ottawa, vendredi 16 octobre 1970

Le 16 octobre 1970, une édition spéciale de La Gazette du Canada était publiée et contenait une proclamation ainsi que des règlements concernant l'ordre public émis en vertu de la Loi sur les mesures de guerre. Cette édition, préparée en grande hâte, s'est avérée, lors d'examen ultérieurs, contenir certaines fautes dont une qui est particulièrement frappante et embarrassante. Il s'agit de l'omission du mot "appréhendée" dans le texte français dans le titre de la partie de La Gazette concernant la proclamation. En effet, ce titre se lit: "Proclamation déclarant qu'un état d'insurrection existe et a existé depuis le 15 octobre 1970". Heureusement, le texte anglais du titre est exempt d'une telle omission; de plus, le texte même de la proclamation, dans son premier paragraphe, indique dans sa version française comme dans sa version anglaise qu'elle porte sur un état d'insurrection réelle ou appréhendée. Il n'en demeure pas moins qu'il faut s'assurer que l'erreur mentionnée ci-haut ne soit pas répétée dans toute édition subséquente de La Gazette. Le Premier ministre, qui est lui-même au courant de cette erreur, s'en est inquiété et a exprimé le désir de la voir corriger. Or, il appert, après enquête auprès de ceux qui s'occupent de la publication de La Gazette du Canada, que l'on n'entend pas corriger cette erreur, bien qu'on l'ait constatée. La raison de cette attitude surprenante, telle qu'énoncée par monsieur J. Cross, consiste dans le fait que,

... 2

légalement, on n'a pas à s'inquiéter du titre qui, à cet égard, n'a aucune force. La situation est d'autant plus absurde qu'on m'apprend que l'édition régulière de La Gazette est en voie d'impression et qu'elle inclut le texte de l'édition spéciale sans corriger l'erreur dont je vous ai fait part. A ce stade-ci de l'affaire, les options suivantes s'offrent à nous:

- Is it to late?*
1. Nous pouvons empêcher la distribution de l'édition régulière de La Gazette et faire faire la correction requise;
 2. Nous pouvons en permettre la distribution en nous assurant que, lors de la publication du prochain numéro régulier de La Gazette, il y aura un erratum visant l'erreur contenue et dans le numéro régulier qui doit paraître sous peu et dans l'édition spéciale qui a paru le 16 octobre.

This might be the best course. It would make it quite clear that it was just a typographical error.

Voilà donc la situation. L'erreur mentionnée ci-haut a déjà causé certains problèmes puisque dans une lettre à M. Bourassa et dans une lettre à M. Robichaud le titre de la proclamation tel qu'indiqué dans La Gazette du Canada a été reproduit intégralement, créant l'impression qu'il s'agissait d'un état d'insurrection existant ou ayant existé plutôt qu'un état d'insurrection appréhendée qui existait ou qui avait existé.

*UHK
31/8/70*



E. Gallant

EXTRA

ÉDITION SPÉCIALE

The Canada Gazette

Part II



La Gazette du Canada

Partie II

OTTAWA, FRIDAY, OCTOBER 16, 1970

OTTAWA, VENDREDI 16 OCTOBRE 1970

SOR/70-443

DORS/70-443

WAR MEASURES ACT

Proclamation declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th October, 1970

ROLAND MICHENER

[L.S.]

Canada

ELIZABETH THE SECOND, by the Grace of God of the United Kingdom, Canada and Her other Realms and Territories QUEEN, Head of the Commonwealth, Defender of the Faith.

To all to whom these Presents shall come or whom the same may in anyway concern,

Greeting:

DONALD S. MAXWELL

Deputy Attorney General

A Proclamation

Whereas the War Measures Act provides that the issue of a proclamation under the authority of the Governor in Council shall be conclusive evidence that insurrection, real or apprehended, exists and has existed for any period of time therein stated and of its continuance, until by the issue of a further proclamation it is declared that the insurrection no longer exists.

And Whereas there is in contemporary Canadian society an element or group known as Le Front de Libération du Québec who advocate and resort to the use of force and the commission of criminal offences including murder, threat of murder and kidnapping as a means of or as an aid in accomplishing a governmental change within Canada and whose activities have given rise to a state of apprehended insurrection within the Province of Quebec.

LOI SUR LES MESURES DE GUERRE

apprehendée

Proclamation déclarant qu'un état d'insurrection existe et a existé depuis le 15 octobre 1970

ROLAND MICHENER

[L.S.]

Canada

ELIZABETH DEUX, par la grâce de Dieu, REINE du Royaume-Uni, du Canada et de ses autres royaumes et territoires, Chef du Commonwealth, Défenseur de la Foi.

A tous ceux à qui les présentes parviendront ou qu'icelles pourront de quelque manière concerner,

Salut:

Le sous-procureur général

DONALD S. MAXWELL

Proclamation

Attendu que la Loi sur les mesures de guerre édicte que l'émission d'une proclamation sous l'autorité du gouverneur en conseil est une preuve concluante que l'état d'insurrection, réelle ou apprehendée, existe et a existé pendant toute période de temps y énoncée et qu'il continue jusqu'à ce que, par une proclamation ultérieure, il soit déclaré que l'état d'insurrection a pris fin.

Et attendu qu'il existe actuellement dans la société canadienne un noyau ou groupe appelé le Front de Libération du Québec qui préconise l'emploi de la force ou la perpétration de crimes, y compris le meurtre, les menaces de mort et l'enlèvement, et y a recours, comme moyen ou instrument aux fins de réaliser un changement de gouvernement au Canada, et dont l'activité a engendré un état d'insurrection apprehendée dans la province de Québec.

16/10/70

Canada Gazette Part II, Vol. 104
Extra

Gazette du Canada Partie II, Vol. 104 SOR/DORS/70-443
Édition spéciale

Now Know Ye that We, by and with the advice of Our Privy Council for Canada, do by this Our Proclamation proclaim and declare that apprehended insurrection exists and has existed as and from the fifteenth day of October, one thousand nine hundred and seventy.

Of All Which Our Loving Subjects and all other whom these Presents may concern are hereby required to take notice and to govern themselves accordingly.

In Testimony Whereof, We have caused these Our Letters to be made Patent and the Great Seal of Canada to be hereunto affixed. Witness: Our Right Trusty and Well-beloved Counsellor Roland Michener, Chancellor and Principal Companion of Our Order of Canada upon whom We have conferred Our Canadian Forces' Decoration, Governor General and Commander-in-Chief of Canada.

At Our Government House, in Our City of Ottawa, this sixteenth day of October in the year of Our Lord one thousand nine hundred and seventy and in the nineteenth year of Our Reign.

By Command

J. F. GRANDY

Deputy Registrar General of Canada

Sachez donc maintenant que, sur et avec l'avis de Notre Conseil privé pour le Canada, Nous proclamons et déclarons en vertu de Notre présente proclamation qu'un état d'insurrection appréhendée existe et a existé depuis le quinze octobre mil neuf cent soixante-dix.

De ce qui précède, Nos féaux sujets et tous ceux que les présentes peuvent concerner sont par les présentes requis de prendre connaissance et d'agir en conséquence.

En foi de quoi, Nous avons fait émettre Nos présentes Lettres Patentes et à icelles fait apposer le Grand Sceau du Canada. Témoin: Notre très fidèle et bien-aimé Conseiller, Roland Michener, Chancelier et Compagnon principal de Notre Ordre du Canada, à qui Nous avons décerné Notre Décoration des forces canadiennes, Gouverneur général et Commandant en chef du Canada.

A Notre Hôtel du Gouvernement, en Notre ville d'Ottawa, ce seizième jour d'octobre en l'an de grâce mil neuf cent soixante-dix, le dix-neuvième de Notre Règne.

Par ordre

Le sous-registraire général du Canada

J. F. GRANDY

SOR/70-444

WAR MEASURES ACT

Public Order Regulations, 1970

P.C. 1970-1808

16 October, 1970

Whereas it continues to be recognized in Canada that men and institutions remain free only when freedom is founded upon respect for moral and spiritual values and the rule of law;

And Whereas there is in contemporary Canadian society an element or group known as Le Front de Libération du Québec who advocate the use of force or the commission of crime as a means of or as an aid in accomplishing a governmental change within Canada and who have resorted to the commission of serious crimes including murder, threat of murder and kidnapping;

And Whereas the Government of Canada desires to ensure that lawful and effective measures can be taken against those who thus seek to destroy the basis of our democratic governmental system on which the enjoyment of our human rights and fundamental freedoms is founded and to ensure the continued protection of those rights and freedoms in Canada.

Therefore, His Excellency the Governor General in Council, on the recommendation of the Prime Minister, pursuant to the War Measures Act, is pleased hereby to make the annexed Regulations to Provide Emergency Powers for the Preservation of Public Order in Canada.

REGULATIONS TO PROVIDE EMERGENCY POWERS FOR THE PRESERVATION OF PUBLIC ORDER IN CANADA

Short Title

1. These Regulations may be cited as the *Public Order Regulations, 1970*.

Interpretation

2. In these Regulations,
"communicate" includes the act of communicating by telephone, broadcasting or other audible or visible means;
"peace officer" means a peace officer as defined in the *Criminal Code* and includes a member of the Canadian Armed Forces;
"statements" includes words spoken or written or recorded electronically or electromagnetically or otherwise, and gestures, signs or other visible representations; and
"the unlawful association" means the group of persons or association declared by these Regulations to be an unlawful association.

DORS/70-444

LOI SUR LES MESURES DE GUERRE

Règlement de 1970 concernant l'ordre public

C.P. 1970-1808

16 octobre 1970

Attendu qu'on continue de reconnaître, au Canada, que les hommes et les institutions ne demeurent libres que lorsque la liberté s'appuie sur le respect des valeurs morales et spirituelles et sur la suprématie du droit;

Et attendu qu'il existe actuellement dans la société canadienne un noyau ou groupe appelé le Front de Libération du Québec qui préconise l'emploi de la force ou la commission de crimes comme moyen ou instrument aux fins de réaliser un changement de gouvernement au Canada et, dont les membres ont eu recours à la perpétration de crimes graves, y compris le meurtre, la menace de mort et l'enlèvement;

Et attendu que le Gouvernement du Canada veut s'assurer que des mesures légales efficaces puissent être prises contre ceux qui cherchent ainsi à détruire le fondement de notre système démocratique de gouvernement sur lequel repose la jouissance des droits de l'homme et de nos libertés fondamentales et assurer la protection constante de ces droits et libertés au Canada.

En conséquence, sur l'avis conforme du Premier Ministre et en vertu de la Loi sur les mesures de guerre, il plaît à Son Excellence le Gouverneur général en conseil d'établir les dispositions réglementaires ci-jointes, portant le titre: Règlement prévoyant des pouvoirs d'urgence pour le maintien de l'ordre public au Canada.

RÈGLEMENT PRÉVOYANT DES POUVOIRS D'URGENCE POUR LE MAINTIEN DE L'ORDRE PUBLIC AU CANADA

Titre abrégé

1. Le présent Règlement peut être cité sous le titre: *Règlement de 1970 concernant l'ordre public*.

Interprétation

2. Dans le présent Règlement,
«communiquer» comprend l'action de communiquer par téléphone, radiodiffusion ou autres moyens de communication visuelle ou sonore;
«agent de la paix» désigne un agent de la paix selon la définition qu'en donne le *Code criminel* et s'entend également d'un membre des Forces armées canadiennes;
«déclarations» comprend les mots parlés ou écrits ou enregistrés par des moyens électroniques ou électromagnétiques ou autrement, et les gestes, les signes ou autres représentations visibles; et
«l'association illégale» désigne le groupe de personnes ou l'association que la présente loi déclare être une association illégale.

General

3. The group of persons or association known as Le Front de Libération du Québec and any successor group or successor association of the said Le Front de Libération du Québec or any group of persons or association that advocates the use of force or the commission of crime as a means of or as an aid in accomplishing governmental change within Canada is declared to be an unlawful association.

4. A person who

- (a) is or professes to be a member of the unlawful association,
- (b) acts or professes to act as an officer of the unlawful association,
- (c) communicates statements on behalf of or as a representative or professed representative of the unlawful association,
- (d) advocates or promotes the unlawful acts, aims, principles or policies of the unlawful association,
- (e) contributes anything as dues or otherwise to the unlawful association or to anyone for the benefit of the unlawful association,
- (f) solicits subscriptions or contributions for the unlawful association, or
- (g) advocates, promotes or engages in the use of force or the commission of criminal offences as a means of accomplishing a governmental change within Canada

is guilty of an indictable offence and liable to imprisonment for a term not exceeding five years.

5. A person who, knowing or having reasonable cause to believe that another person is guilty of an offence under these Regulations, gives that other person any assistance with intent thereby to prevent, hinder or interfere with the apprehension, trial or punishment of that person for that offence is guilty of an indictable offence and liable to imprisonment for a term not exceeding five years.

6. An owner, lessee, agent or superintendent of any building, room, premises or other place who knowingly permits therein any meeting of the unlawful association or any branch, committee or members thereof, or any assemblage of persons who promote the acts, aims, principles or policies of the unlawful association is guilty of an indictable offence and liable to a fine of not more than five thousand dollars or to imprisonment for a term not exceeding five years or to both.

7. (1) A person arrested for an offence under section 4 shall be detained in custody without bail pending trial unless the Attorney General of the province in which the person is being detained consents to the release of that person on bail.

(2) Where an accused has been arrested for an offence under these regulations and is detained in custody for the purpose only of ensuring his attendance at the trial of the charge under these Regulations in respect of which he is in custody and the trial has not commenced within ninety days from the time he was first detained, the person having the custody of the accused shall, forthwith upon the expiration of such ninety days, apply to a judge of the superior court of

Dispositions générales

3. Le groupe de personnes ou l'association appelés le Front de Libération du Québec et tout groupe ou toute association succédant audit Front de Libération du Québec ou tout groupe de personnes ou toute association qui préconisent l'emploi de la force ou la perpétration de crimes comme moyen ou instrument aux fins de réaliser un changement de gouvernement au Canada, sont déclarés être des associations illégales.

4. Une personne qui

- a) est ou se déclare membre de l'association illégale,
- b) fait office ou déclare faire office de dirigeant de l'association illégale,
- c) communique des déclarations pour le compte de l'association illégale ou à titre de représentant réel ou déclaré de celle-ci,
- d) préconise ou favorise les actes, desseins, principes ou lignes de conduite de l'association illégale qui sont contraires à la loi,
- e) fournit quelque chose, sous forme de cotisations ou sous une autre forme, à l'association illégale ou à qui que ce soit au profit de l'association illégale,
- f) sollicite des souscriptions ou contributions pour l'association illégale, ou
- g) préconise ou favorise l'emploi de la force ou la perpétration de crimes ou y a recours, comme moyen de réaliser un changement de gouvernement au Canada,

est coupable d'un acte criminel et passible d'un emprisonnement de cinq ans au plus.

5. Une personne qui, sachant ou ayant des motifs raisonnables de croire qu'une autre personne est coupable d'une infraction sous le régime du présent Règlement, fournit une aide quelconque à cette autre personne dans l'intention d'empêcher ainsi l'arrestation, le jugement ou le châtimement de cette personne pour cette infraction ou dans l'intention de nuire ou de mettre obstacle à cette arrestation, à ce jugement ou à ce châtimement, est coupable d'un acte criminel et passible d'un emprisonnement de cinq ans au plus.

6. Un propriétaire, locataire, régisseur ou surintendant d'un immeuble, d'une pièce, d'un local ou de tout autre lieu, qui y permet sciemment la tenue d'une réunion de l'association illégale ou d'une cellule, d'un comité ou de membres de celle-ci, ou de tout groupement de personnes qui favorisent les actes, desseins principes ou lignes de conduite de l'association illégale, est coupable d'un acte criminel et passible d'une amende de cinq mille dollars au plus ou d'un emprisonnement de cinq ans au plus ou de l'une et l'autre peine.

7. (1) Une personne arrêtée pour une infraction sous le régime de l'article 4 doit, en attendant le procès, être gardée en détention et ne peut, sans le consentement du procureur général de la province dans laquelle elle est détenue, être relâchée sous caution.

(2) Lorsqu'un prévenu a été arrêté pour une infraction sous le régime du présent Règlement et est gardé en détention à la seule fin d'assurer sa présence au procès sur l'inculpation, sous le régime du présent Règlement, pour laquelle il est détenu, et que le procès n'est pas commencé dans les quatre-vingt-dix jours à partir du moment où il a été mis en détention en premier lieu, la personne ayant la garde du prévenu doit, dès l'expiration de ce délai, demander à un juge de

criminal jurisdiction in the province in which the accused is being detained to fix a date for the trial and the judge may fix a date for the beginning of the trial or give such directions as he thinks necessary for expediting the trial of the accused.

8. In any prosecution for an offence under these Regulations, evidence that any person

- (a) attended any meeting of the unlawful association,
- (b) spoke publicly in advocacy for the unlawful association, or
- (c) communicated statements of the unlawful association as a representative or professed representative of the unlawful association

is, in the absence of evidence to the contrary, proof that he is a member of the unlawful association.

9. (1) A peace officer may arrest without warrant

- (a) a person who he has reason to suspect is a member of the unlawful association; or
- (b) a person who professes to be a member of the unlawful association; or
- (c) a person who he has reason to suspect has committed, is committing or is about to commit an act described in paragraphs (b) to (g) of section 4.

(2) A person arrested pursuant to subsection (1) shall be taken before a justice having jurisdiction and charged with an offence described in section 4 not later than seven days after his arrest, unless the Attorney General of the province in which the person is being detained has, before the expiry of those seven days, issued an order that the accused be further detained until the expiry of a period not exceeding twenty-one days after his arrest, at the end of which period the person arrested shall be taken before a justice having jurisdiction and charged with an offence described in section 4 or released from custody.

10. A peace officer may enter and search without warrant any premises, place, vehicle, vessel or aircraft in which he has reason to suspect

- (a) anything is kept or used for the purpose of promoting the unlawful acts, aims, principles or policies of the unlawful association;
- (b) there is anything that may be evidence of an offence under these Regulations;
- (c) any member of the unlawful association is present; or
- (d) any person is being detained by the unlawful association.

11. Any property that a peace officer has reason to suspect may be evidence of an offence under these Regulations may, without warrant, be seized by a peace officer and held for ninety days from the date of seizure or until the final disposition of any proceedings in relation to an offence under these Regulations in which such property may be required, whichever is the later.

la cour supérieure de juridiction criminelle de la province dans laquelle est détenu le prévenu, de fixer une date pour le procès; et le juge peut fixer une date pour le commencement du procès ou donner les instructions qu'il estime nécessaires pour hâter le procès du prévenu.

8. Dans toute poursuite d'une infraction sous le régime du présent Règlement, la preuve qu'une personne

- a) a assisté à une réunion de l'association illégale,
- b) a parlé publiquement en faveur de l'association illégale, ou
- c) a communiqué des déclarations de l'association illégale à titre de représentant réel ou déclaré de l'association illégale,

constitue, à défaut de preuve contraire, la preuve qu'elle est membre de l'association illégale.

9. (1) Un agent de la paix peut arrêter une personne sans mandat

- a) lorsqu'il a des raisons de soupçonner qu'elle est membre de l'association illégale;
- b) lorsqu'elle se déclare membre de l'association illégale; ou
- c) lorsqu'il a des raisons de soupçonner qu'elle a commis, est en train de commettre ou est sur le point de commettre un acte visé aux alinéas b) à g) de l'article 4.

(2) Une personne arrêtée en application du paragraphe (1) doit être conduite devant un juge de paix compétent et inculpée d'une infraction visée à l'article 4 dans les sept jours qui suivent son arrestation, à moins que le procureur général de la province dans laquelle la personne est détenue n'ait, avant l'expiration de cette période de sept jours, lancé un ordre prescrivant que le prévenu soit gardé en détention jusqu'à l'expiration d'un délai de vingt et un jours, au plus, suivant son arrestation; à l'expiration de ce délai, la personne arrêtée doit être conduite devant un juge de paix compétent et inculpée d'une infraction visée à l'article 4 ou remise en liberté.

10. Un agent de la paix peut, sans mandat, entrer dans tout local, lieu, véhicule, bateau ou aéronef, et y perquisitionner, lorsqu'il a des raisons de soupçonner

- a) que quelque chose y est gardé ou utilisé en vue de favoriser les actes, desseins, principes ou lignes de conduite de l'association illégale qui sont contraires à la loi;
- b) qu'il s'y trouve quelque chose qui peut contribuer à établir la preuve d'une infraction sous le régime de la présente loi;
- c) qu'un membre de l'association illégale s'y trouve; ou
- d) qu'une personne y est détenue par l'association illégale.

11. Lorsqu'un agent de la paix a des raisons de soupçonner qu'un bien peut contribuer à établir la preuve d'une infraction sous le régime du présent Règlement, ce bien peut être saisi, sans mandat, par un agent de la paix et retenu pendant quatre-vingt-dix jours à partir de la date de la saisie ou jusqu'à la date à laquelle prennent fin définitivement toutes procédures relatives à une infraction sous le régime du présent Règlement, au cours desquelles ce bien peut être requis, si elles prennent fin après l'expiration de ce délai.

16/10/70

Canada Gazette Part II, Vol. 104
Extra

Gazette du Canada Partie II, Vol. 104 SOR/DORS/70
Édition spéciale

12. These Regulations shall be enforced in such manner and by such courts, officers and authorities as enforce indictable offences created by the *Criminal Code*.

12. Le présent Règlement sera appliqué par les tribunaux, fonctionnaires et autorités qui appliquent les règles de droit concernant les actes criminels créés par le *Code criminel* et de la manière dont ces règles sont appliquées.

CONFIDENTIELLE

le 27 octobre 1970

NOTE POUR MONSIEUR ROBERTSON

Edition spéciale
La Gazette du Canada
Partie II
Ottawa, vendredi 16 octobre 1970

Le 16 octobre 1970, une édition spéciale de La Gazette du Canada était publiée et contenait une proclamation ainsi que des règlements concernant l'ordre public émis en vertu de la Loi sur les mesures de guerre. Cette édition, préparée en grande hâte, s'est avérée, lors d'examen ultérieur, contenir certaines fautes dont une qui est particulièrement frappante et embarrassante. Il s'agit de l'omission du mot "appréhendée" dans le texte français dans le titre de la partie de La Gazette concernant la proclamation. En effet, ce titre se lit: "Proclamation déclarant qu'un état d'insurrection existe et a existé depuis le 15 octobre 1970". Heureusement, le texte anglais du titre est exempt d'une telle omission; de plus, le texte même de la proclamation, dans son premier paragraphe, indique dans sa version française comme dans sa version anglaise qu'elle porte sur un état d'insurrection réelle ou appréhendée. Il n'en demeure pas moins qu'il faut s'assurer que l'erreur mentionnée ci-haut ne soit pas répétée dans toute édition subséquente de La Gazette. Le Premier ministre, qui est lui-même au courant de cette erreur, s'en est inquiété et a exprimé le désir de la voir corriger. Or, il appert, après enquête auprès de ceux qui s'occupent de la publication de La Gazette du Canada, que l'on n'entend pas corriger cette erreur, bien qu'on l'ait constatée. La raison de cette attitude surprenante, telle qu'énoncée par monsieur J. Cross, consiste dans le fait que,

... 2

légalement, on n'a pas à s'inquiéter du titre qui, à cet égard, n'a aucune force. La situation est d'autant plus absurde qu'on m'apprend que l'édition régulière de La Gazette est en voie d'impression et qu'elle inclut le texte de l'édition spéciale sans corriger l'erreur dont je vous ai fait part. A ce stade-ci de l'affaire, les options suivantes s'offrent à nous:

1. Nous pouvons empêcher la distribution de l'édition régulière de La Gazette et faire faire la correction requise;
2. Nous pouvons en permettre la distribution en nous assurant que, lors de la publication du prochain numéro régulier de La Gazette, il y aura un erratum visant l'erreur contenue et dans le numéro régulier qui doit paraître sous peu et dans l'édition spéciale qui a paru le 16 octobre.

Voilà donc la situation. L'erreur mentionnée ci-haut a déjà causé certains problèmes puisque dans une lettre à M. Bourassa et dans une lettre à M. Robichaud le titre de la proclamation tel qu'indiqué dans La Gazette du Canada a été reproduit intégralement, créant l'impression qu'il s'agissait d'un état d'insurrection existant ou ayant existé plutôt qu'un état d'insurrection appréhendée qui existait ou qui avait existé.

E. Gallant

FFP/JV

D-1-1 (h)

CONFIDENTIELLE

le 27 octobre 1970

NOTE POUR MONSIEUR ROBERTSON

Edition spéciale
La Gazette du Canada
Partie II
Ottawa, vendredi 16 octobre 1970

Le 16 octobre 1970, une édition spéciale de La Gazette du Canada était publiée et contenait une proclamation ainsi que des règlements concernant l'ordre public émis en vertu de la Loi sur les mesures de guerre. Cette édition, préparée en grande hâte, s'est avérée, lors d'examen ultérieur, contenir certaines fautes dont une qui est particulièrement frappante et embarrassante. Il s'agit de l'omission du mot "appréhendée" dans le texte français dans le titre de la partie de La Gazette concernant la proclamation. En effet, ce titre se lit: "Proclamation déclarant qu'un état d'insurrection existe et a existé depuis le 15 octobre 1970". Heureusement, le texte anglais du titre est exempt d'une telle omission; de plus, le texte même de la proclamation, dans son premier paragraphe, indique dans sa version française comme dans sa version anglaise qu'elle porte sur un état d'insurrection réelle ou appréhendée. Il n'en demeure pas moins qu'il faut s'assurer que l'erreur mentionnée ci-haut ne soit pas répétée dans toute édition subséquente de La Gazette. Le Premier ministre, qui est lui-même au courant de cette erreur, s'en est inquiété et a exprimé le désir de la voir corriger. Or, il appert, après enquête auprès de ceux qui s'occupent de la publication de La Gazette du Canada, que l'on n'entend pas corriger cette erreur, bien qu'on l'ait constatée. La raison de cette attitude surprenante, telle qu'énoncée par monsieur J. Cross, consiste dans le fait que,

... 2

légalement, on n'a pas à s'inquiéter du titre qui, à cet égard, n'a aucune force. La situation est d'autant plus absurde qu'on m'apprend que l'édition régulière de La Gazette est en voie d'impression et qu'elle inclut le texte de l'édition spéciale sans corriger l'erreur dont je vous ai fait part. A ce stade-ci de l'affaire, les options suivantes s'offrent à nous:

1. Nous pouvons empêcher la distribution de l'édition régulière de La Gazette et faire faire la correction requise;
2. Nous pouvons en permettre la distribution en nous assurant que, lors de la publication du prochain numéro régulier de La Gazette, il y aura un erratum visant l'erreur contenue et dans le numéro régulier qui doit paraître sous peu et dans l'édition spéciale qui a paru le 16 octobre.

Voilà donc la situation. L'erreur mentionnée ci-haut a déjà causé certains problèmes puisque dans une lettre à M. Bourassa et dans une lettre à M. Robichaud le titre de la proclamation tel qu'indiqué dans La Gazette du Canada a été reproduit intégralement, créant l'impression qu'il s'agissait d'un état d'insurrection existant ou ayant existé plutôt qu'un état d'insurrection appréhendée qui existait ou qui avait existé.

E. Gallant

FPP/JV

D-1-7(h)



HOUSE OF COMMONS
CHAMBRE DES COMMUNES
CANADA

CABINET DU CHEF
DU RALLIEMENT CRÉDITISTE

OFFICE OF THE LEADER
OF THE SOCIAL CREDIT RALLY

Le 26 octobre 1970.

T. Hon. Pierre Elliott Trudeau,
Premier Ministre du Canada,
Chambre des Communes,
O T T A W A.

Monsieur le Premier Ministre,

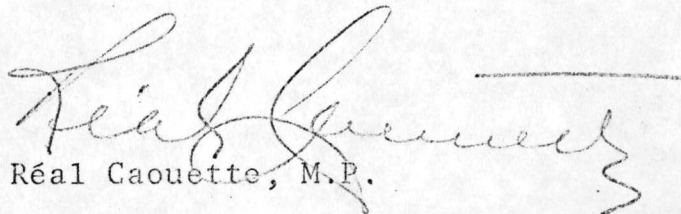
En réponse à votre lettre du 17 octobre, le Ralliement Crédi-
tiste vous exprime sa satisfaction d'avoir été consulté rela-
tivement à la Loi sur les mesures de guerre et les règlements
édictés subséquemment.

Nous espérons que cette procédure servira de précédent et sera
adoptée comme formule nouvelle de participation démocratique.

Pour faire suite à votre demande, nous vous incluons copie
des dispositions que nous aimerions voir incluses dans la nou-
velle loi.

Soyez assuré, monsieur le Premier Ministre, que nous sommes dis-
posés à travailler avec vous pour la défense de la démocratie
au Canada et pour l'établissement d'une société libre et juste.

Bien à vous,


Réal Caouette, M.P.



HOUSE OF COMMONS
CHAMBRE DES COMMUNES
CANADA

RECOMMANDATIONS:

Que les articles 60, 61 et 62, Chap. 51, Statuts 1953-54, traitant de la sédition, soient incorporés dans la nouvelle Loi sur les mesures d'urgence;

Que la peine de mort soit rétablie au Canada pour les crimes de trahison, d'enlèvements et de meurtres politiques;

Que la Loi sur les mesures d'urgence soit appliquée par un ordre du gouverneur en conseil, en ce qui concerne le Canada et que l'application de cette loi ne relève que de lui quand il s'agit d'une affaire nationale;

Que la Loi sur les mesures d'urgence soit appliquée régionale-ment à la demande de provinces et que l'application de cette loi demeure et subsiste jusqu'au bon vouloir des autorités locales, c'est-à-dire aussi longtemps que les circonstances l'exigeront, selon les autorités locales.

Que la nouvelle loi s'applique quand les transports et les services publics sont désorganisés, quand l'approvisionnement des denrées est compromise et quand des grèves mettent en péril l'économie nationale;



HOUSE OF COMMONS
CHAMBRE DES COMMUNES
CANADA

....2

Que les articles 3,4,5 et 6 des règlements, parus dans la Gazette du Canada, Partie II, vol. 104, le 16 octobre 1970 soient incorporés dans la nouvelle loi;

Qu'à l'article 3 des règlements, après les mots "changement de gouvernement au Canada", on ajoute l'expression: "ou dans une partie du Canada";

Que le droit au cautionnement soit refusé aux inculpés parce que si un tribunal militaire a le droit de garder au cachot, de condamner et de faire fusiller un membre des forces en cas de guerre, pourquoi faudrait-il relâcher sous cautionnement un civil coupable de crimes similaires?

Que la période de détention sans accusation précise soit de sept jours au maximum; après ce délai, seul le procureur général d'une province ou l'autorité fédérale (ministre de la justice) pourra demander la prolongation d'un délai qui ne devra pas dépasser 21 jours, avant que des accusations précises ne soient portées.

Que les parents, proches ou amis du détenu soient immédiatement mis au courant de l'arrestation d'un accusé;



HOUSE OF COMMONS
CHAMBRE DES COMMUNES
CANADA

....3

Que les noms des détenus ne soient pas rendus publics avant qu'ils n'aient été formellement accusés d'un délit quelconque, au sens de la loi.

Page 526
is not relevant
est non pertinente

0296 430

COPY
COPIE



D-1-7(h)

OFFICE OF THE PRIME MINISTER • CABINET DU PREMIER MINISTRE

O t t a w a (4),
October 26, 1970.

Mr. Andrew Wells,
Executive Assistant to the
Honourable Gordon L. Bennett,
Acting Premier for Prince Edward Island,
Province House,
Charlottetown, P. E. I.

Dear Mr. Wells:

On behalf of the Prime Minister, I
acknowledge receipt of the Honourable Gordon
L. Bennett's letter of October 20, which is
in reply to Mr. Trudeau's letter of October
16, relating to the Proclamation made under
the War Measures Act.

May I please ask you to inform the
Acting Premier that his letter will be brought
to Mr. Trudeau's personal attention.

Yours sincerely,

ORIGINAL SIGNED BY
ORIGINAL SIGNÉ PAR
HENRY ALAIN LAWLESS

Henry Alan Lawless,
Correspondence Secretary.

-> cc: Mr. R. G. Robertson (PCO) with original

- Miss Mary E. Macdonald (PMO) - for information.

PREMIER'S OFFICE



PROVINCE OF
PRINCE EDWARD ISLAND

0236 426

①

October 20, 1970

Rt. Hon. Pierre Elliott Trudeau
Prime Minister of Canada
Ottawa, Canada

My dear Prime Minister:

Thank you for your letter of October 16th addressed to Premier Campbell, together with the several enclosures relating to the Proclamation made under the War Measures Act.

As Premier Campbell is absent from the Province, I am replying on his behalf.

Please be assured of our full support in these very troubled times.

Sincerely yours,

Gordon L. Bennett
Acting Premier
Prince Edward Island

OFFICE OF THE PRIME MINISTER • CABINET DU PREMIER MINISTRE



MEMORANDUM

OCT 27 1970

CLASSIFICATION

TO
A

MR. E. GALLANT

YOUR FILE NO.
Votre dossier

OUR FILE NO.
Notre dossier

FROM
De MARY E. MACDONALD

DATE Oct 26/70

FOLD

SUBJECT RE: CANADA GAZETTE, PART II
Sujet Edition spéciale
Vendredi 16 octobre 1970

You will have heard by now about the typographical error in the French edition, actually discovered by the Prime Minister in reading the letter of October 16th to the Premier of New Brunswick.

The word "appréhendé" was omitted.

However it appears correctly in the French edition of Hansard.

Mary E. Macdonald

CC: Mr. Robertson

OFFICE OF THE PRIME MINISTER

CABINET DU PREMIER MINISTRE

0-26/70

MEMORANDUM

OCT 27 1970

OCT 27 1970

Mr Gallant — P.C.O.

I suppose one could telephone
the correction re approcher de
in 1st Para of Oct 16th letter
000530
Board Mr Pich
office 27/10/70



0295 642

COPY
COPIE

OFFICE OF THE PRIME MINISTER • CABINET DU PREMIER MINISTRE

**O t t a w a ,
le 23 octobre 1970.**

**Monsieur Robert A. Pichette,
Chef de cabinet de l'honorable
Louis-J. Robichaud,
Hôtel du Gouvernement,
Fredericton, (N.-B.).**

Monsieur,

**Je reçois votre lettre du 19 cou-
rant et je vous remercie de son contenu.**

**Soyez assuré que je transmettrai
au Premier ministre le message que l'hono-
rable Louis-J. Robichaud lui destine (para-
graphe 2 de votre lettre).**

**Veuillez agréer, monsieur, l'expres-
sion de mes très distingués sentiments.**

Le secrétaire,

ORIGINAL SIGNED BY
ORIGINAL SIGNÉ PAR
HENRY ALAIN LAWLESS

HAL/my

Henri Alain Lawless.

**c.c. M. R.G. Robertson (original)
Mlle M.E. Macdonald
Prof. I. Head**



LE GOUVERNEMENT DE LA PROVINCE
DU NOUVEAU-BRUNSWICK

CABINET DU
PREMIER MINISTRE
FREDERICTON, N.-B.

le 19 octobre 1970

Cher monsieur Lawless,

En l'absence du Premier Ministre, j'accuse réception de la lettre que lui adressait le Premier Ministre Trudeau le 16 octobre ainsi que du telex et des documents en annexe concernant les mesures d'urgence adoptées par le gouvernement fédéral.

Monsieur Robichaud a pris connaissance des textes et il me prie de vous demander de transmettre au Premier Ministre Trudeau ses remerciements ainsi que l'assurance de l'appui total que le gouvernement du Nouveau-Brunswick donne aux mesures prises par le gouvernement fédéral.

Veuillez agréer, cher monsieur Lawless, l'assurance de mes sentiments les meilleurs et de mon entier dévouement.

Le Chef de Cabinet,


Robert A. Pichette

Monsieur Henri Alain Lawless
Secrétaire du Premier Ministre
Cabinet du Premier Ministre
Ottawa

Page 533
is not relevant
est non pertinente



COPY
COPIE

OFFICE OF THE PRIME MINISTER • CABINET DU PREMIER MINISTRE

MR. E. GALLANT

MARY E. MACDONALD

Oct 26/70

RE: CANADA GAZETTE, PART II
Edition spéciale
Vendredi 16 octobre 1970

You will have heard by now about the typographical error in the French edition, actually discovered by the Prime Minister in reading the letter of October 16th to the Premier of New Brunswick.

The word "appréhendé" was omitted.

However it appears correctly in the French edition of Hansard.

Mary E. Macdonald

CC: Mr. Robertson

pg 10

CONFIDENTIAL

October 26th, 1970.

MEMORANDUM FOR MR. WALL

Question of a reward in the
Cross-Laporte case

As I mentioned to you, the Prime Minister wants to discuss at the meeting tomorrow the question whether the federal government should again raise the question of providing a reward in the Cross-Laporte cases.

Attached herewith is a copy of a note that was given to me by Ed Ritchie at the time this matter was seriously considered some ten days ago. It seems to me that the kind of wording that might be worth considering tomorrow in the light of circumstances as they now exist could be something such as:

"The Solicitor General of Canada and the Minister of Justice of Quebec announced that the two governments jointly offer:

- (a) A reward of up to \$100,000 for information leading to the arrest of the murderers of the Honourable Pierre Laporte, and
- (b) A reward of up to \$100,000 for information leading to the freeing of Mr. Cross and to the arrest of his kidnappers.

The identity of anyone supplying the information will be fully protected and kept confidential."

Questions that will be raised immediately I should think are:

1. Why did the governments not offer rewards earlier?

2.

2. Does this mean that the police have run out of leads?
3. Is the reward in the case of Mr. Cross available to the kidnappers themselves? In other words, can they get it only plus safe conduct?
4. Is the offer of safe conduct still open for the kidnappers of Mr. Cross?

It might be useful to have a single short paper prepared with some formulation of an announcement and the kinds of questions that ought to be considered in order to get this dealt with fairly quickly tomorrow.

R.G.R.

Pages 537 to / à 543
are not relevant
sont non pertinentes



0295 642

D-1-1(k)
COPY
COPIE

OFFICE OF THE PRIME MINISTER • CABINET DU PREMIER MINISTRE

O t t a w a,
le 23 octobre 1970.

Monsieur Robert A. Pichette,
Chef de cabinet de l'honorable
Louis-J. Robichaud,
Hôtel du Gouvernement,
Fredericton, (N.-B.).

Monsieur,

Ja reçois votre lettre du 19 cou-
rant et je vous remercie de son contenu.

Soyez assuré que je transmettrai
au Premier ministre le message que l'hono-
rable Louis-J. Robichaud lui destine (para-
graphe 2 de votre lettre).

Veuillez agréer, monsieur, l'expres-
sion de mes très distingués sentiments.

Le secrétaire,

ORIGINAL SIGNED BY
ORIGINAL SIGNÉ PAR
HENRY ALAIN LAWLESS

HAL/my

Henri Alain Lawless.

c.c. M. R.G. Robertson (original)
Mlle M.E. Macdonald
Prof. I. Head



LE GOUVERNEMENT DE LA PROVINCE
DU NOUVEAU-BRUNSWICK

CABINET DU
PREMIER MINISTRE
FREDERICTON, N.-B.

2

1

le 19 octobre 1970

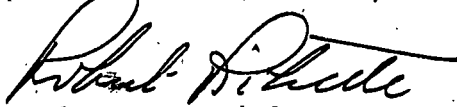
Cher monsieur Lawless,

En l'absence du Premier Ministre, j'accuse réception de la lettre que lui adressait le Premier Ministre Trudeau le 16 octobre ainsi que du telex et des documents en annexe concernant les mesures d'urgence adoptées par le gouvernement fédéral.

Monsieur Robichaud a pris connaissance des textes et il me prie de vous demander de transmettre au Premier Ministre Trudeau ses remerciements ainsi que l'assurance de l'appui total que le gouvernement du Nouveau-Brunswick donne aux mesures prises par le gouvernement fédéral.

Veuillez agréer, cher monsieur Lawless, l'assurance de mes sentiments les meilleurs et de mon entier dévouement.

Le Chef de Cabinet,


Robert A. Pichette

Monsieur Henri Alain Lawless
Secrétaire du Premier Ministre
Cabinet du Premier Ministre
Ottawa

Page 546
is not relevant
est non pertinente

PRIVY COUNCIL OFFICE



BUREAU DU CONSEIL PRIVÉ

CONFIDENTIALRECORD OF CABINET DECISION

Meeting of October 22nd, 1970
(Cab. Docs. 1216/70; 1221/70)

A Strategy For Dealing With The FLQ
(Previous reference October 18)

A. The Government's Posture

The Cabinet agreed that the government's posture ought to be:

(a) that it received a request from the duly elected governments of Quebec and Montreal that the province was in a state of apprehended insurrection;

(b) two very important people had been kidnapped which was a significant escalation of the violence which had occurred in the past;

(c) a substantial amount of arms and dynamite had been stolen recently.

B. Special Operations Centre For The Quebec Situation

The Cabinet agreed:

1. (a) that there appeared to be an FLQ strategy which must be contained and pre-empted by a federal strategy which would retain and reinforce the confidence in and support of all Canadians for their government;

(b) that, at the same time, the ordinary processes of government must continue and be seen to continue;

(c) that the government must then concentrate all its energies on understanding the legitimate forces for change in Canada, and must work with these forces to create a Canadian society which is and is seen to be, just and fair, and attractive to all Canadians;

- 2 -

CONFIDENTIAL

2. that, based on the experience gained in the use of "Public Order Regulations, 1970", the Minister of Justice, in consultation with the Solicitor General, should prepare suitable legislation for introduction in the House to deal with the current FLQ situation and similar occurrences:

3. (a) that a Special Operations Centre for the Quebec Situation be established under the direction of the Secretary to the Cabinet and of the Principal Secretary to the Prime Minister, to implement the strategy and with the following terms of reference:

(i) political direction was NOT delegated to the chief of operations;

(ii) the chief of operations was to act in accordance with the directions of the Prime Minister and the Cabinet in implementing and conforming to the strategy and plan approved by Cabinet;

(iii) the chief of operations was to direct all information for action by departments and agencies through the responsible Minister;

(iv) the chief of operations should have access to the Prime Minister, the Secretary to the Cabinet and the Principal Secretary to the Prime Minister, to inform them of developments, to get instructions for actions and reactions and to receive directions;

(b) that the provincial and municipal levels of government should be informed of the establishment of the Special Operations Centre and of the assistance available to them; and that their co-operation and support should be encouraged.



D.J. Leach,
Supervisor of Cabinet Documents.

October 27th, 1970.

000548

D-1-7 (hs)

CONFIDENTIAL

Ottawa, October 22nd, 1970.

Dear Mr. Turner:

I am enclosing herewith a copy of the letter that, as you know, the Prime Minister sent on October 17th to the Leaders of the Opposition Parties and to Mr. Diefenbaker concerning legislation to deal with the current and possible future emergencies. Since the letter was sent, the Prime Minister has received two letters from Mr. Douglas and one from each of Mr. Stanfield and Mr. Diefenbaker. Copies of all letters are enclosed.

You will want to note particularly what Mr. Stanfield has to say in his second last paragraph concerning the need to have procedures to permit representatives of the Official Opposition to meet with representatives of the Department of Justice, the Solicitor General's Department "and other relevant officials". You will also note his suggestion that "the public should be invited to bring forward briefs".

You will undoubtedly want to consider these suggestions as well as the specific proposals in the attachment to Mr. Douglas' letter of October 22nd in deciding what action should be recommended to the Cabinet.

Yours sincerely,

ORIGINAL SIGNED
BY

R. G. ROBERTSON

The Honourable John Turner, M.P.,
Minister of Justice,
Ottawa.

P.S. Perhaps we could have a word on the telephone in the course of the day as to what reply best to send to Mr. Stanfield's suggestions. I think there should be an immediate answer so as not to delay things.

R.G.R.

000549

B-1-763



0294.1142

COPY
COPIE

OFFICE OF THE PRIME MINISTER • CABINET DU PREMIER MINISTRE

O t t a w a,
October 22, 1970.

Mr. G. Scott,
Executive Assistant to the
Leader of the Opposition,
Room 409-S,
House of Commons,
O t t a w a.

Dear Mr. Scott:

On behalf of the Prime Minister,
I acknowledge receipt of the Honourable R.
L. Stanfield's letter dated October 21
which is further to Mr. Trudeau's letter
of October 17 and has to do with alterna-
tive special legislation to replace the
need to utilize the War Measures Act.

Would you kindly inform the Leader
of the Opposition that his letter will be
brought immediately to the personal attention
of the Prime Minister.

Yours sincerely,

ORIGINAL SIGNED BY
HENRY ALAN LAWLESS

HAL/my

Henry Alan Lawless,
Correspondence Secretary.

c.c. Mr. R.G. Robertson (Original incoming)
Mr. Marc Lalonde
Prof. I. Head
Mr. J. Davey
Mr. R.A. LeBlanc
Miss J. Fairbairn



0234,1142

LEADER OF THE OPPOSITION - CHEF DE L'OPPOSITION

October 21, 1970.

Right Honourable Pierre E. Trudeau, P.C., M.P.,
Prime Minister of Canada,
House of Commons,
Ottawa.

Dear Mr. Prime Minister,

I welcome your letter of October 17th, received on the morning of October 19th, appreciating the concern of the Official Opposition for alternative special legislation to replace the need to utilize the War Measures Act.

The government has undertaken to introduce legislation within a month to replace the current reliance upon the War Measures Act and the regulations thereunder. The first question is whether this legislation is intended to be temporary in character, designed to meet the current problem, or on the other hand is intended to be part of our permanent law.

When we contemplate permanent legislation, we are trying to provide for future emergencies requiring special powers but not the broad powers of the War Measures Act. It would therefore be wise to examine and perhaps repeal sections of the National Defence Act, the Royal Canadian Mounted Police Act and certain provisions of the Criminal Code and cover these relevant provisions in the permanent legislation. In addition, study should be given to similar legislation in other jurisdictions and the public should be invited to bring forward briefs.

2.

Right Honourable Pierre E. Trudeau, P.C., M.P.

In view of the complexity of this task, I suggest our first aim should be to prepare legislation of a temporary nature.

A. [Our immediate concern would be to ensure the provision of all powers required to deal with the terrorists while providing a number of guarantees and safeguards to eliminate possible abuses as they relate to arrest, detention, the right to advice of legal counsel and the necessary infringement on rights normally protected by the Canadian Bill of Rights.]

[As the Official Opposition is anxious to assist as fully and effectively as possible and as time is of the essence, we feel it is essential that procedures be established to permit our representatives to meet with representatives of the Department of Justice, the Solicitor General's Department and other relevant officials. In this way we could contribute more effectively than through a cumbersome exchange of correspondence.

Once again, I thank you for your letter and express my willingness to assist the government in this legislation as soon as procedures have been established by you.

Yours sincerely,

Robert L. Stanfield
Robert L. Stanfield

Pages 553 to / à 554
are not relevant
sont non pertinentes



0295 621

COPY
COPIE

OFFICE OF THE PRIME MINISTER • CABINET DU PREMIER MINISTRE

O t t a w a,
October 22, 1970.

Mr. T.C. Douglas,
Leader of the New Democratic Party,
House of Commons,
O t t a w a.

Dear Mr. Douglas:

This will acknowledge receipt, on behalf of the Prime Minister, of your letter of today's date which is in reply to Mr. Trudeau's letter of October 17 and has to do with alternative special legislation to replace the need to utilize the War Measures Act.

Would you kindly note that your letter and the memorandum attached thereto (entitled New Democratic Proposals to the Prime Minister Re Special Legislation Concerning Emergency Powers in Peacetime) will be brought immediately to the Prime Minister's personal attention.

Yours sincerely,

ORIGINAL SIGNED BY
ORIGINAL SIGNÉ PAR

HENRY ALAIN LAWLESS

HAL/my

Henry Alan Lawless,
Correspondence Secretary.

C.C.

Mr. R.G. Robertson (original incoming)
Mr. Marc Lalonde
Prof. I. Head
Mr. J. Davey
Mr. R.A. LeBlanc
Miss M.E. Macdonald
Miss J. Fairbairn

0295 621



HOUSE OF COMMONS
CHAMBRE DES COMMUNES
CANADA

OFFICE OF THE LEADER
NEW DEMOCRATIC PARTY

BUREAU DU CHEF
NOUVEAU PARTI DÉMOCRATIQUE

OTTAWA, October 22nd, 1970.

The Rt. Hon. P.E. Trudeau,
Prime Minister of Canada,
Office of the Prime Minister,
OTTAWA, Ontario.

My dear Prime Minister:-

This is further to my letter of October 19th
in reply to yours of October 17th.

My colleagues and I have given careful
consideration to your request for suggestions concern-
ing the nature and context of a new statute which would
provide adequate powers to deal with an emergency which
might arise in the future. I am enclosing a memorandum
which sets forth our views in this respect.

With reference to your request for suggestions
regarding the regulations now in effect, we urge that
legislation be introduced to replace them at the earliest
possible date. It is our view that this legislation
should contain provisions similar to those suggested in
the enclosed memorandum. When such legislation is
approved by Parliament we feel most strongly that the
proclamation invoking the War Measures Act should
immediately be revoked.

I trust the proposals we are submitting will
be given careful consideration and I wish to thank you
again for inviting us to do so.

Yours sincerely,

T. C. Douglas

Encl. (1)

*Spoke to P.M. re
M.L.A.
23/10/70*
*Copy sent to
Mr. G. J. Jones
23/10/70*
*3 copies sent to
Thomson
24/10/70*

NEW DEMOCRATIC PROPOSALS TO THE PRIME MINISTER
RE SPECIAL LEGISLATION CONCERNING EMERGENCY POWERS IN PEACETIME

We believe it desirable to pass a special Statute providing necessary but limited powers to deal with a national crisis arising out of a real or apprehended insurrection in peacetime. The following suggestions are made with respect to such legislation:

1. The Statute should provide that it come into force only on proclamation by the Governor-in-Council.
2. The Statute should define with some particularity the circumstances in which the Governor-in-Council may proclaim it in force. This involves defining the concept of "insurrection" to include a clear and present danger of the use of force or violence for the purpose of overthrowing the Government of Canada or of a province or for the purpose of intimidating the Government and Parliament of Canada or the Government and Legislature of a province.
3. The Statute should require that the proclamation made thereunder contain a full description of the critical circumstances which imposed the necessity of invoking the law and of the group or groups, organization or organizations which have used or which, the Government has reasonable grounds to believe, are prepared to use force or violence for the purposes described in paragraph 2.

2.

4. The law should provide that, if Parliament is in session at the time of the proclamation of the Statute, the proclamation and the regulations thereunder shall be immediately submitted to Parliament for approval. If Parliament is not in session at the time, Parliament should be convened within five days. When the proclamation and regulations are brought before Parliament for approval, the Government shall be required to disclose all the evidence and information which may be disclosed without frustrating the purpose of the proclamation.
5. The law should provide that the proclamation be limited to a specific period during which the Statute shall be in force, such period to be not longer than 30 days, unless extended for a further 30 days by a resolution of Parliament.
6. The law should provide that the proclamation and regulations thereunder may apply to Canada or may apply only to one or more particular provinces, regions, places or districts in Canada.
7. The law should enable the Governor-in-Council to enact an Order or Orders containing all or some of the following special powers applicable during the period that the Statute is proclaimed in force:
 - (a) The power to search without warrant.

.... / 3.

3.

- (b) The power to arrest without warrant if there are probable and reasonable grounds for suspecting that the person or persons concerned are involved in the activities referred to in paragraph 2 above or are members or supporters of the group or groups, organization or organizations named in the proclamation.
 - (c) The power to detain such persons without charge for a period not to exceed seven days.
- 8. The Act should provide that once a person arrested has been charged, the accused shall be brought into Court within 24 hours from the laying of the charge and the question of release on bail left to the discretion of the Court.
- 9. The law shall guarantee every person arrested the right to counsel and the opportunity to have his family informed of his arrest.
- 10. The legislation should provide for the appointment of a Commission or Commissions, composed of two or three Canadians not connected with any department of Government or law enforcement agency, with the power to contact persons arrested for the purpose of assisting them to understand their rights under the regulations, of ensuring that they are treated

4.

according to law and that they have been given an opportunity to retain Counsel and to have their families informed of their arrest and related circumstances. The Commission or Commissions should by the Statute be required to make regular detailed reports daily or at other short intervals to the Attorney-General of Canada and to the Attorney-General of a province or provinces affected and the Attorney-General of Canada shall forthwith table such report in the House of Commons if Parliament is in session or make it public in some other appropriate way if Parliament is not in session.

11. In view of the fact that this is new and extraordinary legislation, it is suggested that the Statute be made reviewable by Parliament at regular intervals of, say, five years or on a motion signed by ten Members of Parliament in any session of Parliament.

RESTRICTED (Attach.)

Document divulgué en vertu de la Loi sur l'accès à l'information

D-1-7 (K)

x G-1-11-E3

DEPARTMENT OF NATIONAL DEFENCE
CANADA EMERGENCY MEASURES ORGANIZATION



MINISTÈRE DE LA DÉFENSE NATIONALE
ORGANISATION DES MESURES D'URGENCE DU CANADA

OTTAWA, October 21, 1970.

MEMORANDUM TO MR. D.F. WALL

Don, I thought you would be interested in a copy of a letter
that I have just finished writing to the Judge Advocate General
with respect to an Emergency Powers Act.

If you have any thoughts with respect to this, you might give
me a call.

C.R. Patterson.
(2-2727)

Att. 1

File: 2800-27

DEPARTMENT OF NATIONAL DEFENCE
CANADA EMERGENCY MEASURES ORGANIZATION



MINISTÈRE DE LA DÉFENSE NATIONALE
ORGANISATION DES MESURES D'URGENCE DU CANADA

Room 3861, "A" Building,
125 Elgin Street,
Ottawa, October 20, 1970.

Brigadier General H.A. McLearn,
Judge Advocate General,
Canadian Legion Building,
485 Gilmour Street,
Ottawa, Ontario.

Dear General McLearn:

I have noted with interest the announcement by the Prime Minister that the Government intends to give early consideration to an Emergency Powers Act that could be brought into force under conditions similar to those prevailing at the present time to provide law enforcement officers with additional powers with which to control subversive activities and insurrection. The new act would obviate the need to rely on the War Measures Act under such circumstances.

I am writing to you at this time to indicate the interest that Canada EMO will have in the drafting of such a Bill.

Exercises held over a number of years, in which both departments of government and the Armed Forces have participated, have pointed up the inadequacy of authority to allow the government to take civilian actions in an escalating war emergency to support or parallel the protective actions that must be taken by the military, in a period before it could reasonably be expected that the War Measures Act would be brought into force. In this respect I quote an excerpt from the recommendations contained in the Report on DND FALLEX 66.

"That DND take the initiative in seeking legislation or other authority which would allow government departments to prepare adequately for the defence of Canada in the early stages of an emergency prior to the proclamation of the War Measures Act."

...2

RESTRICTED

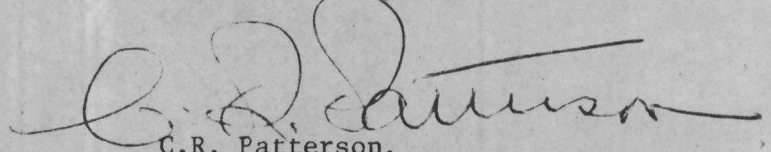
- 2 -

A similar recommendation was included in the civilian report on Exercise FALLEX 66, a copy of which was made available to the Privy Council Office.

I feel that in the drafting of the new Emergency Powers legislation, consideration should be given not only to the requirement for extraordinary police powers to cover peacetime emergencies and insurrection but also to the need for additional government authority to allow for appropriate government actions in a graduated response to an apprehended war crisis.

I would be pleased to discuss this matter with you in greater detail. In the interim I would greatly appreciate anything you might be able to do to make this requirement known to those responsible for drafting the new Emergency Powers Bill.

Yours sincerely,

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'C.R. Patterson', with a long horizontal flourish extending to the right.

C.R. Patterson,
National Coordinator,
Civil Emergency Measures.

Page 564
is not relevant
est non pertinente

COPY
COPIE



0293 010

PRIME MINISTER • PREMIER MINISTRE

O t t a w a,
October 21, 1970.

My dear Premier:

I wish to express to you my sincere appreciation for the strong and unequivocal support of the Government of Alberta in respect of the actions taken by the Government of Canada to deal with terrorism.

My warm personal thanks to you for your letter of October 16.

Sincerely,

Original Signed P.C.T.

The Honourable Harry E. Strom,
Premier of Alberta,
Legislative Building,
Edmonton 6, Alberta.

HAL/my

c.c. Mr. R.G. Robertson
Mr. Marc Lalonde
Mr. D. Thomson
Miss J. Fairbairn

ALBERTA



OFFICE OF THE PREMIER

0293 010



Edmonton 6

Alberta
October 16th, 1970.

Right Honorable Pierre Elliott Trudeau,
Prime Minister of Canada,
Ottawa, Ontario.

My dear Prime Minister:

All clear thinking and loyal citizens of
Canada must be deeply disturbed by the acts of terrorism
that have been perpetrated in recent days.

My Government fully concurs with our Federal
Government in taking whatever action necessary to maintain
respect for, and observance of, law and order.

We are confident that our National Government
will only use those measures that are necessary, and commend
you for the actions already taken.

Very sincerely yours,

A handwritten signature in cursive script, reading "Harry E. Strom".

Harry E. Strom,
Premier.

Page 567
is not relevant
est non pertinente

D-1-7(2)
COPY
COPIE



CANADA

0292 651

PRIME MINISTER • PREMIER MINISTRE

O t t a w a,
October 21, 1970.

My dear Premier:

It is with considerable appreciation that I have read your telegram of yesterday's date in which you advise that the Government of Manitoba supports the measures adopted to deal with terrorism.

You will know by now that the Resolution dealing with the proclamation of the War Measures Act was approved yesterday in the House of Commons.

Please accept my personal thanks for your support.

Sincerely,

Original Signed by P.E.T.

The Honourable Edward Schreyer,
Premier of Manitoba,
Legislative Building,
Winnipeg, Manitoba.

HAL/my

c.c. Mr. R.G. Robertson
Mr. Marc Lalonde
Mr. R.A. LeBlanc
Miss J. Fairbairn
Mr. D. Thomson

CANADIAN NATIONAL • CANADIAN PACIFIC

TELECOMMUNICATIONS

CANADIEN NATIONAL • CANADIEN PACIFIQUE

6115B(12-67)

0232 651

1970 OCT 19 PM 1 39

QJE879

#QJE880(191230)

CN YYB903 PD CNT FD WINNIPEG MAN 19 1213PCDT

RIGHT HONORABLE PIERRE ELLIOTT TRUDEAU PRIME MINISTER OF CANADA

EAST BLOCK OTTAWA 4 ONT

THE GOVERNMENT AND PEOPLE OF MANITOBA ARE SADDENED BEYOND MEASURE
BY THE SENSELESS DEATH OF MR PIERRE LAPORTE AND THE CONTINUED
HOLDING OF MR JAMES CROSS DISTASTEFUL THOUGH THEY ARE TO ALL
CANADIANS THE MEASURES YOU HAVE INVOKED HAVE THE FULL SUPPORT OF
MY GOVERNMENT WE PRAY THAT IT WILL BE POSSIBLE TO TERMINATE THESE
MEASURES VERY SOON

THE HONORABLE EDWARD SCHREYER PREMIER OF MANITOBA

(21).

NOV 19 1970

OCT 29 1970

SECRET

Ottawa, October 28, 1970

0-1-7(h)

MEMORANDUM FOR: Mr. Davey

c.c.: Mr. Pitfield
Mr. Gaillant

FROM: C. R. Nixon

Re: Proclamation of "Apprehended Insurrection"

I have been concerned that the Federal Government's proclamation of a state of "apprehended insurrection" results in the full powers of the Regulations being under the administration of the provincial governments, while the Federal Government must be responsible to the people at large. In a similar vein, the entire investigation of this matter seems to be completely under the control of the Quebec Provincial Police, without any real assurance that the material gained will be openly and available in its entirety to the Federal authorities. This condition would appear to be altogether unacceptable for a state of "apprehended insurrection".

The problem in the above paragraph perhaps could be overcome--and in fact the Prime Minister has almost been invited to take action to overcome it--by responding to Prime Minister Bourassa's letter of October 16, and to Mr. Saulnier's letter of October 15. That is, Mr. Bourassa said:

"...Selon l'information que nous possédons et qui vous est accessible, nous faisons face à un effort concerté pour intimider et renverser le gouvernement et les institutions démocratiques de cette Province par la commission planifiée et systématique d'actes illégaux, y compris l'insurrection..."

This is an open invitation which we would be delinquent if we did not follow up to ask Quebec to provide the Federal Government with the full background to the subject. This request could be extended to cover all the information that has become available as a result of arrests and searches done under the Public Order Regulations, 1970.

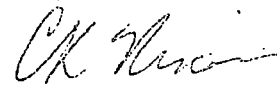
SECRET

- 2 -

Similarly, in the letter from Messrs. Drapeau and Saulnier and also in the covering letter from the Montreal Police, there is explicit reference made to the state of affairs in Montreal, but no particular detailed information is provided. This situation, too, would seem to require a request along the same lines as that to Mr. Bourassa.

In view of the above, I suggest that immediate letters--if not telegrams--should be sent to Mr. Bourassa and to Messrs. Drapeau and Saulnier, making the request very positive but also indicating that it was assumed from the tone of their letters that further information would be coming forth in any event. In addition, perhaps the letters could dwell on the desirability of ensuring that all the material acquired by the Montreal Police and the QPP is placed at the disposal of the RCMP.

Incidentally, I think we should anticipate that there will be a question in the House as to whether this information referred to by Messrs. Bourassa, Drapeau and Saulnier has been requested.



C. R. Nixon

Pages 572 to / à 573
are not relevant
sont non pertinentes



0293 282

COPY
COPIE

OFFICE OF THE PRIME MINISTER • CABINET DU PREMIER MINISTRE

O t t a w a,
October 20, 1970.

The Honourable T.C. Douglas, M.P.,
Leader of the New Democratic Party,
House of Commons,
O t t a w a.

Dear Sir:

On behalf of the Prime Minister,
I wish to acknowledge receipt of your letter
dated October 19 and which is in reply to
Mr. Trudeau's letter of October 17.

Kindly be advised that your letter
will be brought to the Prime Minister's
personal attention.

Yours sincerely,

• OR.G.NAL SIGNED BY
OR.G.NAL SIGNÉ PAR
HENRY ALAIN LAWLESS

HAL/my

Henry Alan Lawless,
Correspondence Secretary.

c.c. Mr. R.G. Robertson (original incoming)

For information
Prof. I. Head
Miss M.E. Macdonald
Miss J. Fairbairn

C293 282



OFFICE OF THE LEADER
NEW DEMOCRATIC PARTY

HOUSE OF COMMONS
CHAMBRE DES COMMUNES
CANADA

BUREAU DU CHEF
NOUVEAU PARTI DÉMOCRATIQUE

OTTAWA, October 19th, 1970.

The Rt. Hon. Pierre Elliott Trudeau,
Prime Minister of Canada,
Office of the Prime Minister,
Ottawa, Ontario.

My dear Prime Minister:-

Thank you very much for your letter of
October 17th which I received this morning.

My colleagues and I will be glad to
accept your invitation to submit suggestions for
amendments to the regulations passed under The
War Measures Act. More particularly, we will be
glad to advance proposals for any new statute
which, according to the statement made by Mr.
MacEachen in the House this morning, the Minister
of Justice intends to bring before Parliament
within the next month.

We hope to be able to forward our views
on this matter to you in the very near future and
trust that they will be given careful consideration.

Sincerely yours,

T. C. Douglas
T. C. Douglas

*Copy sent to
Hon. J. G. ...
23/10/70
3 copies sent to
Thomson
24/10/70.*

OCT 20 1970

D-1-7(2)

CLASSIFICATION

OFFICE OF THE PRIME MINISTER • CABINET DU PREMIER MINISTRE

MEMORANDUM

TO
A

MR. E. GALLANT, P. C. O.

YOUR FILE NO.
Votre dossier

OUR FILE NO.
Notre dossier

FROM
De

MARY E. MACDONALD

DATE Oct 19/70

FOLD

SUBJECT
Sujet

LETTERS TO PREMIERS ENCLOSING DOCUMENTS
RELATING TO THE WAR MEASURES ACT PROCLAMATION

Les p. m. pres.
ont tous copié
des 1) et 2) mais
pas de 3) dont il
n'est pas nécessaire

The Prime Minister tabled three letters on
October 16, 1970

- 1) Letter from the Prime Minister of Quebec, October 16, 1970
- 2) Letter from le Président du Comité Exécutif et le
Maire de Montréal, October 15, 1970
- 3) Appendix to the second letter which was a letter
to them from "le Directeur du Service de la
Police de Montréal", October 15, 1970.

pourvu

Herewith a copy of the third letter

Mary E. Macdonald

CC: Mr. Gordon Robertson
Mr. Marc Lalonde
Miss J. Fairbairn
Mr. John Sim.

GOUVERNEMENT DU QUÉBEC
LE PREMIER MINISTRE

Québec, le 16 octobre 1970

Monsieur le Premier ministre,

Au cours des derniers jours, la population du Québec a été bouleversée par des enlèvements de monsieur James R. Cross, représentant du gouvernement britannique à Montréal, et de l'honorable Pierre Laporte, ministre du Travail et de la Main-d'Œuvre et ministre de l'immigration du Québec. Ainsi que par les menaces proférées contre la sécurité de l'Etat et des personnes dans des communiqués émis par le Front de Libération du Québec ou en son nom, et enfin par l'ensemble des circonstances reliées à ces événements.

Après consultation des autorités directement responsables de l'administration de la justice au Québec, le gouvernement du Québec est convaincu que la loi, dans son état actuel, ne permet pas de répondre d'une façon satisfaisante à cette situation.

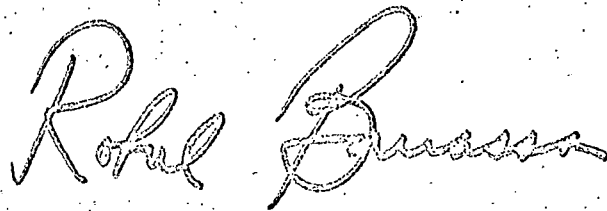
Dans les circonstances, au nom du gouvernement du Québec, je demande que des pouvoirs d'urgence soient prévus le plus tôt possible permettant de prendre des mesures plus efficaces. Je demande en particulier que ces pouvoirs comprennent l'autorité d'arrêter et de détenir les personnes que le Procureur général du Québec estime, pour des motifs raisonnables, être dédiées au renversement du gouvernement par la violence et des moyens illégaux. Selon l'information que nous possédons et qui vous est accessible, nous faisons face à un effort concerté pour intimider et renverser le gouvernement et les institutions démocratiques de cette Province par

la commission planifiée et systématique d'actes illégaux, y compris l'insurrection; il est clair que les individus engagés dans cet effort concerté rejettent totalement le principe de la liberté dans le respect du droit.

Le gouvernement du Québec est convaincu de la nécessité de tels pouvoirs pour faire face à la crise actuelle. Non seulement deux hommes complètement innocents sont menacés d'assassinat, mais encore nous faisons face à une tentative de destruction de l'ordre social par une minorité ayant recours à la commission d'actes criminels; ce sont ces considérations qui amènent notre gouvernement à faire cette demande.

Le gouvernement est confiant que par le recours à de tels pouvoirs, il pourra sans délai mettre un frein à l'intimidation et à la terreur, et assurer à tous les citoyens la paix et la sécurité.

Veuillez accepter, monsieur le Premier ministre, l'expression de mes sentiments les meilleurs.



Le très honorable Pierre Elliott Trudeau
Premier ministre du Canada
Chambre des Communes
O T T A W A

VILLE DE MONTRÉAL



CANADA

HÔTEL DE VILLE

CABINET DU PRÉSIDENT
DU COMITÉ EXÉCUTIF

Le 15 octobre 1970.

Le Très Honorable Pierre-Elliott Trudeau, c.p., c.r.
Premier Ministre du Canada
Edifice du Parlement
Ottawa, Canada

Monsieur le Premier Ministre,

Le Directeur du Service de la Police de Montréal nous informe que les moyens à sa disposition s'avèrent insuffisants et que l'assistance des gouvernements supérieurs est devenue essentielle pour protéger la société du complot séditieux et de l'insurrection appréhendée dont les enlèvements récents ont marqué le déclenchement.

Nous vous communiquons de toute urgence ce rapport qui décrit l'ampleur de la menace et l'urgence de renforcer les mécanismes pour la combattre.

Nous requérons, Monsieur le Premier Ministre, toute l'assistance que le gouvernement du Canada jugera utile et désirable pour mener à bien la tâche de protéger la société et la vie des citoyens dans ces heures difficiles.

Le Président du Comité exécutif

Le Maire de Montréal

Yvon Desrosiers *Jean Drapeau*

VILLE DE MONTRÉAL



CITY OF MONTRÉAL

SERVICE DE LA POLICE
POLICE DEPARTMENT

CABINET DU DIRECTEUR
OFFICE OF THE DIRECTOR

ANNEXE DE L'HÔTEL DE VILLE,
CITY HALL ANNEX,

Le 15 octobre 1970.

Son Honneur le Maire
Monsieur Jean Drapeau

Le Président du Comité exécutif
Monsieur Lucien Saulnier

Messieurs,

Un mouvement subversif extrêmement dangereux s'est développé progressivement au Québec depuis plusieurs années en vue de préparer le renversement de l'Etat légitime au moyen de la sédition et d'une insurrection armée éventuelle.

Les enlèvements récents d'un diplomate étranger et d'un ministre de la Couronne de la province de Québec ont marqué le déclenchement par ce mouvement de leur projet séditionnaire et d'actes menant directement à l'insurrection et au renversement de l'Etat.

.../2

SERVICE DE LA POLICE
POLICE DEPARTMENT
CABINET DU DIRECTEUR
OFFICE OF THE DIRECTOR

Le 15 octobre 1970.

.../2

Dans ces circonstances, l'enquête que doivent mener les autorités policières doit nécessairement porter sur l'ensemble des activités des réseaux de ce mouvement séditionnel et ne saurait se restreindre, à peine d'être vouée à l'échec, à une simple recherche des individus qui ont perpétré l'enlèvement odieux des deux (2) personnes encore à ce jour prisonnières.

La menace que fait peser sur la société cette conspiration séditionnelle, passée à l'action au cours des derniers onze (11) jours, les difficultés d'enquête résultant de l'organisation interne de ce mouvement divisé en de multiples petites cellules étanches entre elles et la somme incroyable des vérifications et des recherches qui nous sont imposées ont taxé et taxent à leur extrême limite les ressources à la disposition de notre Service de Police.

L'extrême urgence d'en arriver à des résultats concrets pour dévoiler toutes les ramifications de ce mouvement et de ses activités séditionnelles, le volume et la complexité des preuves à recueillir et conserver, enfin l'énormité de la tâche que nous devons accomplir sans passer à une répression qui n'est ni saine ni souhaitable, font que l'assistance des gouvernements supérieurs nous est essentielle pour la mener à bien.

La lenteur des procédures et les contraintes qui résultent des mécanismes et des moyens légaux dont nous disposons actuellement ne nous permettent pas de faire face à la situation.

En conséquence, je recommande au Comité exécutif de la Ville de requérir des gouvernements supérieurs qu'ils nous donnent les moyens qu'ils jugeront opportuns et utiles afin de nous permettre de recueillir et présenter les preuves nécessaires pour protéger la société des menées séditionnelles et insurrectionnelles

.../3

SERVICE DE LA POLICE
POLICE DEPARTMENT
CABINET DU DIRECTEUR
OFFICE OF THE DIRECTOR

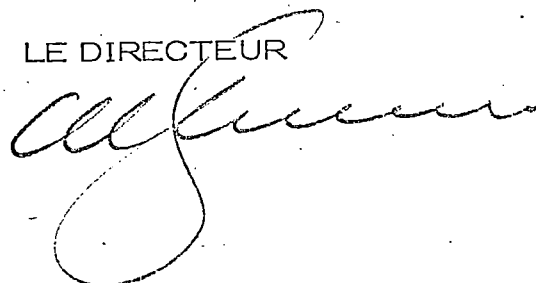
Le 15 octobre 1970.

.../3

dont les enlèvements ont marqué le début.

Veuillez agréer, Messieurs, l'expression de mes
sentiments les plus distingués.

LE DIRECTEUR



MSt-A/feb

0292 357

O t t a w a (4),
October 19, 1970.

Mr. Keith Martin,
Executive Assistant to the
Right Honourable John G. Diefenbaker,
House of Commons,
O t t a w a.

Dear Mr. Martin:

This will simply serve to confirm
that the Right Honourable John G. Diefenbaker's
letter of today's date has been brought to
the Prime Minister's attention.

Yours sincerely,

ORIGINAL SIGNED BY
ORIGINAL SIGNÉ PAR
HENRY ALAIN LAWLESS.

Henry Alan Lawless,
Correspondence Secretary.

cc: -Mr. R. G. Robertson (PCO) with original
-Mr. Marc Lalonde (PMO) x
-Professor Ivan Head (PMO) x
-Miss M. E. Macdonald (PMO) x

x for information

0232 357



HOUSE OF COMMONS
CANADA

THE RT. HON. JOHN G. Diefenbaker, P.C., Q.C., M.P.

Ottawa, Ontario,
October 19, 1970.

Dear Prime Minister:

Your letter dated October 17th. was delivered by hand this morning at 9:30 and I am giving you this reply as an interim one.

I expressed my general ideas as to what I believed should be done during the course of my speech in the House on Friday. It is my opinion that there should be amendments brought into the Criminal Code to cover the changed techniques of subversive organizations, such as the FLQ Communist organizations.

As to possible legislative changes in the War Measures Act to make it more flexible, I have grave doubts as to whether it would be possible to do so; however, I will give the question immediate and further consideration.

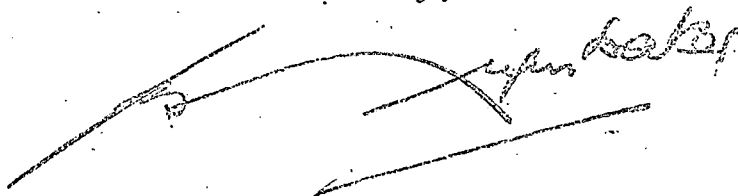
I am deeply concerned about my country, but have not changed my mind that the powers taken by your Government under the War Measures Act are not sufficiently limited as to protect and preserve the fundamental rights and freedoms of the overwhelming proportion of Canadians.

I address an appeal to you, that this morning in the House you advise the House and country that the powers under the War Measures Act will cease within one month from date.

-2-

C. [Between now and then, there is no question but that a Committee in the House could bring about suggested amendments to the Criminal Code and to the War Measures Act that would maintain fundamental freedoms, while at the same time protecting the safety of the state.] I feel sure that if you follow this course, those who believe in freedom would give the measure before the House the fullest support. I for one would so so wholeheartedly.

Yours sincerely,

A handwritten signature, likely "J. R. Baker", is written in dark ink. The signature is stylized with a long horizontal stroke extending to the left and a shorter one to the right, with the name written in a cursive-like script above the main line.

Rt. Hon. P. E. Trudeau, P. C. Q. C. M.P.,
Prime Minister,
House of Commons,
Ottawa.



OFFICE OF THE PRIME MINISTER • CABINET DU PREMIER MINISTRE

MEMORANDUM

CLASSIFICATION

TO
A

MR. E. GALLANT, P. C. O.

YOUR FILE NO.
Votre dossier

OUR FILE NO.
Notre dossier

FROM
De

MARY E. MACDONALD

DATE Oct 19/70

FOLD

SUBJECT
Sujet

LETTERS TO PREMIERS ENCLOSING DOCUMENTS
RELATING TO THE WAR MEASURES ACT PROCLAMATION

The Prime Minister tabled three letters on
October 16, 1970

- Filed Chronologically*
- 1) Letter from the Prime Minister of Quebec, October 16, 1970
 - 2) Letter from le Président du Comité Exécutif et le Maire de Montréal, October 15, 1970
 - 3) Appendix to the second letter which was a letter to them from "le Directeur du Service de la Police de Montréal", October 15, 1970.

Herewith a copy of the third letter

Mary E. Macdonald

CC: Mr. Gordon Robertson
Mr. Marc Lalonde
Miss J. Fairbairn
Mr. John Sim.

Page 587
is not relevant
est non pertinente

Copy on 5-1-28

D-1-7(1)

PRIVY COUNCIL OFFICE



BUREAU DU CONSEIL PRIVÉ

CONFIDENTIAL

RECORD OF CABINET DECISION

Meeting of October 18th, 1970

Situation Re F.L.Q. Kidnappings
(Previous reference October 15)

A. In the House

The Cabinet agreed that:

(1) the amendment proposed by the Conservative Party in the House of Commons to the motion of the government on the regulations adopted under the War Measures Act was not acceptable;

(2) new legislation to replace the regulations proclaimed under the War Measures Act be prepared and submitted to Cabinet by the Minister of Justice and the Solicitor General as soon as possible;

(3) the government and its ministers adhere strictly to the policy stated in the House by the Prime Minister on Friday, October 16, when he tabled the proclamation of the War Measures Act, the regulations made under it and the letters received from the Premier of Quebec, the Mayor of Montreal and the Chief of Police of the City of Montreal;

(4) the Leaders of the Opposition Parties in the House be informed prior to the vote to be taken in the House on the following day of the intentions and plans of the government to introduce legislation to replace the War Measures Act and the regulations made under it.

..... 2

- 2 -

CONFIDENTIAL

B. In Quebec

The Cabinet agreed that:

(1) the letters from Mr. Cross to his wife and to the public dated October 18 were not to be released to the press;

(2) the Secretary of State should see to it that the public and the private sector of communications media be made aware of the reasons for the non-release of any letters or other documents coming from Mr. Cross or his abductors and that they act accordingly;

(3) safe conduct to the country of their choice continue to be offered to the abductors of Mr. Cross in exchange for his life;

(4) the Solicitor General should arrange a briefing for his colleagues on the up-to-date situation re the F.L.Q.



D.J. Leach,
Supervisor of Cabinet Documents.

October 26th, 1970.

B-1-7 (K)

John Hall
r

Ottawa, October 17th, 1970.

Dear Mr. Diefenbaker:

In my statement in the House yesterday on the motion for approval of the government's action in invoking the War Measures Act to deal with the present emergency, I said that the government regards the use of the Act as only an interim and somewhat unsatisfactory measure. I added:

"Following the passage of enough time to give the government the necessary experience to assess the type of statute which may be required in these circumstances, it is my firm intention to discuss with the leaders of the opposition parties the desirability of introducing legislation of a less comprehensive nature. In this respect I earnestly solicit from the leaders and from all hon. members constructive suggestions for the amendment of the regulations. Such suggestions will be given careful consideration for possible inclusion in any new statute."

I was most serious in my request for suggestions for the amendment of the regulations. I was and remain equally anxious to have suggestions concerning the nature and content of any new statute.

So far as a statute is concerned, there are two possibilities which are not, of course, mutually exclusive. One would be to have

The Right Honourable J.G. Diefenbaker, M.P.,
House of Commons,
Ottawa.

- 2 -

an Act to replace the regulations now in effect to deal with the current emergency. I would welcome any suggestions you might have as to what the content of such an Act should be.

The second possibility is to legislate, whether by modification of the War Measures Act or in some other fashion, in order to permit a greater flexibility of response to the kinds of emergency that could arise in the future. As you are well aware, the need to invoke the War Measures Act in totality in the present situation is because it does not provide for limited powers for situations that require special action but are not total in the sense that a war is. It is quite apparent that we cannot exclude the possibility of future emergencies of this more limited kind and clearly our legal fabric is at present defective in not enabling the government to deal with them speedily and effectively without invoking powers that may be too broad. I would very much welcome your suggestions as to what the nature and content ought to be of legal provisions that would permit governments to cope with such situations in the future.

I would welcome your suggestions just as soon as you can provide them.

Yours sincerely,

Original signed by
Original signed by
P. E. TRUDEAU

B-1-1 (h)

Miss Wall

Ottawa, October 17th, 1970.

Dear Mr. Douglas:

In my statement in the House yesterday on the motion for approval of the government's action in invoking the War Measures Act to deal with the present emergency, I said that the government regards the use of the Act as only an interim and somewhat unsatisfactory measure. I added:

"Following the passage of enough time to give the government the necessary experience to assess the type of statute which may be required in these circumstances, it is my firm intention to discuss with the leaders of the opposition parties the desirability of introducing legislation of a less comprehensive nature. In this respect I earnestly solicit from the leaders and from all hon. members constructive suggestions for the amendment of the regulations. Such suggestions will be given careful consideration for possible inclusion in any new statute."

I was most serious in my request for suggestions for the amendment of the regulations. I was and remain equally anxious to have suggestions concerning the nature and content of any new statute.

So far as a statute is concerned, there are two possibilities which are not, of course, mutually exclusive. One would be to have

Mr. T.C. Douglas, M.P.,
Leader of the New Democratic Party,
House of Commons,
Ottawa.

- 2 -

an Act to replace the regulations now in effect to deal with the current emergency. I would welcome any suggestions you might have as to what the content of such an Act should be.

The second possibility is to legislate, whether by modification of the War Measures Act or in some other fashion, in order to permit a greater flexibility of response to the kinds of emergency that could arise in the future. As you are well aware, the need to invoke the War Measures Act in totality in the present situation is because it does not provide for limited powers for situations that require special action but are not total in the sense that a war is. It is quite apparent that we cannot exclude the possibility of future emergencies of this more limited kind and clearly our legal fabric is at present defective in not enabling the government to deal with them speedily and effectively without invoking powers that may be too broad. I would very much welcome your suggestions as to what the nature and content ought to be of legal provisions that would permit governments to cope with such situations in the future.

I would welcome your suggestions just as soon as you can provide them.

Yours sincerely,

Original signed by
Original signed by
P. E. TRUDEAU

PRIVY COUNCIL OFFICE
BUREAU DU CONSEIL PRIVÉ

MEMORANDUM

FOR THE PRIME MINISTER:

SEEN

P.M.

VU

Here are the letters to the leaders and to Mr. Diefenbaker, if you wish to write him as well, concerning suggestions for legislation. I think they hold all the options open including the line you were developing at lunch.

On reflection my inclination is not to send these by messenger today. It would be so unusual late on a Saturday that it could give the impression that you are thinking of legislative action next week. I think it would be better if you signed them today and we got them delivered first thing Monday morning to the respective addressees.

yes If you agree, the letters can simply be held to be brought in with other material that you have. If, however, you think the letters should be delivered this weekend, please let me know and we can make suitable arrangements.

To be delivered by Joyce Oct 19/70
October 17th, 1970.

000594



B-1-7(h)

Miss Hall

Ottawa, October 17th, 1970.

Dear Mr. Stanfield:

In my statement in the House yesterday on the motion for approval of the government's action in invoking the War Measures Act to deal with the present emergency, I said that the government regards the use of the Act as only an interim and somewhat unsatisfactory measure. I added:

"Following the passage of enough time to give the government the necessary experience to assess the type of statute which may be required in these circumstances, it is my firm intention to discuss with the leaders of the opposition parties the desirability of introducing legislation of a less comprehensive nature. In this respect I earnestly solicit from the leaders and from all hon. members constructive suggestions for the amendment of the regulations. Such suggestions will be given careful consideration for possible inclusion in any new statute."

I was most serious in my request for suggestions for the amendment of the regulations. I was and remain equally anxious to have suggestions concerning the nature and content of any new statute.

So far as a statute is concerned, there are two possibilities which are not, of course, mutually exclusive. One would be to have

The Honourable R.L. Stanfield, M.P.,
Leader of the Opposition,
House of Commons,
Ottawa

- 2 -

an Act to replace the regulations now in effect to deal with the current emergency. I would welcome any suggestions you might have as to what the content of such an Act should be.

The second possibility is to legislate, whether by modification of the War Measures Act or in some other fashion, in order to permit a greater flexibility of response to the kinds of emergency that could arise in the future. As you are well aware, the need to invoke the War Measures Act in totality in the present situation is because it does not provide for limited powers for situations that require special action but are not total in the sense that a war is. It is quite apparent that we cannot exclude the possibility of future emergencies of this more limited kind and clearly our legal fabric is at present defective in not enabling the government to deal with them speedily and effectively without invoking powers that may be too broad. I would very much welcome your suggestions as to what the nature and content ought to be of legal provisions that would permit governments to cope with such situations in the future.

I would welcome your suggestions just as soon as you can provide them.

Yours sincerely,

Original signed par
Original signed by
P. E. TRUDEAU

D-1-7(h)

John Hall

O t t a w a,
le 17 octobre 1970.

Monsieur,

Lors de la motion visant l'adoption de la Loi sur les mesures de guerre, hier, j'ai déclaré en Chambre que cette mesure ne revêtait qu'un caractère provisoire et peu satisfaisant eu égard aux circonstances actuelles. J'ajoutais:

"Après un certain temps, lorsque le gouvernement aura acquis l'expérience nécessaire pour évaluer le genre de loi que les circonstances pourront exiger, j'ai la ferme intention de discuter avec les chefs des partis de l'opposition de l'opportunité de présenter une mesure législative d'une portée plus restreinte. A ce propos, je sollicite instamment des chefs de partis et de tous les députés des suggestions constructives en vue de modifier les règlements. Ces suggestions seront soigneusement étudiées en vue de leur éventuelle insertion dans toute nouvelle loi."

C'est avec le plus grand sérieux que je sollicitais alors, et que je sollicite encore aujourd'hui vos suggestions en vue de modifier les règlements de même que celles que vous pourriez me fournir concernant la nature et le contenu d'une nouvelle loi.

Monsieur Réal Caouette, député,
Chef du Ralliement des Créditistes,
Chambre des communes,
O t t a w a.

- 2 -

Il y a deux façons de pourvoir à l'adoption d'une telle mesure législative. L'une serait d'adopter une loi en remplacement des présents règlements en vue de circonscrire la situation présente. La seconde façon serait de légiférer soit en modifiant la Loi sur les mesures de guerre, ou de toute autre façon en vue d'accroître la flexibilité des moyens capables de parer aux situations d'urgence similaires qui pourraient éventuellement se présenter.

Comme vous le savez, le manque de temps pour prendre d'autres mesures et l'absence de quelque autre autorité législative nous ont forcés à proclamer la Loi sur les mesures de guerre. Or, celle-ci, vous le savez aussi, ne contient aucune disposition nous permettant d'apporter des remèdes moins radicaux aux situations qui requièrent une action spéciale, mais qui n'ont cependant pas l'ampleur d'une situation de guerre. Il semble bien que nous ne puissions exclure la possibilité de récurrence de telles situations d'urgence dans l'avenir sans que la présente Loi ne nous soit d'une plus grande aide à répondre de façon rapide et efficace sans soulever le recours à des pouvoirs aussi étendus. C'est pourquoi je vous serais fort reconnaissant de me faire valoir vos vues tant sur le contenu que sur la nature des mesures législatives qui vous sembleraient les plus appropriées à fournir au gouvernement les moyens les plus adéquats à faire face à de telles situations. C'est avec empressement que je considérerai vos suggestions aussitôt que vous serez en mesure de me les communiquer.

Je vous prie d'agréer, Monsieur, mes cordiales salutations.

Original signed by
Original signed by
P. E. BUDAU

000598

D-1-7(7)

O t t a w a,
October 16, 1970.

Letter to Provincial Premiers

My dear Premier:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable J.R. Smallwood, P.C.,
Premier of Newfoundland,
Confederation Building,
St. John's, Newfoundland.

- 2 -

— 3. Notes which I used for my remarks
in the House of Commons this morning
which included the following documents:


- i) letter from the Prime Minister of
Quebec dated October 16, 1970;
- ii) letter from the Mayor of Montreal
and the President of the Executive
Committee of that city dated
October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim
record of what I said before the House
although they constitute the substance
of my remarks.

4. The resolution now being debated in the
House and proposing approval of the
action of the government in invoking the
powers of the War Measures Act to meet
the state of apprehended insurrection
in Quebec and approval of certain orders
and regulations in the light of the "clear
understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want
to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signed 
Original signé par
E. TRUDEAU

O t t a w a,
October 16, 1970.

My dear Prime Minister:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my! recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable John P. Robarts, P.C., Q.C.,
Prime Minister of Ontario,
Parliament Buildings,
Toronto, Ontario.

-2-

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:

- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
- ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signed by
Original signé par
P. E. TRUDEAU

FPP/AP

O t t a w a,
October 16, 1970.

My dear Prime Minister:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable W.A.C. Bennett, P.C.,
Prime Minister of British Columbia,
Parliament Buildings,
Victoria, British Columbia.

- 2 -

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:

- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
- ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signed by

Original signé par

P.E. TRUDEAU

O t t a w a,
October 16, 1970.

My dear Premier:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable Harry E. Strom,
Premier of Alberta,
Government Buildings,
Edmonton, Alberta.

- 2 -

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:

- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
- ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signed by
Original signé par
P.E. TRUDEAU

Page 607
is not relevant
est non pertinente

*See Memo Oct. 28/70 To E. Lalancet
P.M. from*

O t t a w a
le 16 octobre 1970

Mon cher Premier ministre,

Vous avez déjà reçu par télex le texte de la Proclamation déclarant qu'un état d'insurrection appréhendée existe et a déjà existé depuis le 15 octobre 1970 et le texte du règlement de 1970 concernant l'ordre public, Loi sur les mesures de guerre, C.P. 1970 - 1808, 16 octobre 1970, tous deux contenus dans la Gazette du Canada, Partie II, Ottawa le 16 octobre, 1970.

Vous trouverez ci-joint copie de cette édition spéciale de la Gazette du Canada et pour mieux vous informer des copies des documents suivants.

- i. le texte de l'arrêté du gouverneur en conseil autorisant, sur ma recommandation, l'émission de la proclamation
- ii. le texte du communiqué émanant de mon Bureau et annonçant l'émission de cette proclamation

. . . 2

L'honorable Robert Bourassa,
Premier ministre du Québec,
Hôtel du Gouvernement,
Québec, Québec.

- 2 -

iii. des notes dont je me suis servi pour ma déclaration devant la Chambre des communes et qui comprenaient les documents suivants.

a) votre lettre du 16 octobre, 1970

b) la lettre du maire de Montréal et du président du comité exécutif de cette ville du 15 octobre, 1970.

Ces notes ne constituent pas une version intégrale de ma déclaration en Chambre bien qu'elles en révèlent la substance.

iv. la résolution présentement discutée en Chambre et visant à approuver la décision du gouvernement d'invoquer les pouvoirs que lui confère la Loi sur les mesures de guerre pour faire face à l'état d'insurrection appréhendée au Québec et visant à approuver certains arrêtés et règlements conformément à un "accord bien établi" dans la résolution.

J'ai pensé que vous voudriez obtenir ces documents dans les plus brefs délais.

Veillez agréer, mon cher Premier ministre, l'expression de mes meilleurs sentiments.

Original signed by
Original signé par
P.E. TRUDEAU

O t t a w a

le 16 octobre 1970

Mon cher Premier ministre,

Vous avez déjà reçu par télex le texte de la Proclamation déclarant qu'un état d'insurrection existe et a déjà existé depuis le 15 octobre 1970 et le texte du règlement de 1970 concernant l'ordre public, Loi sur les mesures de guerre, C.P. 1970 - 1808, 16 octobre 1970, tous deux contenus dans la Gazette du Canada, Partie II, Ottawa le 16 octobre, 1970.

Vous trouverez ci-joint copie de cette édition spéciale de la Gazette du Canada et pour mieux vous informer des copies des documents suivants.

- i. le texte de l'arrêté du gouverneur en conseil autorisant, sur ma recommandation, l'émission de la proclamation
- ii. le texte du communiqué émanant de mon Bureau et annonçant l'émission de cette proclamation

. . . 2

L'honorable Robert Bourassa,
Premier ministre du Québec,
Hôtel du Gouvernement,
Québec, Québec.

- 2 -

iii. des notes dont je me suis servies pour ma déclaration devant la Chambre des communes et qui comprenaient les documents suivants.

;a) votre lettre du 16 octobre, 1970

b) la lettre du maire de Montréal et du président du comité exécutif de cette ville du 15 octobre, 1970.

Ces notes ne constituent pas une version intégrale de ma déclaration en Chambre bien qu'elles en révèlent la substance.

iv. la résolution présentement discutée en Chambre et visant à approuver la décision du gouvernement d'invoquer les pouvoirs que lui confère la Loi sur les mesures de guerre pour faire face à l'état d'insurrection appréhendé au Québec et visant à approuver certains arrêtés et règlements conformément à un "accord bien établi" dans la résolution.

J'ai pensé que vous voudriez obtenir ces documents dans les plus brefs délais.

Veuillez agréer, mon cher Premier ministre, l'expression de mes meilleurs sentiments.

Original signed by
Original signé par
P.E. TRUDEAU

NM:dm

O t t a w a,
October 16, 1970

My dear Premier:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th of October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable Alexander B. Campbell, P.C., Q.C.,
Premier of Prince Edward Island,
Provincial Building,
Charlottetown, P.E.I.

- 2 -

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:
- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
 - ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signed by

Original signé par

P.E. TRUDEAU

FPP:dm

Ottawa, October 16, 1970

My dear Premier:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th of October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, October 16, 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday, October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the Proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that Proclamation.

Lieutenant-Colonel
the Honourable George I. Smith,
Premier of Nova Scotia,
Provincial Building,
Halifax, Nova Scotia.

... 2

- 2 -

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:

- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
- ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signed by
Original signé par
P. E. TRUDEAU

FPP/JV

Page 616
is not relevant
est non pertinente

*See memo Oct. 28/70 To P.M.
from E. Gallant*

O t t a w a,
le 16 octobre 1970.

Mon cher Premier ministre,

Vous avez déjà reçu par telex le texte de la Proclamation déclarant qu'un état d'insurrection appréhendée existe et a déjà existé depuis le 15 octobre 1970 et le texte du règlement de 1970 concernant l'ordre public, Loi sur les mesures de guerre, C.P. 1970-1808, 16 octobre 1970, tous deux contenus dans la Gazette du Canada, Partie II, Ottawa, vendredi le 16 octobre 1970.

Vous trouverez ci-jointe une copie de cette édition spéciale de la Gazette du Canada et, pour mieux vous informer, des exemplaires des documents suivants:

1. Le texte de l'arrêté du gouverneur en conseil autorisant, sur ma recommandation, l'émission de la Proclamation.
2. Le texte du communiqué émanant de mon Bureau annonçant l'émission de cette Proclamation.

. . . 2

L'honorable Louis-J. Robichaud,
Premier ministre du Nouveau-Brunswick,
Hôtel du Gouvernement,
Fredericton (N.-B.).

- 2 -

3. Notes dont je me suis servi ce matin pour ma déclaration devant la Chambre des communes qui comprenaient les documents suivants:

- i) lettre du Premier ministre du Québec du 16 octobre 1970;
- ii) lettre du maire de Montréal et du président du comité exécutif de cette ville du 15 octobre 1970.

Ces notes ne constituent pas une version intégrale de ma déclaration en Chambre bien qu'elles en révèlent la substance.

4. La résolution présentement discutée en Chambre et visant à approuver la décision du gouvernement d'invoquer les pouvoirs que lui confère la Loi sur les mesures de guerre pour faire face à l'état d'insurrection appréhendé au Québec et à approuver certains arrêtés et règlements conformément à un "accord bien établi" dans la résolution.

J'ai pensé que vous voudriez obtenir ces documents dans les plus brefs délais.

Veuillez agréer, mon cher Premier ministre, l'expression de mes sentiments distingués.

Original signed by
Original signé par
P.E. TRUDEAU

FPP/d1

Ottawa, le 16 octobre 1970

Mon cher Premier ministre,

Vous avez déjà reçu par télex le texte de la Proclamation déclarant qu'un état d'insurrection existe et a déjà existé depuis le 15 octobre 1970 et le texte du règlement de 1970 concernant l'ordre public, Loi sur les mesures de guerre, C.P. 1970-1208, 16 octobre 1970, tous deux contenus dans la Gazette du Canada, Partie II, Ottawa, vendredi le 16 octobre 1970.

Vous trouverez ci-jointe une copie de cette édition spéciale de la Gazette du Canada et, pour mieux vous informer, des exemplaires des documents suivants:

1. Le texte de l'arrêté du gouverneur en conseil autorisant, sur sa recommandation, l'émission de la Proclamation.
2. Le texte du communiqué émanant de mon Bureau annonçant l'émission de cette Proclamation.

L'honorable Louis-J. Robichaud,
Premier ministre du Nouveau-Brunswick,
Hôtel du Gouvernement,
Fredericton (N.-B.).

... 2

- 2 -

3. Notes dont je me suis servi ce matin pour ma déclaration devant la Chambre des communes qui comprenaient les documents suivants:

- i) lettre du Premier ministre du Québec du 16 octobre 1970;
- ii) lettre du maire de Montréal et du président du comité exécutif de cette ville du 15 octobre 1970.

Ces notes ne constituent pas une version intégrale de ma déclaration en Chambre bien qu'elles en révèlent la substance.

4. La résolution présentement discutée en Chambre et visant à approuver la décision du gouvernement d'invoquer les pouvoirs que lui confère la Loi sur les mesures de guerre pour faire face à l'état d'insurrection appréhendé au Québec et à approuver certains arrêtés et règlements conformément à un "accord bien établi" dans la résolution.

J'ai pensé que vous voudriez obtenir ces documents dans les plus brefs délais.

Veillez agréer, mon cher Premier ministre, l'expression de mes sentiments distingués.

Original signed by,
Original signé par
P.E. TRUDEAU

FPP/JV

O t t a w a,
October 16, 1970.

My dear Premier:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable W. Ross Thatcher, P.C.,
Premier of Saskatchewan,
Legislative Building,
Regina, Saskatchewan.

-2-

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:

- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
- ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signed by
Original signé par
P.E. TRUDEAU

FPP/AP

O t t a w a,
October 16, 1970

My dear Premier:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable Edward Schreyer,
Premier of Manitoba,
Legislative Buildings,
Winnipeg, Manitoba.

-2-

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:

- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
- ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signed by
Original signé par
P.E. TRUDEAU

PPP/AP

000624

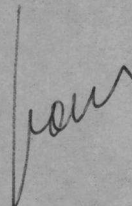
c.c. Mr. Robertson
Mr. Lalonde
Mr. Crowe
Mr. Pitfield
Mr. Gallant
Mr. Carter
Miss Macdonald
PMO FILE
PCO FILE
~~FPR FILE~~

le 16 octobre 1970.

NOTE POUR LE PREMIER MINISTRE

Voici pour votre signature, si vous êtes d'accord, des lettres aux Premiers ministres provinciaux dans lesquelles vous déclarez leur faire parvenir sous un même pli pour leur information de la documentation concernant la proclamation émise en vertu de la Loi sur les mesures de guerre.

ORIGINAL SIGNED BY
ORIGINAL SIGNÉ PAR
E.P. PRONOVOST

 E. Gallant.

FPP/AP

Pages 626 to / à 631
are not relevant
sont non pertinentes

October 16, 1970

NOTES FOR REMARKS BY THE PRIME MINISTER
WITH DOCUMENTS INCLUDED

Mr. Speaker,

It is my grave duty to inform the House that at 4.00 a.m. this morning the government proclaimed the War Measures Act. This step was taken after consideration of all the facts, and particularly of letters received from the Prime Minister of Quebec and the authorities of the City of Montreal reporting a state of apprehended insurrection. The Prime Minister's letter, which was received at 3.00 a.m., reads as follows:

Copy on S-1-28

GOUVERNEMENT DU QUÉBEC
LE PREMIER MINISTRE

Québec, le 16 octobre 1970

Monsieur le Premier ministre,

Au cours des derniers jours, la population du Québec a été bouleversée par les enlèvements de monsieur James R. Cross, représentant du gouvernement britannique à Montréal, et de l'honorable Pierre Laporte, ministre du Travail et de la Main-d'Oeuvre et ministre de l'immigration du Québec, ainsi que par les menaces proférées contre la sécurité de l'Etat et des personnes dans des communiqués émis par le Front de Libération du Québec ou en son nom, et enfin par l'ensemble des circonstances reliées à ces événements.

Après consultation des autorités directement responsables de l'administration de la justice au Québec, le gouvernement du Québec est convaincu que la loi, dans son état actuel, ne permet pas de répondre d'une façon satisfaisante à cette situation.

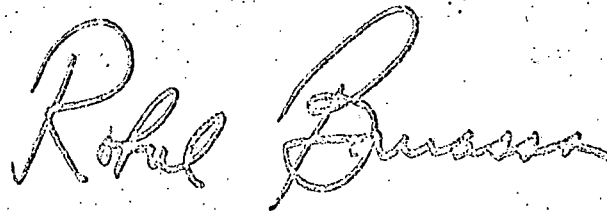
Dans les circonstances, au nom du gouvernement du Québec, je demande que des pouvoirs d'urgence soient prévus le plus tôt possible permettant de prendre des mesures plus efficaces. Je demande en particulier que ces pouvoirs comprennent l'autorité d'arrêter et de détenir les personnes que le Procureur général du Québec estime, pour des motifs raisonnables, être dédiées au renversement du gouvernement par la violence et des moyens illégaux. Selon l'information que nous possédons et qui vous est accessible, nous faisons face à un effort concerté pour intimider et renverser le gouvernement et les institutions démocratiques de cette Province par

la commission planifiée et systématique d'actes illégaux, y compris l'insurrection; il est clair que les individus engagés dans cet effort concerté rejettent totalement le principe de la liberté dans le respect du droit.

Le gouvernement du Québec est convaincu de la nécessité de tels pouvoirs pour faire face à la crise actuelle. Non seulement deux hommes complètement innocents sont menacés d'assassinat, mais encore nous faisons face à une tentative de destruction de l'ordre social par une minorité ayant recours à la commission d'actes criminels; ce sont ces considérations qui amènent notre gouvernement à faire cette demande.

Le gouvernement est confiant que par le recours à de tels pouvoirs, il pourra sans délai mettre un frein à l'intimidation et à la terreur, et assurer à tous les citoyens la paix et la sécurité.

Veuillez accepter, monsieur le Premier ministre, l'expression de mes sentiments les meilleurs.



Le très honorable Pierre Elliott Trudeau
Premier ministre du Canada
Chambre des Communes
O T T A W A

Copy on S-1-28

- 4 -

VILLE DE MONTRÉAL



CANADA

HÔTEL DE VILLE

CABINET DU PRÉSIDENT
DU COMITÉ EXÉCUTIF

Le 15 octobre 1970.

Le Très Honorable Pierre-Elliott Trudeau, c.p., c.r.
Premier Ministre du Canada
Edifice du Parlement
Ottawa, Canada

Monsieur le Premier Ministre,

Le Directeur du Service de la Police de Montréal nous informe que les moyens à sa disposition s'avèrent insuffisants et que l'assistance des gouvernements supérieurs est devenue essentielle pour protéger la société du complot séditieux et de l'insurrection appréhendée dont les enlèvements récents ont marqué le déclenchement.

Nous vous communiquons de toute urgence ce rapport qui décrit l'ampleur de la menace et l'urgence de renforcer les mécanismes pour la combattre.

Nous requérons, Monsieur le Premier Ministre, toute l'assistance que le gouvernement du Canada jugera utile et désirable pour mener à bien la tâche de protéger la société et la vie des citoyens dans ces heures difficiles.

Le Président du Comité exécutif

Le Maire de Montréal

Yves St-Amand *Jean Drapeau*

In view of the importance of these letters, Mr. Speaker, I should like to table them both, plus the letter from the Chief of the Montreal Police force mentioned in the letter from the Montreal civic authorities. I would suggest, if acceptable to the House, that they be appended to Hansard.

Following the proclamation of the Act, and the approval by the Governor-in-Council of the orders and regulations tabled at the beginning of this sitting, the several police forces in the Montreal area were instructed to increase the volume and the intensity of their activities. Commencing at approximately 4.30 a.m. this morning a number of arrests were made. As of an hour ago, the number of persons taken into custody as a result of these operations was *approx. 154*.

The letter from the government of Quebec requesting special powers followed by several hours an earlier request from that government for the deployment of Armed Forces personnel in some parts of the province of Quebec.

The House will know that the Government of Quebec had earlier yesterday evening proposed to the FLQ kidnappers that in return for the surrender of their two hostages, Mr. James Cross and Mr. Pierre Laporte,

- 6 -

safe conduct out of Canada would be promised them and the parole would be recommended of five FLA members now in jail who had requested parole. That proposal brought no positive response.

It is a matter of deep regret and grave concern to me, as I am sure it is to all honourable members, that the condition of our country makes necessary this proclamation. We in this House have all felt very strongly, I know, that democracy was nowhere in a healthier state than in Canada; that nowhere was there less need for frustrated men to turn to violence to attain their political ends. I still believe firmly that this is so. Yet in recent years we have been forced to acknowledge the existence within Canada of a new and terrifying type of person - one who in earlier times would have been described as an anarchist, but who is now known as a violent revolutionary. These persons allege that they are seeking social change through novel means. In fact they are seeking the destruction of the social order through clandestine and violent means.

Faced with such persons, and confronted with authoritative assessments of the seriousness of the risk to persons and property in the Montreal area,

- 7. -

the government had no responsible choice but to act as it did last night. Given the rapid deterioration of the situation as mentioned by Prime Minister Bourassa, and given the expiration of the time offered for the release of the hostages, it became obvious that the urgency of the situation demanded rapid action. The absence both of adequate time to take other steps and of alternative legislative authority, dictated the use of the War Measures Act. After informing the leaders of the opposition parties of our intention to act in this fashion, and following receipt of the letters that I have tabled, the Government proclaimed the Act.

The government recognizes that the authority contained in the Act is much broader than is required in the present situation, notwithstanding the seriousness of the events. For that reason the regulations which were adopted permit the exercise of only a limited number of the powers available under the Act. Nevertheless, I wish to make it clear today that the government regards the use of the War Measures Act as only an interim and, in the sense mentioned above, somewhat unsatisfactory, measure.

Following the passage of enough time to give the government the necessary experience to assess the type of statute which may be required in these circumstances,

- 8 -

it is my firm intention to discuss with the leaders of the opposition parties the desirability of introducing legislation of a less comprehensive nature. In this respect I earnestly solicit from the leaders and from all honourable members constructive suggestions for the amendment of the regulations. Such suggestions will be given careful consideration for possible inclusion in any new statute.

May I say in conclusion, Mr. Speaker, that no Canadian takes less lightly than I the seriousness of the present situation in Canada and the gravity of the measures which the government has been asked to assume in order to meet that situation. Coincidentally, the fate of the two kidnapped hostages weighs very heavily in my mind, as it does on us all.

I recognize, as I hope do others, that this extreme position into which governments have been forced is in some respects a trap. It is a well-known technique of revolutionary groups who attempt to destroy society by unjustified violence to goad the authorities into inflexible attitudes. The revolutionaries then employ this evidence of alleged authoritarianism as justification for the need to use violence in their renewed attacks on the social structure. I appeal

- 9 -

to all Canadians not to become so obsessed by what the government has done today in response to terrorism that they forget the opening play in this vicious game. That play was taken by the revolutionaries; they chose to use bombing, murder and kidnapping.

To those who will voice concern at the extent of the powers assumed by the government under this procedure, I can only say that I sympathize with their attitude, and applaud them for speaking out. I hasten to suggest, however, that the legislative record of this Parliament in the field of individual liberties contributes unequivocally to its credibility and good faith.

I promise that the House shall be kept fully informed if any changes in the regulations are made. Furthermore, I pledge that all extraordinary powers will be withdrawn as soon as it has been demonstrated that there is a cessation of the violence and the threats of violence which made necessary their introduction. I intend to repeat that assurance and offer an explanation of government activities in this matter to the Canadian people through the public media later today.

-10 -

Before I sit down, Mr. Speaker, it would be inappropriate were I not to mention to the House my gratitude for the understanding which has been offered me in the last 24 hours by the leaders of the opposition parties and by certain members of the Privy Council including the Right Honourable member from Prince Albert and the Right Honourable Lester B. Pearson. For their wise counsel I say thank you.

- 30 -

P.C.1970-1807

16 October, 1970



PRIVY COUNCIL & CONSEIL PRIVÉ

WHEREAS the War Measures Act provides that the issue of a proclamation under the authority of the Governor in Council shall be conclusive evidence that insurrection, real or apprehended, exists and has existed for any period of time therein stated and of its continuance, until by the issue of a further proclamation it is declared that the insurrection no longer exists.

AND WHEREAS there is in contemporary Canadian society an element or group known as Le Front de Libération du Québec who advocate and resort to the use of force and the commission of criminal offences, including murder, threats of murder and kidnapping, as a means of or as an aid in accomplishing a governmental change within Canada and whose activities have given rise to a state of apprehended insurrection within the Province of Quebec:

THEREFORE, HIS EXCELLENCY THE GOVERNOR GENERAL IN COUNCIL, on the recommendation of the Prime Minister, is pleased to direct that a proclamation do issue proclaiming that apprehended insurrection exists and has existed as and from the fifteenth day of October, one thousand nine hundred and seventy.

CERTIFIED TO BE A TRUE COPY -- COPIE CERTIFIÉE CONFORME

W. A. Roberson

000642

Pages 643 to / à 644
are not relevant
sont non pertinentes

Refin

D-1-7 (h)

SECRET

October 16th, 1970.

MESSAGE FOR MR. CHOUINARD FROM R.G.ROBERTSON

Following this note are the regulations in the form in which they will be approved by Order in Council soon after 3.00 a.m. if the actual surrender of Messrs. Cross and Laporte by that time do not lead to a change of plan. As I informed you, if they have been surrendered, the Order in Council will not be passed and the government will proceed by legislation tomorrow. The bill will be substantially in the form of these regulations.

Assuming that the War Measures Act is invoked and the regulations passed, the government will move in the House of Commons at 11.00 o'clock for approval of its actions.

The regulations are as follows:

Pages 646 to / à 649
are not relevant
sont non pertinentes

O t t a w a,
October 16th, 1970.

Dear Mr. Douglas:

I am sending herewith for your immediate information three copies of the two Orders in Council passed early today under the War Measures Act and of the proclamation issued pursuant to the first Order.

The Orders in Council and the proclamation will be made public at the time of my statement to the House of Commons at the opening of the House today. Until that time, I should appreciate it if you would see that they are regarded as confidential and are used only for such purposes of information and study within your Party as you consider essential.

Yours sincerely,

Original signed by,
Original signé par
P.E. TRUDEAU

Mr. T.C. Douglas, M.P.,
Leader of the New Democratic Party,
House of Commons,
Ottawa.

P. J. L.

D-1-7 (h)

CONFIDENTIAL

O t t a w a,
October 16th, 1970.

Dear Mr. Stanfield:

one att.

I am sending herewith for your immediate information three copies of the two Orders in Council passed early today under the War Measures Act and of the proclamation issued pursuant to the first Order.

The Orders in Council and the proclamation will be made public at the time of my statement to the House of Commons at the opening of the House today. Until that time, I should appreciate it if you would see that they are regarded as confidential and are used only for such purposes of information and study within your Party as you consider essential.

Yours sincerely,

by
Original signed by
P. E. TRUDEAU

The Honourable Robert L. Stanfield,
Leader of the Opposition,
House of Commons,
O t t a w a.

R.L.S.

Pages 652 to / à 655
are not relevant
sont non pertinentes

P.C. 1970-1808
16 October, 1970



CANADA

PRIVY COUNCIL • CONSEIL PRIVÉ

WHEREAS it continues to be recognized in Canada that men and institutions remain free only when freedom is founded upon respect for moral and spiritual values and the rule of law;

AND WHEREAS there is in contemporary Canadian society an element or group known as Le Front de Libération du Québec who advocate the use of force or the commission of crime as a means of or as an aid in accomplishing a governmental change within Canada and who have resorted to the commission of serious crimes including murder, threat of murder and kidnapping;

AND WHEREAS the Government of Canada desires to ensure that lawful and effective measures can be taken against those who thus seek to destroy the basis of our democratic governmental system on which the enjoyment of our human rights and fundamental freedoms is founded and to ensure the continued protection of those rights and freedoms in Canada.

THEREFORE, HIS EXCELLENCY THE GOVERNOR GENERAL IN COUNCIL, on the recommendation of the Prime Minister, pursuant to the War Measures Act, is pleased hereby to make the annexed Regulations to Provide Emergency Powers for the Preservation of Public Order in Canada.

CERTIFIED TO BE A TRUE COPY
COPIE CERTIFIÉE CONFORME

CLERK OF THE PRIVY COUNCIL
LE GREFFIER DU CONSEIL PRIVÉ

Pages 657 to / à 660
are not relevant
sont non pertinentes

October 16, 1970

NOTES FOR REMARKS BY THE PRIME MINISTER
WITH DOCUMENTS INCLUDED

Mr. Speaker,

It is my grave duty to inform the House that at 4.00 a.m. this morning the government proclaimed the War Measures Act. This step was taken after consideration of all the facts, and particularly of letters received from the Prime Minister of Quebec and the authorities of the City of Montreal reporting a state of apprehended insurrection. The Prime Minister's letter, which was received at 3.00 a.m., reads as follows:

GOUVERNEMENT DU QUÉBEC
LE PREMIER MINISTRE

Québec, le 16 octobre 1970

Monsieur le Premier ministre,

Au cours des derniers jours, la population du Québec a été bouleversée par les enlèvements de monsieur James R. Cross, représentant du gouvernement britannique à Montréal, et de l'honorable Pierre Laporte, ministre du Travail et de la Main-d'Oeuvre et ministre de l'immigration du Québec, ainsi que par les menaces proférées contre la sécurité de l'Etat et des personnes dans des communiqués émis par le Front de Libération du Québec ou en son nom, et enfin par l'ensemble des circonstances reliées à ces événements.

Après consultation des autorités directement responsables de l'administration de la justice au Québec, le gouvernement du Québec est convaincu que la loi, dans son état actuel, ne permet pas de répondre d'une façon satisfaisante à cette situation.

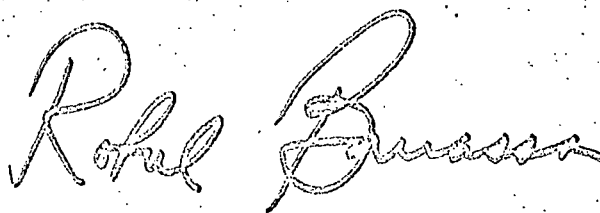
Dans les circonstances, au nom du gouvernement du Québec, je demande que des pouvoirs d'urgence soient prévus le plus tôt possible permettant de prendre des mesures plus efficaces. Je demande en particulier que ces pouvoirs comprennent l'autorité d'arrêter et de détenir les personnes que le Procureur général du Québec estime, pour des motifs raisonnables, être dédiées au renversement du gouvernement par la violence et des moyens illégaux. Selon l'information que nous possédons et qui vous est accessible, nous faisons face à un effort concerté pour intimider et renverser le gouvernement et les institutions démocratiques de cette Province par

la commission planifiée et systématique d'actes illégaux, y compris l'insurrection; il est clair que les individus engagés dans cet effort concerté rejettent totalement le principe de la liberté dans le respect du droit.

Le gouvernement du Québec est convaincu de la nécessité de tels pouvoirs pour faire face à la crise actuelle. Non seulement deux hommes complètement innocents sont menacés d'assassinat, mais encore nous faisons face à une tentative de destruction de l'ordre social par une minorité ayant recours à la commission d'actes criminels; ce sont ces considérations qui amènent notre gouvernement à faire cette demande.

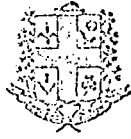
Le gouvernement est confiant que par le recours à de tels pouvoirs, il pourra sans délai mettre un frein à l'intimidation et à la terreur, et assurer à tous les citoyens la paix et la sécurité.

Veuillez accepter, monsieur le Premier ministre, l'expression de mes sentiments les meilleurs.



Le très honorable Pierre Elliott Trudeau
Premier ministre du Canada
Chambre des Communes
O T T A W A

VILLE DE MONTRÉAL



CANADA

HÔTEL DE VILLE

CABINET DU PRÉSIDENT
DU COMITÉ EXÉCUTIF

Le 15 octobre 1970.

Le Très Honorable Pierre-Elliott Trudeau, c.p., c.r.
Premier Ministre du Canada
Edifice du Parlement
Ottawa, Canada

Monsieur le Premier Ministre,

Le Directeur du Service de la Police de Montréal nous informe que les moyens à sa disposition s'avèrent insuffisants et que l'assistance des gouvernements supérieurs est devenue essentielle pour protéger la société du complot séditieux et de l'insurrection appréhendée dont les enlèvements récents ont marqué le déclenchement.

Nous vous communiquons de toute urgence ce rapport qui décrit l'ampleur de la menace et l'urgence de renforcer les mécanismes pour la combattre.

Nous requérons, Monsieur le Premier Ministre, toute l'assistance que le gouvernement du Canada jugera utile et désirable pour mener à bien la tâche de protéger la société et la vie des citoyens dans ces heures difficiles.

Le Président du Comité exécutif

Le Maire de Montréal

Yves St-Amand *Yves St-Amand*

In view of the importance of these letters, Mr. Speaker, I should like to table them both, plus the letter from the Chief of the Montreal Police force mentioned in the letter from the Montreal civic authorities. I would suggest, if acceptable to the House, that they be appended to Hansard.

Following the proclamation of the Act, and the approval by the Governor-in-Council of the orders and regulations tabled at the beginning of this sitting, the several police forces in the Montreal area were instructed to increase the volume and the intensity of their activities. Commencing at approximately 4.30 a.m. this morning a number of arrests were made. As of an hour ago, the number of persons taken into custody as a result of these operations was *approx. 154*.

The letter from the government of Quebec requesting special powers followed by several hours an earlier request from that government for the deployment of Armed Forces personnel in some parts of the province of Quebec.

The House will know that the Government of Quebec had earlier yesterday evening proposed to the FLQ kidnappers that in return for the surrender of their two hostages, Mr. James Cross and Mr. Pierre Laporte,

- 6 -

safe conduct out of Canada would be promised them and the parole would be recommended of five FLA members now in jail who had requested parole. That proposal brought no positive response.

It is a matter of deep regret and grave concern to me, as I am sure it is to all honourable members, that the condition of our country makes necessary this proclamation. We in this House have all felt very strongly, I know, that democracy was nowhere in a healthier state than in Canada; that nowhere was there less need for frustrated men to turn to violence to attain their political ends. I still believe firmly that this is so. Yet in recent years we have been forced to acknowledge the existence within Canada of a new and terrifying type of person - one who in earlier times would have been described as an anarchist, but who is now known as a violent revolutionary. These persons allege that they are seeking social change through novel means. In fact they are seeking the destruction of the social order through clandestine and violent means.

Faced with such persons, and confronted with authoritative assessments of the seriousness of the risk to persons and property in the Montreal area,

- 7. -

the government had no responsible choice but to act as it did last night. Given the rapid deterioration of the situation as mentioned by Prime Minister Bourassa, and given the expiration of the time offered for the release of the hostages, it became obvious that the urgency of the situation demanded rapid action. The absence both of adequate time to take other steps and of alternative legislative authority, dictated the use of the War Measures Act. After informing the leaders of the opposition parties of our intention to act in this fashion, and following receipt of the letters that I have tabled, the Government proclaimed the Act.

The government recognizes that the authority contained in the Act is much broader than is required in the present situation, notwithstanding the seriousness of the events. For that reason the regulations which were adopted permit the exercise of only a limited number of the powers available under the Act. Nevertheless, I wish to make it clear today that the government regards the use of the War Measures Act as only an interim and, in the sense mentioned above, somewhat unsatisfactory, measure.

Following the passage of enough time to give the government the necessary experience to assess the type of statute which may be required in these circumstances,

- 3 -

it is my firm intention to discuss with the leaders of the opposition parties the desirability of introducing legislation of a less comprehensive nature. In this respect I earnestly solicit from the leaders and from all honourable members constructive suggestions for the amendment of the regulations. Such suggestions will be given careful consideration for possible inclusion in any new statute.

May I say in conclusion, Mr. Speaker, that no Canadian takes less lightly than I the seriousness of the present situation in Canada and the gravity of the measures which the government has been asked to assume in order to meet that situation. Coincidentally, the fate of the two kidnapped hostages weighs very heavily in my mind, as it does on us all.

I recognize, as I hope do others, that this extreme position into which governments have been forced is in some respects a trap. It is a well-known technique of revolutionary groups who attempt to destroy society by unjustified violence to goad the authorities into inflexible attitudes. The revolutionaries then employ this evidence of alleged authoritarianism as justification for the need to use violence in their renewed attacks on the social structure. I appeal

- 9 -

to all Canadians not to become so obsessed by what the government has done today in response to terrorism that they forget the opening play in this vicious game. That play was taken by the revolutionaries; they chose to use bombing, murder and kidnapping.

To those who will voice concern at the extent of the powers assumed by the government under this procedure, I can only say that I sympathize with their attitude, and applaud them for speaking out. I hasten to suggest, however, that the legislative record of this Parliament in the field of individual liberties contributes unequivocally to its credibility and good faith.

I promise that the House shall be kept fully informed if any changes in the regulations are made. Furthermore, I pledge that all extraordinary powers will be withdrawn as soon as it has been demonstrated that there is a cessation of the violence and the threats of violence which made necessary their introduction. I intend to repeat that assurance and offer an explanation of government activities in this matter to the Canadian people through the public media later today.

-10 -

Before I sit down, Mr. Speaker, it would be inappropriate were I not to mention to the House my gratitude for the understanding which has been offered me in the last 24 hours by the leaders of the opposition parties and by certain members of the Privy Council including the Right Honourable member from Prince Albert and the Right Honourable Lester B. Pearson. For their wise counsel I say thank you.

-- 30 --

RESOLUTION

The House approves the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in the Province of Quebec as communicated to the Prime Minister by the Government of Quebec and the civic authorities of Montreal and further approves the orders and regulations tabled today by the Prime Minister on the clear understanding that the proclamation invoking the powers as contained in the regulations will be revoked on or before April 30, 1971 unless a resolution authorizing their extension beyond the date specified has been approved by the House.

D-1-7(h)

O t t a w a,
October 16, 1970

My dear Premier:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable Edward Schreyer,
Premier of Manitoba,
Legislative Buildings,
Winnipeg, Manitoba.

-2-

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:

- 1) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
- 11) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signé par
Original signed by
P.E. TRUDEAU

FFP/AP

D-1-7(h)

O t t a w a,
October 16, 1970.

My dear Premier:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable W. Ross Thatcher, P.C.,
Premier of Saskatchewan,
Legislative Building,
Regina, Saskatchewan.

-2-

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:

- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
- ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signé par

Original signed by

P.E. TRUDEAU

FPP/AP

Reçu le 6 novembre 1970
l'original de cette lettre du
Bureau de M. Robichaud & présenté
voir fait parvenir une version corrigée et
signée par CPM

Ottawa, le 16 octobre 1970

Mon cher Premier ministre,

affreusement

Vous avez déjà reçu par télex le
texte de la Proclamation déclarant qu'un
état d'insurrection existe et a déjà existé
depuis le 15 octobre 1970 et le texte du
règlement de 1970 concernant l'ordre public,
Loi sur les mesures de guerre, C.P. 1970-1808,
16 octobre 1970, tous deux contenus dans la
Gazette du Canada, Partie II, Ottawa, vendredi
le 16 octobre 1970.

Vous trouverez ci-jointe une copie
de cette édition spéciale de la Gazette du
Canada et, pour mieux vous informer, des
exemplaires des documents suivants:

1. Le texte de l'arrêté du gouverneur en
conseil autorisant, sur ma recomman-
dation, l'émission de la Proclamation.
2. Le texte du communiqué émanant de mon
Bureau annonçant l'émission de cette
Proclamation.

L'honorable Louis-J. Robichaud,
Premier ministre du Nouveau-Brunswick,
Hôtel du Gouvernement,
Fredericton (N.-B.).

... 2

Bureau de M. Robichaud
& le wife

- 2 -

3. Notes dont je me suis servi ce matin pour ma déclaration devant la Chambre des communes qui comprenaient les documents suivants:

- 1) lettre du Premier ministre du Québec du 16 octobre 1970;
- 11) lettre du maire de Montréal et du président du comité exécutif de cette ville du 15 octobre 1970.

Ces notes ne constituent pas une version intégrale de ma déclaration en Chambre bien qu'elles en révèlent la substance.

4. La résolution présentement discutée en Chambre et visant à approuver la décision du gouvernement d'invoquer les pouvoirs que lui confère la Loi sur les mesures de guerre pour faire face à l'état d'insurrection appréhendé au Québec et à approuver certains arrêtés et règlements conformément à un "accord bien établi" dans la résolution.

J'ai pensé que vous voudriez obtenir ces documents dans les plus brefs délais.

Veillez agréer, mon cher Premier ministre, l'expression de mes sentiments distingués.

Original signé par
Original signed by

P.E. TRUDEAU

FPP/JV

0-1-7(h)

Ottawa, October 16, 1970

My dear Premier:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th of October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, October 16, 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday, October 16, 1970.

-- I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the Proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that Proclamation.

Lieutenant-Colonel
the Honourable George I. Smith,
Premier of Nova Scotia,
Provincial Building,
Halifax, Nova Scotia.

... 2

- 2 -

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:

- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
- ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

FPP/JV

Original signé par
Original signed by
P.E. TRUDEAU

D-1-7(h)

O t t a w a,
October 16, 1970

My dear Premier:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th of October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable Alexander B. Campbell, P.C., Q.C.,
Premier of Prince Edward Island,
Provincial Building,
Charlottetown, P.E.I.

- 2 -

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:

- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
- ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signé par
Original signed by
P.E. TRUDEAU

FPP:dm

D-1-7(h)

O t t a w a,
October 16, 1970.

My dear Prime Minister:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable W.A.C. Bennett, P.C.,
Prime Minister of British Columbia,
Parliament Buildings,
Victoria, British Columbia.

- 2 -

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:

- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
- ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signé par
Original signed by
P.E. TRUDEAU

D-1-7(h)

O t t a w a,
October 16, 1970.

My dear Premier:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable Harry E. Strom,
Premier of Alberta,
Government Buildings,
Edmonton, Alberta.

- 2 -

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:
- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
 - ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signé par
Original signed by
P.E. TRUDEAU

O t t a w a,
October 16, 1970.

My dear Premier:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable J.R. Smallwood, P.C.,
Premier of Newfoundland,
Confederation Building,
St. John's, Newfoundland.

- 2 -

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:

- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
- ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signé par
Original signed by
P.E. TRUDEAU

D-1-7(h)

O t t a w a,
October 16, 1970.

My dear Prime Minister:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my! recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable John P. Robarts, P.C., Q.C.,
Prime Minister of Ontario,
Parliament Buildings,
Toronto, Ontario.

-2-

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:
- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
 - ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signed par
Original signed by
P.E. TRUDEAU

FFP/AP

c.c. Mr. Robertson
Mr. Lalonde
Mr. Crowe
Mr. Pitfield
Mr. Gallant
Mr. Carter
Miss Macdonald
PMO FILE
PCO FILE
FPR FILE

D-1-7(4)
C 35

le 16 octobre 1970.

NOTE POUR LE PREMIER MINISTRE

Voici pour votre signature, si vous êtes d'accord, des lettres aux Premiers ministres provinciaux dans lesquelles vous déclarez leur faire parvenir sous un même pli pour leur information de la documentation concernant la proclamation émise en vertu de la Loi sur les mesures de guerre.

ORIGINAL SIGNED BY
ORIGINAL SIGNÉ PAR
F.P. PRONOVOST

pour E. Gallant.

FPP/AP

Mr. Robertson
2-6333
Edith Macdonald
26201

D-1-7(h)

O t t a w a

le 16 octobre 1970

appréhensé

Mon cher Premier ministre,

Vous avez déjà reçu par télex le texte de la Proclamation déclarant qu'un état d'insurrection existe et a déjà existé depuis le 15 octobre 1970 et le texte du règlement de 1970 concernant l'ordre public, Loi sur les mesures de guerre, C.P. 1970 - 1808, 16 octobre 1970, tous deux contenus dans la Gazette du Canada, Partie II, Ottawa le 16 octobre, 1970.

Vous trouverez ci-joint copie de cette édition spéciale de la Gazette du Canada et pour mieux vous informer des copies des documents suivants.

- i. le texte de l'arrêté du gouverneur en conseil autorisant, sur ma recommandation, l'émission de la proclamation
- ii. le texte du communiqué émanant de mon Bureau et annonçant l'émission de cette proclamation

. . . 2

L'honorable Robert Bourassa,
Premier ministre du Québec,
Hôtel du Gouvernement,
Québec, Québec.

*Jean Proulx, chef de cab
ajoint de R. Bourassa
a été visé
FM*

- 2 -

iii. des notes dont je me suis servi
pour ma déclaration devant la Chambre
des communes et qui comprenaient les
documents suivants.

a) votre lettre du 16 octobre, 1970

b) la lettre du maire de Montréal
et du président du comité
exécutif de cette ville du
15 octobre, 1970.

Ces notes ne constituent pas une
version intégrale de ma déclaration
en Chambre bien qu'elles en révèlent
la substance.

iv. la résolution présentement discutée
en Chambre et visant à approuver
la décision du gouvernement
d'invoquer les pouvoirs que lui
confère la Loi sur les mesures de
guerre pour faire face à l'état
d'insurrection appréhendé au
Québec et visant à approuver
certains arrêtés et règlements
conformément à un "accord bien
établi" dans la résolution.

J'ai pensé que vous voudriez obtenir
ces documents dans les plus brefs délais.

Veillez agréer, mon cher Premier
ministre, l'expression de mes meilleurs
sentiments.

NM:dm

Original signé par
Original signed by
P.E. TRUDEAU

OFFICE OF THE PRIME MINISTER

CABINET DU PREMIER MINISTRE

MEMORANDUM

SEEN
P. M.

19.10.70

As there are straightforward
I checked with Marshall
and Romeo and have had
all machine signed for
despatch in mail to night - Hope
it's O.K.

000693

WILLIAM MC DONALD

0-1-7(h)

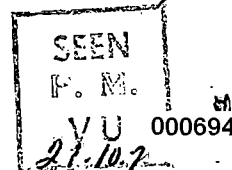
le 16 octobre 1970.

NOTE POUR LE PREMIER MINISTRE

Voici pour votre signature, si vous êtes d'accord, des lettres aux Premiers ministres provinciaux dans lesquelles vous déclarez leur faire parvenir sous un même pli pour leur information de la documentation concernant la proclamation émise en vertu de la Loi sur les mesures de guerre.

E. Gallant pour
E. Gallant.

but once again we garbled the French. It is such a serious mistake to have said that "inverted exists" rather than "apprehended inverted" that a corrective letter should be sent by me to Robichaud. I don't know how you will explain that the letter was signed by machine, but for better find a way.





PRIME MINISTER · PREMIER MINISTRE

Ottawa, le 16 octobre 1970

Mon cher Premier ministre,

Vous avez déjà reçu par télex le texte de la Proclamation déclarant qu'un état d'insurrection existe et a déjà existé depuis le 15 octobre 1970 et le texte du règlement de 1970 concernant l'ordre public, Loi sur les mesures de guerre, C.P. 1970-1808, 16 octobre 1970, tous deux contenus dans la Gazette du Canada, Partie II, Ottawa, vendredi le 16 octobre 1970.

Vous trouverez ci-jointe une copie de cette édition spéciale de la Gazette du Canada et, pour mieux vous informer, des exemplaires des documents suivants:

1. Le texte de l'arrêté du gouverneur en conseil autorisant, sur ma recommandation, l'émission de la Proclamation.
2. Le texte du communiqué émanant de mon Bureau annonçant l'émission de cette Proclamation.

L'honorable Louis-J. Robichaud,
Premier ministre du Nouveau-Brunswick,
Hôtel du Gouvernement,
Fredericton (N.-B.).

... 2

- 2 -

3. Notes dont je me suis servi ce matin pour ma déclaration devant la Chambre des communes qui comprenaient les documents suivants:

- i) lettre du Premier ministre du Québec du 16 octobre 1970;
- ii) lettre du maire de Montréal et du président du comité exécutif de cette ville du 15 octobre 1970.

Ces notes ne constituent pas une version intégrale de ma déclaration en Chambre bien qu'elles en révèlent la substance.

4. La résolution présentement discutée en Chambre et visant à approuver la décision du gouvernement d'invoquer les pouvoirs que lui confère la Loi sur les mesures de guerre pour faire face à l'état d'insurrection appréhendé au Québec et à approuver certains arrêtés et règlements conformément à un "accord bien établi" dans la résolution.

J'ai pensé que vous voudriez obtenir ces documents dans les plus brefs délais.

Veillez agréer, mon cher Premier ministre, l'expression de mes sentiments distingués.

Original signed by
Original signé par
P.E. TRUDEAU



PRIME MINISTER · PREMIER MINISTRE

O t t a w a,
October 16, 1970

My dear Premier:

You will have already received by telex the text of the Proclamation made under the War Measures Act declaring that apprehended insurrection exists and has existed as and from the 15th of October 1970 and the text of the War Measures Act Public Order Regulations, 1970, P.C. 1970-1808, 16 October 1970 both contained in the Canada Gazette Part II, Ottawa, Friday October 16, 1970.

I now enclose a copy of that special issue of the Canada Gazette and for your further information I enclose copies of the following:

1. The text of the Governor General in Council Order authorizing, on my recommendation, the issuance of the proclamation.
2. The text of the press communiqué released by my Office announcing the issuance of that proclamation.

. . . 2

The Honourable Alexander B. Campbell, P.C., Q.C.,
Premier of Prince Edward Island,
Provincial Building,
Charlottetown, P.E.I.

- 2 -

3. Notes which I used for my remarks in the House of Commons this morning which included the following documents:

- i) letter from the Prime Minister of Quebec dated October 16, 1970;
- ii) letter from the Mayor of Montreal and the President of the Executive Committee of that city dated October 15, 1970.

These notes do not constitute a verbatim record of what I said before the House although they constitute the substance of my remarks.

4. The resolution now being debated in the House and proposing approval of the action of the government in invoking the powers of the War Measures Act to meet the state of apprehended insurrection in Quebec and approval of certain orders and regulations in the light of the "clear understanding" set out in the resolution.

I have thought that you would want to receive these documents without delay.

Yours sincerely,

Original signed by
Original signé par
P.E. TRUDEAU

D-1-7 (2)

CONFIDENTIAL

O t t a w a,
October 16th, 1970.

Dear Mr. Diefenbaker:

I am sending herewith for your immediate information one copy of the two Orders in Council passed early today under the War Measures Act and of the proclamation issued pursuant to the first Order.

The Orders in Council and the proclamation will be made public at the time of my statement to the House of Commons at the opening of the House today. Until that time, I should appreciate it if you would regard them as confidential and for your personal use only.

Yours sincerely,

Copied by
Original signed by
P.E. TRUDEAU

The Right Honourable J.G. Diefenbaker,
House of Commons,
O t t a w a.

D-1-7 (h)

CONFIDENTIELLE

O t t a w a,
le 16 octobre 1970.

Monsieur,

Je vous fais tenir sous ce pli à titre urgent d'information trois copies des deux arrêtés en conseil signés tôt aujourd'hui en vertu de la Loi sur les mesures de guerre et de la proclamation émise conformément au premier des deux arrêtés.

Les arrêtés en conseil et la proclamation seront rendus publics aujourd'hui au moment de ma déclaration à la Chambre des Communes, dès l'ouverture de la séance. D'ici là, je vous serais obligé de les tenir pour confidentiels et de n'en faire état, au sein de votre parti, qu'à des fins d'information et d'étude que vous jugerez essentielles.

Je vous prie d'agréer, Monsieur, mes cordiales salutations.

Original signed by

Original signed by

P.E. TRUDEAU

Monsieur Réal Caouette, député,
Chef du Ralliement des Créditistes,
Chambre des communes,
O t t a w a.

M. Caouette

Monsieur,

Je vous ~~ex~~ fais tenir sous ce pli à titre urgent d'information trois copies des deux arrêtés en conseil signés tôt^h aujourd'hui en vertu de la Loi sur les mesures de guerre et de la proclamation émise conformément au premier des deux arrêtés.

Les arrêtés en conseil et la proclamation seront rendus publics aujourd'hui au moment de ma déclaration à la Chambre des Communes, ^{dès} ~~à l'ouverture~~ l'ouverture de la séance. D'ici là, je vous serais obligé de les te nir pour ~~confidentiels~~ confidentiels et de n'en faire état, au sein de ~~vos~~ votre parti, qu'à des fins d'infor-
mation et d'étude que vous jugerez essentielles.

Je vous prie d'agréer, Monsieur, mes cordiales salutations.

CANADA

C.P. 1970-1807

PRIVY COUNCIL . CONSEIL PRIVE

16 octobre 1970

Attendu que la Loi sur les mesures de guerre édicte que l'émission d'une proclamation sous l'autorité du gouverneur en conseil est une preuve concluante que l'état d'insurrection, réelle ou appréhendée, existe et a existé pendant toute période de temps y énoncée et qu'il continue jusqu'à ce que, par une proclamation ultérieure, il soit déclaré que l'état d'insurrection a pris fin.

Et attendu qu'il existe actuellement dans la société canadienne un noyau ou groupe appelé le Front de Libération du Québec qui préconise l'emploi de la force ou la perpétration de crimes, y compris le meurtre, les menaces de mort et l'enlèvement et y a recours, comme moyen ou instrument aux fins de réaliser un changement de gouvernement au Canada, et dont l'activité a engendré un état d'insurrection appréhendée dans la province de Québec.

En conséquence, sur avis conforme du Premier ministre, il plaît à Son Excellence le Gouverneur général en conseil de décréter que soit émise une proclamation déclarant qu'un état d'insurrection appréhendée existe et a existé depuis le quinze octobre mil neuf cent soixante-dix.

CERTIFIED TO BE A TRUE COPY
COPIE CERTIFIÉE CONFORME



CLERK OF THE PRIVY COUNCIL
LE GREFFIER DU CONSEIL PRIVE

Roland Michener

C A N A D A

ELIZABETH DEUX, par la grâce de Dieu,
REINE du Royaume-Uni, du Canada et de ses
autres royaumes et territoires, Chef du
Commonwealth, Défenseur de la Foi.

Grand Sceau du Canada

A TOUS CEUX à qui les présentes parviendront ou
qu'icelles pourront de quelque manière concerner,

S A L U T :

PROCLAMATION

Le Sous-procureur général

Donald S. Maxwell

Attendu que la Loi sur les mesures de guerre édicte que l'émission d'une proclamation sous l'autorité du gouverneur en conseil est une preuve concluante que l'état d'insurrection, réelle ou appréhendée, existe et a existé pendant toute période de temps y énoncée et qu'il continue jusqu'à ce que, par une proclamation ultérieure, il soit déclaré que l'état d'insurrection a pris fin.

Et attendu qu'il existe actuellement dans la société canadienne un noyau ou groupe appelé le Front de Libération du Québec qui préconise l'emploi de la force ou la perpétration de crimes, y compris le meurtre, les menaces de mort et l'enlèvement, et y a recours, comme moyen ou instrument aux fins de réaliser un changement de gouvernement au Canada, et dont l'activité a engendré un état d'insurrection appréhendée dans la province de Québec.

Sachez donc maintenant que, sur et avec l'avis de Notre Conseil privé pour le Canada, Nous proclamons et déclarons en vertu de Notre présente proclamation qu'un état d'insurrection appréhendée existe et a existé depuis le quinze octobre mil neuf cent soixante-dix.

De ce qui précède, Nos ~~féaux~~ sujets et tous ceux que les présentes peuvent concerner sont par les présentes requis de prendre connaissance et d'agir en conséquence.

En foi de quoi, Nous avons fait émettre Nos présentes Lettres Patentes et à icelles fait apposer le Grand Sceau du Canada.

Témoin: Notre très fidèle et bien-aimé Conseiller, Roland Michener, Chancelier et Compagnon principal de Notre Ordre du Canada, à qui Nous avons décerné Notre Décoration des forces canadiennes, Gouverneur général et Commandant en chef du Canada.

A Notre Hôtel du Gouvernement, en Notre ville d'Ottawa, ce seizième jour d'octobre en l'an de grâce mil neuf cent soixante-dix, le dix-neuvième de Notre Règne.

Par ordre,

Le Sous-registraire général du Canada.

J.F. Grandy

000704

C.P. 1970-1808
16 octobre, 1970

CANADA

PRIVY COUNCIL . CONSEIL PRIVE

Attendu qu'on continue de reconnaître, au Canada, que les hommes et les institutions ne demeurent libres que lorsque la liberté s'appuie sur le respect des valeurs morales et spirituelles et sur la suprématie du droit;

Et attendu qu'il existe actuellement dans la société canadienne un noyau ou groupe appelé le Front de Libération du Québec qui préconise l'emploi de la force ou la commission de crimes comme moyen ou instrument aux fins de réaliser un changement de gouvernement au Canada et dont les membres ont eu recours à la perpétration de crimes graves, y compris le meurtre, la menace de mort et l'enlèvement;

Et attendu que le Gouvernement du Canada veut s'assurer que des mesures légales efficaces puissent être prises contre ceux qui cherchent ainsi à détruire le fondement de notre système démocratique de gouvernement sur lequel repose la jouissance des droits de l'homme et de nos libertés fondamentales et assurer la protection constante de ces droits et libertés au Canada.

En conséquence, sur avis conforme du Premier Ministre et en vertu de la Loi sur les mesures de guerre, il plaît à Son Excellence le Gouverneur général en conseil d'établir les dispositions réglementaires ci-jointes, portant le titre: Règlement prévoyant des pouvoirs d'urgence pour le maintien de l'ordre public au Canada.

CERTIFIED TO BE A TRUE COPY
COPIE CERTIFIÉE CONFORME



CLERK OF THE PRIVY COUNCIL
LE GREFFIER DU CONSEIL PRIVE

REGLEMENT PREVOYANT DES POUVOIRS D'URGENCE POUR LE MAINTIEN DE L'ORDRE PUBLIC
AU CANADA

Titre abrégé

1. Le présent Règlement peut être cité sous le titre: Règlement de 1970 concernant l'ordre public.

Interprétation

2. Dans le présent Règlement,
- "communiquer" comprend l'action de communiquer par téléphone, radiodiffusion ou autres moyens de communication visuelle ou sonore;
 - "agent de la paix" désigne un agent de la paix selon la définition qu'en donne le Code criminel et s'entend également d'un membre des Forces armées canadiennes;
 - "déclarations" comprend les mots parlés ou écrits ou enregistrés par des moyens électroniques ou électromagnétiques ou autrement, et les gestes, les signes ou autres représentations visibles; et
 - "l'association illégale" désigne le groupe de personnes ou l'association que la présente loi déclare être une association illégale.

Dispositions générales

3. Le groupe de personnes ou l'association appelés le Front de Libération du Québec et tout groupe ou toute association succédant audit Front de Libération du Québec ou tout groupe de personnes ou toute association qui préconisent l'emploi de la force ou la perpétration de crimes comme moyen ou instrument aux fins de réaliser un changement de gouvernement au Canada, sont déclarés être des associations illégales.

4. Une personne qui
- a) est ou se déclare membre de l'association illégale,
 - b) fait office ou déclare faire office de dirigeant de l'association illégale,
 - c) communique des déclarations pour le compte de l'association illégale ou à titre de représentant réel ou déclaré de celle-ci,
 - d) préconise ou favorise les actes, desseins, principes ou lignes de conduite de l'association illégale qui sont contraires à la loi,

- e) fournit quelque chose, sous forme de cotisations ou sous une autre forme, à l'association illégale ou à qui que ce soit au profit de l'association illégale;
- f) sollicite des souscriptions ou contributions pour l'association illégale, ou
- g) préconise ou favorise l'emploi de la force ou la perpétration de crimes ou y a recours, comme moyen de réaliser un changement de gouvernement au Canada,

est coupable d'un acte criminel et passible d'un emprisonnement de cinq ans au plus.

5. Une personne qui, sachant ou ayant des motifs raisonnables de croire qu'une autre personne est coupable d'une infraction sous le régime du présent Règlement, fournit une aide quelconque à cette autre personne dans l'intention d'empêcher ainsi l'arrestation, le jugement ou le châtiment de cette personne pour cette infraction ou dans l'intention de nuire ou de mettre obstacle à cette arrestation, à ce jugement ou à ce châtiment, est coupable d'un acte criminel et passible d'un emprisonnement de cinq ans au plus.

6. Un propriétaire, locataire, régisseur ou surintendant d'un immeuble, d'une pièce, d'un local ou de tout autre lieu, qui y permet sciemment la tenue d'une réunion de l'association illégale ou d'une cellule, d'un comité ou de membres de celle-ci, ou de tout groupement de personnes qui favorisent les actes, desseins, principes ou lignes de conduite de l'association illégale, est coupable d'un acte criminel et passible d'une amende de cinq mille dollars au plus ou d'un emprisonnement de cinq ans au plus ou de l'une et l'autre peine.

7. (1) Une personne arrêtée pour une infraction sous le régime de l'article 4 doit, en attendant le procès, être gardée en détention et ne peut, sans le consentement du procureur général de la province dans laquelle elle est détenue, être relâchée sous caution.

(2) Lorsqu'un prévenu a été arrêté pour une infraction sous le régime du présent Règlement et est gardé en détention à la seule fin d'assurer sa présence au procès sur l'inculpation, sous le régime du présent Règlement, pour laquelle il est détenu, et que le procès n'est pas commencé dans les quatre-vingt-dix jours à partir du moment où il a été mis en détention en premier lieu, la personne ayant la garde du prévenu doit, dès l'expiration de ce délai, demander à un juge de la cour supérieure de juridiction criminelle de la province dans laquelle est détenu le prévenu, de fixer une date pour le procès; et le juge peut fixer une date pour le commencement du procès ou donner les instructions qu'il estime nécessaires pour hâter le procès du prévenu.

8. Dans toute poursuite d'une infraction sous le régime du présent Règlement, la preuve qu'une personne

- 3 -

- a) a assisté à une réunion de l'association illégale,
 - b) a parlé publiquement en faveur de l'association illégale, ou
 - c) a communiqué des déclarations de l'association illégale à titre de représentant réel ou déclaré de l'association illégale,
- constitue, à défaut de preuve contraire, la preuve qu'elle est membre de l'association illégale.

9. (1) Un agent de la paix peut arrêter une personne sans mandat

- a) lorsqu'il a des raisons de soupçonner qu'elle est membre de l'association illégale;
- b) lorsqu'elle se déclare membre de l'association illégale; ou
- c) lorsqu'il a des raisons de soupçonner qu'elle a commis, est en train de commettre ou est sur le point de commettre un acte visé aux alinéas b) à g) de l'article 4.

(2) Une personne arrêtée en application du paragraphe (1) doit être conduite devant un juge de paix compétent et inculpée d'une infraction visée à l'article 4 dans les sept jours qui suivent son arrestation, à moins que le procureur général de la province dans laquelle la personne est détenue n'ait, avant l'expiration de cette période de sept jours, lancé un ordre prescrivant que le prévenu soit gardé en détention jusqu'à l'expiration d'un délai de vingt et un jours, au plus, suivant son arrestation; à l'expiration de ce délai, la personne arrêtée doit être conduite devant un juge de paix compétent et inculpée d'une infraction visée à l'article 4 ou remise en liberté.

10. Un agent de la paix peut, sans mandat, entrer dans tout local, lieu, véhicule, bateau ou aéronef, et y perquisitionner, lorsqu'il a des raisons de soupçonner

- a) que quelque chose y est gardé ou utilisé en vue de favoriser les actes, desseins, principes ou lignes de conduite de l'association illégale qui sont contraires à la loi;
- b) qu'il s'y trouve quelque chose qui peut contribuer à établir la preuve d'une infraction sous le régime de la présente loi;
- c) qu'un membre de l'association illégale s'y trouve; ou
- d) qu'une personne y est détenue par l'association illégale.

- 4 -

11. Lorsqu'un agent de la paix a des raisons de soupçonner qu'un bien peut contribuer à établir la preuve d'une infraction sous le régime du présent Règlement, ce bien peut être saisi, sans mandat, par un agent de la paix et retenu pendant quatre-vingt-dix jours à partir de la date de la saisie ou jusqu'à la date à laquelle prennent fin définitivement toutes procédures relatives à une infraction sous le régime du présent Règlement, au cours desquelles ce bien peut être requis, si elles prennent fin après l'expiration de ce délai.

12. Le présent Règlement sera appliqué par les tribunaux, fonctionnaires et autorités qui appliquent les règles de droit concernant les actes criminels créés par le Code criminel et de la manière dont ces règles sont appliquées.

Copy on 5-1-78

CONFIDENTIAL

RECORD OF CABINET DECISION

Meeting of October 15th, 1970 (2:30 p.m.)

The F.L.Q. Situation
(Previous reference October 15, morning session)

The Cabinet agreed that:

(1) in view of the situation developing in Quebec, military assistance be supplied to the government of the Province of Quebec as soon as possible after a written request had been received from civil authorities of that province pursuant to the National Defence Act;

(2) in view of the information received on the Quebec situation and of the requests for emergency powers made by the Quebec government, the civic authorities of the City of Montreal and the director of the police department of that city, such information and request leaving the government no alternative, that the War Measures Act be proclaimed and regulations under it approved to provide the authorities with emergency powers to deal with the situation developing in Quebec;

(3) the regulations under the War Measures Act be limited in duration and scope of their application;

(4) the orders in council authorizing the issue of a proclamation under the War Measures Act, the proclamation, and the order in council authorizing certain regulations to provide emergency powers, be tabled in the House during the evening should the proclamation take place before the House adjourned or otherwise on the following morning;

.....2

000710

CONFIDENTIAL

(5) no further regulations under the War Measures Act than those to be tabled, be approved by order in council without informing Parliament and seeking approval of Parliament;

(6) the draft regulations submitted to Cabinet by the Minister of Justice be approved subject to their final review by the Prime Minister and the Clerk of the Privy Council prior to the War Measures Act being proclaimed and such regulations being implemented;

(7) special legislation of more restricted scope to deal with the Quebec crisis and to replace the War Measures Act be submitted to Parliament as soon as possible;

((8) the leaders of the Opposition parties in the House be informed by the Prime Minister during the day, of the situation in Quebec, of the alternatives open to the government to prevent insurrection, and that the Prime Minister attempt to reach an agreement with them on the measures agreed upon by Cabinet and on their dealing with them and the Quebec situation, when these measures were tabled in the House;

(9) the Quebec government give the abductors an ultimatum for the release of Mr. Cross and Mr. Laporte;

(10) police raids in Quebec to arrest FLQ members and seize insurrection material start at the expiry of such ultimatum;

(11) the list of FLQ suspects to be arrested after the proclamation of the War Measures Act be seen and checked in advance by the Minister of Regional Economic Expansion and the Secretary of State;

.....3

CONFIDENTIAL

(12) communications media be invited privately by the Secretary of State to refrain from giving publicity to those advocating violence in Quebec;

(13) the Parole Board be invited to accelerate its hearings of the requests for parole of those FLQ members presently serving sentences, and eligible for parole, in answer to the request of the Premier of Quebec;

(14) all Cabinet members refrain from commenting on the questions discussed and decisions taken in relation with the Quebec crisis.

D. J. LEACH

Privy Council Office,
October 28, 1970.

D.J. Leach,
Supervisor of Cabinet Documents.

D-1-7(K)

CONFIDENTIAL

RECORD OF CABINET DECISION

Meeting of October 15th, 1970 (9:00 a.m.)

The F.L.Q. Situation

The Cabinet then agreed that if Quebec sent a written request to the federal government the request would be answered favourably and the army sent in.

Privy Council Office,
October 28, 1970.

D. J. LEACH
D.J. Leach,
Supervisor of Cabinet Documents.

Pages 714 to / à 749
are not relevant
sont non pertinentes

B-1-7 001
X 5-1-28

THIS DOCUMENT IS THE PROPERTY OF THE GOVERNMENT OF CANADA

CONFIDENTIAL

October 14, 1970.

MEMORANDUM TO THE CABINET:

Legislative Action respecting F.L.Q.

This memorandum sets out the advantages and disadvantages of Federal Government action under the War Measures Act as it now stands, under special legislation amending the War Measures Act and under other special legislation.

(1) GENERAL

- (a) Need for express written request by Province of Quebec establishing conditions in that Province and acknowledging inadequacy of normal law enforcement methods for dealing with those conditions. Such request might be tabled.
- (b) Provision for enforcement by Federal as well as provincial authorities.
- (c) Provincial, national and International implications of any emergency action.
- (d) Importance of recitals in light of Government's general position on civil rights.
- (e) Substance of provisions would be the same whether Government resorts to War Measures Act or brings in special legislation. See note attached setting out essential provisions.
- (f) Avoidance of overreaction.

(2) WAR MEASURES ACT AS IT NOW STANDS

Advantages

- (a) Speed and effectiveness - proclamation legally conclusive evidence of Insurrection, real or apprehended.
- (b) Built-in exclusion of Bill of Rights.
- (c) Easy to revoke when emergency passes.

- 2 -

- (d) Can readily be preceded by debate on a resolution.
- (e) Action can be taken even if the members of the F.L.Q. appear under the guise of some other association.

Disadvantages

- (a) Political and economic effect of admitting existence of insurrection is more serious than in the case of special legislation.
- (b) Although main impact of regulations under the Act would be confined to Quebec, Act would be officially in force throughout Canada.
- (c) Although regulations could provide for Federal participation in enforcement, the principle of Federal control in areas of national interest would not be as plainly or as permanently asserted as would be the case with special legislation.
- (d) Proclamation of Act gives Government very broad powers - broader than need be.

(3) SPECIAL LEGISLATION AMENDING THE WAR MEASURES ACT

Advantages

- (a) A Bill in relatively simple terms would be required.
- (b) Once enacted, the Government would have available a much more flexible instrument to meet emergencies in the future.
- (c) Once enacted, the advantages listed in relation to the War Measures Act as it now stands would arise.

Disadvantages

- (a) Political objection can be anticipated to making applicable the broad powers conferred by the War Measures Act to conditions that are not as serious as war, invasion or Insurrection, real or apprehended -- a blank cheque.

- (b) A request for such broad regulation-making powers would not be well received in a climate where subordinate legislation is sought to be closely supervised and controlled.
- (c) Demand would likely be made that the Government disclose at least the substance of its proposed regulations.

(4) OTHER SPECIAL LEGISLATION

Advantages

- (a) The remedy is restricted to the malady. As the legislation only deals with the F.L.Q. organization, the Government is not open to the allegation that any other politically repressive action is being taken under the guise of anti-F.L.Q. action.
- (b) It preserves the principle of law-making by Parliament.
- (c) Because on the face of it, it is more limited than a proclamation under the War Measures Act, or under the War Measures Act as amended, its side effects are likely to be less serious.
- (d) It gives Parliament's recognition to the principle of Federal right and responsibility for direct enforcement of the criminal law in areas of primary national concern.
- (e) It could contain a preamble that would explain the relationship between admittedly repressive legislation in an emergency and the desirability of increased civil rights legislation in a proper climate.

Disadvantages

- (a) It cannot be put into effect as quickly as the War Measures Act.
- (b) To avoid the risk of it being immediately nullified by the courts, it must contain an unpalatable express provision that it is to operate notwithstanding the Bill of Rights.

- 4 -

- (c) In the event that a defect in its operation is discovered, it is slower and more difficult to amend than regulations under the War Measures Act.
- (d) It highlights the abandonment of the recent liberal trend in penal legislation.

John N. Turner
Minister of Justice and
Attorney General.

A. BASIC PROVISIONS

- (1) Recital. Statement of facts; provincial request; peace, order and good government basis; need to maintain foundation for exercise of civil rights.
- (2) Title for Act (or regulations). Very general. Suggest "Public Order Act". Compare Public Order Act 1936 (U.K.) passed to restrict pro-Nazi activities of Sir Oswald Mosley's Blackshirts.
- (3) (Special legislation only) - Act Operates notwithstanding the Canadian Bill of Rights.
- (4) "Attorney General" defined to include Attorney General of Canada to enable him to institute proceedings.
- (5) The association known as the F.L.Q. is declared to be an unlawful association.
- (6) A person who
 - (a) is or professes to be a member of the F.L.Q.,
 - (b) acts or professes to act as an officer of the F.L.Q.,
 - (c) communicates statements as the representative or professed representative of the F.L.Q.,
 - (d) advocates, promotes, or defends the acts, aims, principles or policies of the F.L.Q.,
 - (e) contributes anything as dues or otherwise to the F.L.Q. or to anyone for the F.L.Q., or
 - (f) solicits subscriptions or contributions for the F.L.Q.,is guilty of an indictable offence and liable to imprisonment for not more than twenty years.
- (7) In any prosecution, evidence that the accused
 - (a) attended a meeting of the F.L.Q.,
 - (b) spoke publicly in advocacy of the F.L.Q., or
 - (c) communicated statements of the F.L.Q.is, in the absence of proof to the contrary, proof that he is a member of the F.L.Q.

- (8) A peace officer may arrest without warrant a person whom he has reason to suspect is or who professes to be a member of the F.L.Q. or who has committed, is committing, or is about to commit any act mentioned in subparagraphs (b) to (f) of paragraph (6).
- (9) A person arrested for an offence under this Act shall be detained in custody pending trial unless the Attorney General consents to that person being released on bail.
- (10) Provision for expediting trial of person detained in custody under the Act.
- (11) Limit to, say, three months the period of Operation of the special provisions for arrest and detention without bail.

B. ANCILLARY PROVISIONS

Certain other provisions may be necessary to provide, for example, for search of premises without warrant and seizure of F.L.Q. material and making it an offence for a person to provide accommodation for the purpose of members of the F.L.Q. holding meetings.

on f
DRAFT

October 13, 1970

MEMORANDUM FOR: DEPUTY MINISTER

FROM: J. A. Scollin *D. L. Maxwell*

RE: F. L. Q.

This note sets out the advantages and disadvantages of Federal Government action under the War Measures Act and under special legislation.

(1) General

- (a) Need for express written request by Province of Quebec establishing conditions in that Province and acknowledging inadequacy of normal law enforcement methods for dealing with those conditions. Such request might be tabled.
- (b) Provision for enforcement by Federal as well as provincial authorities.
- (c) Provincial, national and International implications of any emergency action.
- (d) Importance of recitals in light of Government's general position On civil rights.
- (e) Substance of provisions would be the same whether Government resorts to War Measures Act or brings in special legislation. See note attached setting out essential provisions.
- (f) Avoidance of overreaction.

(2) War Measures Act

Advantages

- (a) Speed and effectiveness - proclamation legally conclusive evidence of Insurrection, real or apprehended.
- (b) Built-in exclusion of Bill of Rights.

altu
.....2

- 2 -

- (c) Easy to revoke when emergency passes.
- (d) Can readily be preceded by debate on a resolution.
- (e) Action can be taken even if the members of the F.L.Q. appear under the guise of some other association.

Disadvantages

- (a) Political and economic effect of admitting existence of insurrection is more serious than in the case of special legislation.
 - (b) Although main impact of regulations under the Act would be confined to Quebec, Act would be officially in force throughout Canada.
 - (c) Although regulations could provide for Federal participation in enforcement, the principle of Federal control in areas of national interest would not be as plainly or as permanently asserted as would be the case with special legislation.
 - (d) *Proclamation of Act gives Gov't very broad powers - broader than need be.*
- (3) Special legislation

Advantages

- (a) The remedy is restricted to the malady. As the legislation only deals with the F.L.Q. organization, the Government is not open to the allegation that any other politically repressive action is being taken under the guise of anti-F.L.Q. action.
- (b) It preserves the principle of law-making by Parliament — *see (d) above.*
- (c) Because on the face of it, it is more limited than a proclamation Under the War Measures Act, its side effects are likely to be less serious.
- (d) It gives Parliament's recognition to the principle of Federal right and responsibility for direct enforcement of the criminal law in areas of primary national concern.

- (e) *It could contain a preamble that would explain the relationship between admittedly repressive legislation in an emergency and the desirability of increased civil rights legislation in a proper climate.*

Disadvantages

- (a) It cannot be put into effect as quickly as the War Measures Act.
- (b) To avoid the risk of it being immediately nullified by the courts, it must contain an unpalatable express provision that it is to operate notwithstanding the Bill of Rights.
- (c) In the event that a defect in its operation is discovered, it is slower and more difficult to amend than regulations under the War Measures Act.
- (d) It highlights the abandonment of the recent liberal trend in penal legislation.

m j.
DRAFT

October 13, 1970

A. Basic provisions

- (1) Recital. Statement of facts; provincial request; peace, order and good government basis; need to maintain foundation for exercise of civil rights.
- (2) Title for Act (or regulations). Very general. Suggest "Public Order Act". Compare Public Order Act 1936 (U.K.) passed to restrict pro-Nazi activities of Sir Oswald Mosley's Blackshirts.
- (3) (Special legislation only) - Act Operates notwithstanding the Canadian Bill of Rights.
- (4) "Attorney General" defined to include Attorney General of Canada to enable him to institute proceedings.
- (5) The association Known as the F.L.Q. is declared to be an unlawful association.
- (6) A person who
 - (a) is or professes to be a member of the F.L.Q.,
 - (b) acts or professes to act as an officer of the F.L.Q.,
 - (c) communicates statements as the representative or professed representative of the F.L.Q.,
 - (d) advocates, promotes, or defends the acts, aims, principles or policies of the F.L.Q.,
 - (e) contributes anything as dues or otherwise to the F.L.Q. or to anyone for the F.L.Q., or
 - (f) solicits subscriptions or contributions for the F.L.Q.,is guilty of an indictable offence and liable to imprisonment for not more than twenty years.
- (7) In any prosecution, evidence that the accused
 - (a) attended a meeting of the F.L.Q.,
 - (b) spoke Publicly in advocacy of the F.L.Q., or

- 2 -

(c) communicated statements of the F.L.Q.

is, in the absence of proof to the contrary,
proof that he is a member of the F.L.Q.

- (8) A peace officer may arrest without warrant a person whom he has reason to suspect is or who professes to be a member of the F.L.Q. or who has committed, is committing, or is about to commit any act mentioned in subparagraphs (b) to (f) of paragraph (6).
- (9) A person arrested for an offence under this Act shall be detained in custody pending trial unless the Attorney General consents to that person being released on bail.
- (10) Provision for expediting trial of person detained in custody under the Act.
- (11) Limit to, say, three months the period of Operation of the special provisions for arrest and detention without bail.

B. Ancillary provisions

Certain other provisions may be necessary to provide, for example, for search of premises without warrant and seizure of F.L.Q. material and making it an offence for a person to provide accommodation for the purpose of members of the F.L.Q. holding meetings.

Projet I

A la lumière des enlèvements de messieurs Cross et Laporte, des communiqués émis par le F.L.Q. et des autres données reliées à ces enlèvements, et après avoir consulté les hauts fonctionnaires immédiatement responsables de l'administration de la justice dans la Province de Québec, je suis convaincu que les problèmes résultant de ces enlèvements et des autres sujets connexes ne peuvent être réglés de façon satisfaisante en vertu de la loi telle qu'elle existe présentement.

Dans les circonstances, au nom du Gouvernement du Québec, je demande qu'une loi d'urgence soit passée le plus tôt possible permettant de prendre des mesures plus efficaces. En particulier, je demande que cette loi autorise l'arrestation et la détention des personnes que le Procureur général du Québec estime, selon des motifs raisonnables, être des personnes dédiées à la cause du renversement du Gouvernement par des moyens violents et illégaux. Selon les informations que nous possédons et qui vous sont accessibles, mon Gouvernement craint une insurrection de la part des personnes en question.

J'ai reçu l'assurance des autorités responsables de l'application de la loi et je suis convaincu de la nécessité d'une telle législation pour faire face à

.2.

cette crise. Non seulement deux hommes complètement innocents de tout crime sont menacés de meurtre mais encore nous devons faire face à une tentative de destruction de nos structures sociales mêmes de la part d'un petit groupe minoritaire qui n'hésite pas à recourir au crime et à la violence; ce sont ces considérations qui motivent la présente requête dont j'apprécie pleinement le caractère extraordinaire.

Christie Draft 1

In the light of the abduction of Mr. Cross and of Mr. Laporte; the communiques which have been issued by the F.L.Q. and other matters relating to those abductions, I am satisfied after careful consideration with senior officials directly responsible for the administration of justice in the Province of Quebec, that those problems arising out of the abductions and other related matters thereto, cannot be adequately dealt with under the existing law.

Under the circumstances, I must on behalf of the Government of Quebec, request that emergency legislation be enacted as soon as possible to allow more effective measures to be taken. In particular, I request that the legislation include authority for the arrest and detention of persons who the Attorney General of Quebec is satisfied on reasonable grounds are dedicated to the violent and illegal overthrow of Government. On the basis of information we have and which is available to you, my Government is apprehensive of insurrection on the part of those just mentioned.

I am assured by law enforcement authorities and I am satisfied that such legislation is necessary to cope with the present emergency. Not only are two

.../2

-2-

completely innocent men under threat of being murdered but we are faced with an attempt to destroy our social institutions by a small minority resorting to criminal acts and it is these considerations that lead me to make what I fully appreciate is an extra-ordinary request.

DRAFT #2

In the light of the abduction of Mr. Cross and of Mr. Laporte and the communiques that have been issued by or in the name of the F.L.Q. and other factors relating thereto, I am satisfied after careful consideration with senior officials directly responsible for the administration of justice in the Province of Quebec, that those problems arising out of the abductions and other related matters thereto, cannot be dealt with adequately under the existing law.

In the circumstances, I must on behalf of the Government of Quebec, request that emergency powers be provided as soon as possible to allow more effective measures to be taken. In particular, I request that those powers include authority for the arrest and detention of persons who, the Attorney General of Quebec is satisfied on reasonable grounds, are dedicated to the violent and illegal overthrow of Government. On the basis of information we have and which is available to you, my Government is apprehensive of insurrection on the part of those just mentioned. Indeed, it is becoming increasingly apparent that a massive attempt is being made to intimidate and subvert democratic Government and institutions in this province by the

.../2

-2-

well organized and planned commission of illegal acts of a most reprehensible nature and that those engaged in this process derive their inspiration from sources and philosophies that are wholly foreign to us and to our concept of freedom under law.

I am assured by law enforcement authorities and I am satisfied that such legislation is necessary to cope with the present emergency. Not only are two completely innocent men under threat of being murdered but we are faced with an attempt to destroy our social order by a small minority resorting to criminal acts as I have mentioned, and it is these considerations that lead me to make what I fully appreciate is an extra-ordinary request.

Projet 2

A la lumière des enlèvements de messieurs Cross et Laporte, des communiqués émis par le F.L.Q. ou en son nom et des autres facteurs reliés à cette question, et après avoir consulté les hauts fonctionnaires immédiatement responsables de l'administration de la justice dans la Province de Québec, je suis convaincu que les problèmes qui ont résulté des enlèvements et des autres affaires s'y rapportant ne peuvent être réglés de façon satisfaisante en vertu de la loi actuelle.

Dans les circonstances, au nom du Gouvernement du Québec, je demande que des pouvoirs d'urgence soient prévus le plus tôt possible permettant de prendre des mesures plus efficaces. Je demande en particulier que ces pouvoirs comprennent l'autorité d'arrêter et de détenir les personnes que le Procureur général/^{du Québec} estime selon des motifs raisonnables être des personnes dédiées au renversement du Gouvernement par la violence et des moyens illégaux. Selon les informations que nous possédons et qui vous sont accessibles, mon Gouvernement craint une insurrection de la part des personnes en question. De plus en plus apparaît l'évidence d'un effort concerté pour intimider et renverser le Gouvernement et les institutions démocratiques de cette Province par la commission planifiée et systématique d'actes illégaux

.2.

de nature odieuse; de plus en plus il est clair que les individus engagés dans cet effort concerté puisent leur inspiration de sources et de philosophies totalement étrangères aux nôtres et au principe de la liberté dans le respect du droit.

J'ai reçu l'assurance des autorités responsables de l'application de la loi et je suis convaincu de la nécessité d'une telle législation pour faire face à la crise actuelle. Non seulement deux hommes complètement innocents de tout crime sont menacés de meurtre mais encore nous faisons face à une tentative de destruction de l'ordre social par une petite minorité ayant recours à la commission d'actes criminels; ce sont ces considérations qui m'amènent à faire une demande dont j'apprécie pleinement le caractère extraordinaire.

VILLE DE MONTRÉAL



CANADA

CITY OF MONTRÉAL

SERVICE DE LA POLICE
POLICE DEPARTMENT

CABINET DU DIRECTEUR
OFFICE OF THE DIRECTOR

ANNEXE DE L'HÔTEL DE VILLE,
CITY HALL ANNEX,

Le 15 octobre 1970.

Son Honneur le Maire
Monsieur Jean Drapeau

Le Président du Comité exécutif
Monsieur Lucien Saulnier

Messieurs,

Un mouvement subversif extrêmement dangereux s'est développé progressivement au Québec depuis plusieurs années en vue de préparer le renversement de l'Etat légitime au moyen de la sédition et d'une insurrection armée éventuelle.

Les enlèvements récents d'un diplomate étranger et d'un ministre de la Couronne de la province de Québec ont marqué le déclenchement par ce mouvement de leur projet sédition et d'actes menant directement à l'insurrection et au renversement de l'Etat.

.../2

SERVICE DE LA POLICE
POLICE DEPARTMENT
CABINET DU DIRECTEUR
OFFICE OF THE DIRECTOR

Le 15 octobre 1970.

.../2

Dans ces circonstances, l'enquête que doivent mener les autorités policières doit nécessairement porter sur l'ensemble des activités des réseaux de ce mouvement séditieux et ne saurait se restreindre, à peine d'être vouée à l'échec, à une simple recherche des individus qui ont perpétré l'enlèvement odieux des deux (2) personnes encore à ce jour prisonnières.

La menace que fait peser sur la société cette conspiration séditieuse, passée à l'action au cours des derniers onze (11) jours, les difficultés d'enquête résultant de l'organisation interne de ce mouvement divisé en de multiples petites cellules étanches entre elles et la somme incroyable des vérifications et des recherches qui nous sont imposées ont taxé et taxent à leur extrême limite les ressources à la disposition de notre Service de Police.

L'extrême urgence d'en arriver à des résultats concrets pour dévoiler toutes les ramifications de ce mouvement et de ses activités séditieuses, le volume et la complexité des preuves à recueillir et conserver, enfin l'énormité de la tâche que nous devons accomplir sans passer à une répression qui n'est ni saine ni souhaitable, font que l'assistance des gouvernements supérieurs nous est essentielle pour la mener à bien.

La lenteur des procédures et les contraintes qui résultent des mécanismes et des moyens légaux dont nous disposons actuellement ne nous permettent pas de faire face à la situation.

En conséquence, je recommande au Comité exécutif de la Ville de requérir des gouvernements supérieurs qu'ils nous donnent les moyens qu'ils jugeront opportuns et utiles afin de nous permettre de recueillir et présenter les preuves nécessaires pour protéger la société des menées séditieuses et insurrectionnelles

.../3

SERVICE DE LA POLICE
POLICE DEPARTMENT
CABINET DU DIRECTEUR
OFFICE OF THE DIRECTOR

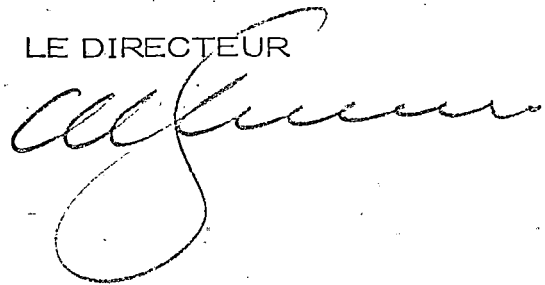
Le 15 octobre 1970.

.../3

dont les enlèvements ont marqué le début.

Veuillez agréer, Messieurs, l'expression de mes
sentiments les plus distingués.

LE DIRECTEUR



MSt-A/feb

Page 772
is not relevant
est non pertinente